



Derecho



Transformación del derecho administrativo en derecho económico

Guillermo A. **Barón** Barrera

ediciones
de la
U

Derecho



Transformación del derecho administrativo en derecho económico

Guillermo Andrés **Barón** Barrera



BOGOTÁ - MÉXICO, DF

Barón Barrera, Guillermo Andrés

Transformación del derecho administrativo en derecho económico /
Guillermo Andrés Barón Barrera -- Bogotá : Ediciones de la U, 2016.

118 p. ; 21 cm.

ISBN 978-958-762-526-4

1. Derecho administrativo 2. Derecho económico I. Tít.
620.3 cd 21 ed.

Área: Derecho

Primera edición: Bogotá, Colombia, abril de 2016

ISBN 978-958-762-526-4

- © Guillermo Andrés Barón Barrera
(Foros de discusión, blog del libro y materiales complementarios del autor
en www.edicionesdelau.com)
- © Ediciones de la U - Transversal 42 No. 4 B - 83 - Tel. (+57-1) 4065861 - 4942601
www.edicionesdelau.com - E-mail: editor@edicionesdelau.com
Bogotá, Colombia

Ediciones de la U es una empresa editorial que, con una visión moderna y estratégica de las tecnologías, desarrolla, promueve, distribuye y comercializa contenidos, herramientas de formación, libros técnicos y profesionales, e-books, e-learning o aprendizaje en línea, realizados por autores con amplia experiencia en las diferentes áreas profesionales e investigativas, para brindar a nuestros usuarios soluciones útiles y prácticas que contribuyan al dominio de sus campos de trabajo y a su mejor desempeño en un mundo global, cambiante y cada vez más competitivo.

Coordinación editorial: Adriana Gutiérrez M.

Diagramación: Ediciones de la U

Impresión: Xpress Estudio Gráfico y Digital S.A.

Carrera 69H # 77-40, Pbx. 6020808

Impreso y hecho en Colombia

Printed and made in Colombia

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro y otros medios, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

Apreciad@ lector:

Es gratificante poner en sus manos estas obras, por esta razón le invitamos a que se registre en nuestra web: **www.edicionesdelau.com** y obtenga beneficios adicionales como:

-  **Complementos digitales de esta obra**
-  **Actualizaciones de esta publicación**
-  **Interactuar con los autores a través del blog**
-  **Descuentos especiales en próximas compras**
-  **Información de nuevas publicaciones de su interés**
-  **Noticias y eventos**



Complemento
en WEB

Para nosotros es muy importante conocer sus comentarios. No dude en hacernos llegar sus apreciaciones por medio de nuestra web.

Visítenos en www.edicionesdelau.com



aprendiz
en línea @je

Desarrollamos y generamos alianzas para la disposición de contenidos en plataformas web que contribuyan de manera eficaz al acceso y apropiación del conocimiento. Contamos con nuestro portal especializado en e-learning:

Visítenos en www.aprendizajeenlinea.com



Contenido

Introducción.....	11
Capítulo 1. Marco teórico.....	15
Teorías del derecho y del estado	15
1.1. Concepto de derecho	15
1.2. Teorías del estado.....	16
1.2.1. La administración pública o gobierno	17
1.3. Modelos de desarrollo económico: intervención del Estado y neoliberalismo.....	19
1.4. La intervención del estado en la economía.....	19
1.4.1. La constitución económica y el orden público económico	21
1.5. El neoliberalismo.....	22
1.6. Derecho y desarrollo económico.....	22
Capítulo 2. El concepto de derecho administrativo.....	25
2.1. Concepto	25
2.1.1. Evolución histórica	25
2.2. El derecho administrativo, el derecho de la administra- ción pública	27
2.2.1. La ruptura de la ecuación derecho administrativo y administración pública.....	27
2.2.2. La huida del derecho administrativo al derecho privado.....	28
2.3. El derecho administrativo como el derecho de la función administrativa.....	28
2.4. Huida del derecho público al derecho privado.....	29

Capítulo 3. El concepto de derecho económico 35

3.1. Definición 35

 3.1.1. Derecho público y derecho privado..... 36

 Teorías acerca de la división entre derecho público y privado40

 Teorías que señalan una tercera rama en la división del derecho 41

 Teorías que niegan la división del derecho..... 41

 3.1.2. El derecho económico como síntesis entre derecho público y privado..... 41

3.2. Sujetos..... 42

3.3. Características..... 43

3.4. Fuentes..... 43

3.5. Clasificación..... 43

3.6. Objeto..... 44

3.7. Relaciones entre derecho y economía 44

 3.7.1. El materialismo histórico 44

 3.7.2. La política económica..... 45

 3.7.3. El análisis económico del derecho..... 46

 La escuela tradicional..... 46

 La escuela neo institucional..... 47

 Perspectiva de la elección pública 47

 Perspectiva de los estudios de la crítica jurídica..... 48

Capítulo 4. La transformación del derecho Administrativo en derecho económico 49

4.1. El acto administrativo 49

 4.1.1. Definición 50

 4.1.2 El acto administrativo y el derecho privado 50

 Teoría de la personalidad jurídica del estado 50

 Acto jurídico, validez, derechos adquiridos..... 52

 4.1.3. Acto administrativo, acto político, actos discrecionales, razones de estado 53

 4.1.4. Los decretos marco 55

 4.1.5. La relación economía-derecho y el acto administrativo 56

 El acto administrativo y el materialismo histórico 56

El acto administrativo y la política económica.....	56
El acto administrativo y el análisis económico del derecho.....	56
4.2. Derecho urbano.....	57
4.2.1 Definición.....	57
4.2.2. Fundamentos constitucionales.....	59
4.2.3. Principios del derecho urbanístico.....	59
Principio del urbanismo como función pública.....	60
Principio de la sujeción del plan.....	60
Principio de la participación de las entidades públicas en la plusvalía generada por sus acciones urbanísticas.....	60
Principio de la compatibilidad de los diferentes planes y programas.....	61
Principio de la perdurabilidad y flexibilidad del plan.....	61
Principio de la función ecológica y social de la propiedad	61
4.2.4. La relación económica – derecho y el derecho urbano.....	62
Materialismo histórico y derecho urbano.....	62
La política económica y el derecho urbano.....	63
El análisis económico del derecho.....	63
4.3. El derecho de los servicios públicos.....	63
4.3.1. Definición del derecho de los servicios públicos.....	64
4.3.2. Fundamentos constitucionales.....	64
4.3.3. Régimen jurídico.....	65
El régimen de los actos.....	65
4.3.4. La relación economía-derecho y el derecho de los servicios públicos.....	67
Materialismo histórico y derecho de los servicios públicos	67
La política económica y el derecho de los servicios públicos domiciliarios.....	68
El análisis económico del derecho.....	68
4.4. El contrato estatal.....	69
4.4.1. Definición.....	69
4.4.2. Teoría general del contrato público.....	70
4.4.3. Principio de la autonomía de la voluntad.....	71
Nulidad de los contratos estatales.....	72
4.4.4. La relación economía – derecho y el contrato estatal	74
Materialismo histórico y el contrato estatal.....	74
La política económica y el contrato estatal.....	74

El análisis económico del derecho y el contrato estatal.	75
4.5. Derecho financiero o de la hacienda pública.....	76
4.5.1. El derecho presupuestal.....	76
Definición.....	76
Modelos de desarrollo y políticas fiscales.....	79
Presupuesto público y planeación económica.....	81
4.5.2. Derecho tributario.....	82
Constitución financiera.....	82
El sistema tributario.....	83
El principio de eficiencia.....	85
El principio de confiscatoriedad.....	85
Extinción de la obligación tributaria.....	86
Interpretación de la ley tributaria.....	88
La relación economía – derecho y el derecho tributario.....	88
4.6. Empresa pública.....	91
4.6.1. Sociedad de economía mixta.....	91
Régimen aplicable.....	92
4.6.2. Empresas industriales y comerciales del estado.....	94
Régimen aplicable.....	94
4.6.3. Las relaciones economía – derecho y la empresa pública.....	96
Materialismo histórico y empresa público.....	96
La política económica y empresa pública.....	97
El análisis económico del derecho y la empresa pública.....	97
4.7. Responsabilidad del Estado.....	98
4.7.1 Responsabilidad civil y responsabilidad del Estado...	99
4.7.2. La relación economía-derecho y la responsabilidad del Estado.....	101
El materialismo histórico y la responsabilidad del Estado	101
La política económica y la responsabilidad del Estado.....	103
El análisis económico del derecho y la responsabilidad del Estado.....	105
Conclusiones.....	109
Bibliografía.....	113

INTRODUCCIÓN

Las ciencias sociales se caracterizan por su interdisciplinariedad. Entre las ciencias sociales relacionadas con la interacción social tenemos la economía y el derecho. La economía consiste en satisfacer necesidades con escasos recursos, también como la disciplina que estudia los intercambios económicos. El derecho se concibe como un marco que encierra las relaciones económicas, políticas y sociales.

El derecho administrativo se ha concebido como el derecho de la administración pública que hunde sus raíces en la Constitución Política y por lo mismo es consecuente con la constitucionalización del derecho. El derecho administrativo es una parcela del derecho público y se le aplica el derecho público.

No obstante algunas áreas del conocimiento del derecho administrativo como los servicios públicos, el derecho urbano y la contratación estatal no sólo se le aplican las normas del derecho público sino también del derecho privado.

El aporte al conocimiento y el avance al mismo consiste en que la aplicación de normas de derecho público y

privado conduce a que no se hable de un derecho administrativo sino de derecho económico pues es este la síntesis entre derecho público y privado. Además, los teóricos hablan de que el derecho administrativo ha huido al derecho privado; pero, no hacen alusión a que ha huido al derecho económico y que el derecho público y privado se aplica a una mayor o menor intensidad según el modelo de desarrollo económico y que no dejan de aplicarse los dos.

La hipótesis en este ensayo es que el derecho administrativo se ha transformado en derecho económico. El problema al cual responde esta hipótesis es el siguiente: ¿cuál ha sido la transformación jurídica del derecho administrativo?

El objetivo general de la investigación es la huida del derecho administrativo al derecho económico. Las variables serán definidas conceptualmente por tratarse de una investigación probatoria. El objetivo específico es examinar la metamorfosis del derecho administrativo en derecho económico constituyéndose este en la nueva fisonomía del derecho administrativo.

En el primer capítulo se aborda la teoría general del derecho y del estado y los modelos de desarrollo. En el capítulo segundo se hace alusión al concepto de derecho administrativo refiriéndose a su evolución histórica, el derecho administrativo como el derecho de la Administración pública, el derecho administrativo como el derecho de la función administrativa y finalmente la huida del derecho administrativo. En el capítulo tres estudiamos el concepto de derecho económico para ello

lo definimos, examinamos los sujetos, las características, la clasificación, el objeto, las relaciones entre derecho y economía. Finalmente, en el capítulo cuatro miramos la transformación del derecho administrativo en derecho económico, para ello hacemos alusión al derecho urbano, el derecho de los servicios públicos y la contratación estatal.

El tema reviste importancia porque la huida del derecho administrativo al derecho económico tiene relevancia teórica y práctica. Lo primero, porque implica replantear el abordaje de su estudio pues se trata de una revisión del derecho administrativo. A nivel práctico sería reconocer una realidad y eliminar los sesgos en su aplicabilidad, incluso tendría implicaciones en la enseñanza del derecho administrativo.

A nivel metodológico utilizaremos el materialismo crítico, el realismo jurídico, la interdisciplinariedad y el análisis económico de las normas.