



Schriften zum
Europäischen und Internationalen Recht

Band 14.2

Herausgegeben im
European Legal Studies Institute /
Institut für Europäische Rechtswissenschaft

Abteilung für Europäisches Öffentliches Recht
und Rechtsvergleichung

der Universität Osnabrück
von Professor Dr. Oliver Dörr, LL.M.,
Professor Dr. Hans-Werner Rengeling,
Professor Dr. Jens-Peter Schneider und
Professor Dr. Albrecht Weber

Jens-Peter Schneider (Hg.)

Verwaltungsrecht in Europa

Band 2

Frankreich,
Polen und Tschechien

V&R unipress

Universitätsverlag Osnabrück

© V&R unipress GmbH, Göttingen



Produktgruppe aus vorbildlich
bewirtschafteten Wäldern,
kontrollierten Herkäufen und
Recyclingholz oder -fasern
Zert.-Nr. GFA COC 1228
www.fsc.org
© 1996 Forest Stewardship Council

„Dieses Hardcover wurde
auf FSC-zertifiziertem
Papier gedruckt. FSC (Forest
Stewardship Council)
ist eine nichtstaatliche,
gemeinnützige
Organisation, die sich
für eine ökologische und
sozialverantwortliche
Nutzung der Wälder
unserer Erde einsetzt.“

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind
im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-89971-430-2

**Veröffentlichungen des Universitätsverlags Osnabrück
erscheinen im Verlag V&R unipress GmbH.**

© 2009, V&R unipress in Göttingen / www.vr-unipress.de

Alle Rechte vorbehalten. Das Werk und seine Teile sind urheberrechtlich geschützt.
Jede Verwertung in anderen als den gesetzlich zugelassenen Fällen bedarf der vorherigen
schriftlichen Einwilligung des Verlages. Hinweis zu § 52a UrhG: Weder das Werk noch seine
Teile dürfen ohne vorherige schriftliche Einwilligung des Verlages öffentlich zugänglich
gemacht werden. Dies gilt auch bei einer entsprechenden Nutzung für Lehr- und
Unterrichtszwecke. Printed in Germany.

Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

© V&R unipress GmbH, Göttingen

Inhaltsübersicht

Nikolaus Marsch

FRANKREICH33

Martha Leibbrandt / Dr. Natalia Bulicz, LL.M.

POLEN231

Hana Fridrichová

TSCHECHIEN373

Inhalt

VORWORT.....	31
--------------	----

Nikolaus Marsch

FRANKREICH	33
------------------	----

A. GRUNDLAGEN.....	33
--------------------	----

I. Historische Entwicklung.....	34
---------------------------------	----

1. Ancien Régime (bis 1789)	34
-----------------------------------	----

2. Von der Revolution zum Kaiserreich (1789–1814).....	35
--	----

3. Restauration, Juli-Monarchie, II. Republik, II. Kaiserreich (1814–1870).....	36
--	----

4. III. Republik, Vichy und IV. Republik (1870–1958).....	36
---	----

5. V. Republik (ab 1958).....	38
-------------------------------	----

II. Staatsorganisation im Überblick.....	40
--	----

1. Strukturmerkmale	40
---------------------------	----

a) Republik	40
-------------------	----

b) Dezentralisierter Einheitsstaat	41
--	----

2. Staatsorgane	42
-----------------------	----

a) Staatspräsident.....	42
-------------------------	----

b) Regierung	44
--------------------	----

c) Parlament.....	44
-------------------	----

d) Verfassungsrat.....	47
------------------------	----

e) Staatsrat	48
--------------------	----

III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	50
--	----

1. Verfassungsrecht.....	50
--------------------------	----

2. Parlamentarisches und plebiszitäres Gesetzesrecht.....	52
---	----

a) Verordnungsvorbehalt des Art. 37 i.V.m. Art. 34 CF	52
---	----

b)	Gesetzesarten	53
c)	Gesetzliche Bestätigung von Verwaltungsentscheidungen	54
d)	Wichtige Verwaltungsgesetze und Kodifizierungsbemühungen	55
3.	Gewohnheitsrecht, Richterrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	57
a)	Gewohnheitsrecht	57
b)	Richterrecht	57
c)	Allgemeine Rechtsgrundsätze	59
4.	Gubernative und administrative Rechtsnormen	60
a)	Gubernative Außenrechtsnormen	60
aa)	Autonome Verordnungen und gesetzesausführende Verordnungen	61
bb)	Gesetzesvertretende Verordnung: <i>ordonnance</i>	62
b)	Administrative Außenrechtsnormen	63
c)	Binnenrecht der Verwaltung	63
5.	Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht	64
6.	Innerstaatliche Normenhierarchie und Normenkontrolle	65
a)	Normenhierarchie	65
b)	Normenkontrolle	66
aa)	Verfassungsgerichtliche Normenkontrolle	66
bb)	Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle	67
7.	Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts	68
a)	Übergesetzliche Stellung des Völkerrechts	68
b)	Sonderfall des Gemeinschaftsrechts	69
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	71
1.	Rechtsstaatsprinzip	72
2.	Schutz der Grund- und Menschenrechte	73
B. VERWALTUNGSORGANISATION		75
I.	Überblick und Grundbegriffe	75
1.	Zentralisierung der Verwaltungsorganisation durch die Revolution	75
2.	Die Konzepte der <i>déconcentration</i> und <i>décentralisation</i>	76

3.	Überblick über die Gebietskörperschaften.....	77
II.	Staatsverwaltung.....	79
1.	Zentrale Staatsverwaltung.....	79
2.	Dekonzentrierte Staatsverwaltung	80
a)	Ebene des Departements: Der Präfekt und die <i>services départementaux</i>	81
b)	Ebene der Region: Der Regionalpräfekt und die <i>services régionaux</i>	82
c)	Ebene der Gemeinde: Der Bürgermeister.....	82
III.	Territoriale Selbstverwaltungseinheiten	82
1.	Entwicklung und Grundlagen der Dezentralisierung	83
a)	Historische Entwicklung	83
b)	Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	84
c)	Überblick über Organisation und Kompetenzen	85
2.	Die Region	86
3.	Das Departement.....	87
4.	Die Gemeinde	88
5.	Gemeindliche Zusammenarbeit: <i>intercommunalité</i>	89
IV.	Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	90
1.	<i>Etablissements publics</i>	91
2.	Berufskammern.....	92
3.	<i>Autorités administratives indépendantes</i>	92
C.	VERWALTUNGSVERFAHREN	94
I.	Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrens	94
1.	Bedeutungszuwachs und aktuelle Entwicklungslinien	94
2.	Regelungsstruktur	95
3.	Der <i>service public</i> als Zentralbegriff des Verwaltungsrechts	96
4.	Fehlen eines einheitlichen Behördenbegriffs	98
II.	Administrative Handlungsformen	98
1.	Einseitige Verwaltungsentscheidungen	99
2.	Verwaltungsverträge.....	100
3.	Administrative Normsetzung	102
4.	Faktisches Verwaltungshandeln.....	103

III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	103
	1. Verfahrenseinleitung	103
	2. Beteiligtenbegriff	104
IV.	Verfahrensgrundsätze des Standardverfahrens	105
	1. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz.....	105
	a) Rechtssicherheit als allgemeiner Rechtsgrundsatz	106
	b) Verbot rückwirkender Verwaltungsentscheidungen als konkrete Ausprägung.....	108
	2. Unparteilichkeit.....	109
	a) Inhaltliche Nähe zu den Grundsätzen der Gleichheit und der Neutralität	109
	b) Rechtsgrundlagen, Anwendungsbereich, Inhalt und Rechtsschutz	109
	c) Rechtsvergleichendes Fazit.....	111
	3. Grundsatz guter Verwaltung, insbesondere Beschleunigung	112
	4. Transparenz	112
	5. Effektivität und Effizienz	113
V.	Sachverhaltsermittlung	113
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	115
	1. Verfahrensrechte der Beteiligten.....	115
	a) Anhörung und Akteneinsicht: <i>procédure contradictoire</i> ...	115
	b) Vertretung von Verfahrensparteien.....	117
	c) Beratung.....	117
	2. Öffentlichkeitsbeteiligung	118
	a) <i>Enquête publique</i> (Öffentliche Untersuchung)	118
	b) <i>Concertation</i> (Abstimmungsverfahren).....	119
	c) <i>Débat public</i> (Öffentliche Debatte)	121
	d) Konsultative Bürgerbefragung.....	122
	3. Behördenbeteiligung: <i>procédure consultative</i>	122
	4. Allgemeine Kommunikationsregeln: Verfahrenssprache und elektronische Kommunikation	124
VII.	Verfahrensabschluss	125
	1. Herstellung	125
	2. Darstellung der Entscheidungen.....	125
	a) Begründungspflicht.....	125
	b) Form	127

c)	Bekanntgabe	128
3.	Schweigen der Verwaltung	129
VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	130
1.	Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	131
a)	Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit	131
b)	Nichtigkeit	133
c)	Bestandskraft	134
2.	Bestandssicherung	134
3.	Durchbrechung der Bestandskraft.....	134
a)	Aufhebung ex tunc: <i>retrait</i>	135
b)	Aufhebung ex nunc: <i>abrogation</i>	137
4.	Wirkungen von Verwaltungsentscheidungen.....	138
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung)	138
1.	Grundsatz der Subsidiarität der Verwaltungsvollstreckung	138
2.	Zulässigkeit der Verwaltungsvollstreckung	139
3.	Primär- und Sekundärrechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen.....	141
4.	Rechtsvergleichendes Fazit.....	142
D.	VERWALTUNGSKONTROLLE.....	142
I.	Überblick	142
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz	143
1.	Fakultativer und obligatorischer <i>recours administratif</i>	144
2.	Zulässigkeitsvoraussetzungen, Verfahren und Prüfungsmaßstab.....	146
3.	Wirkungen	146
III.	Quasigerichtlicher Rechtsschutz.....	147
IV.	Gerichtlicher Rechtsschutz	147
1.	Gerichtsorganisation und Instanzenzug	147
a)	Entwicklung einer Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	147
b)	Normative Grundlagen der Verwaltungsgerichtsbarkeit	149
c)	Abgrenzung von Verwaltungs- und Zivilrechtsweg; Tribunal des Conflicts	149
d)	Aufbau der allgemeinen Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	151

aa)	Tribunal administratif (T.A.)	152
bb)	Cour administrative d'appel (C.A.A.).....	153
cc)	Conseil d'Etat (C.E.).....	153
e)	Spezialisierte Verwaltungsgerichte.....	155
f)	Die Richterschaft und der <i>commissaire du gouvernement</i>	157
2.	Verfahrensformen und Klagebegehren	158
a)	Anfechtungsbegehren und Normenkontrolle: <i>Recours pour excès de pouvoir</i>	160
b)	Verpflichtungs- und Leistungsbegehren	164
aa)	Der <i>recours pour excès de pouvoir</i> gegen Ablehnungsentscheidungen	164
bb)	Sekundärrechtsschutz und vertragliche Ansprüche im <i>contentieux de pleine juridiction</i>	164
cc)	Stärkung des Primärrechtsschutz durch die Einführung von <i>injonctions</i>	165
c)	Zwischenfazit: Verhältnis von <i>recours pour excès de pouvoir</i> und <i>contentieux de pleine juridiction</i> im Wandel.....	166
d)	Feststellungsbegehren: <i>Contentieux de l'interprétation et de l'appréciation de légalité</i>	167
3.	Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	169
a)	Klägerbezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	169
aa)	Partei- und Prozessfähigkeit	169
bb)	Postulationsfähigkeit.....	169
cc)	Klagebefugnis.....	170
b)	Tauglicher Klagegegenstand.....	173
aa)	Regel der <i>décision préalable</i>	173
bb)	Einseitige, potentiell beeinträchtigende Verwaltungsentscheidungen	174
c)	Klagebezogene Zulässigkeitsvoraussetzungen: Form, Vorverfahren, Frist	177
4.	Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe	179
a)	Klagegründe im <i>recours pour excès de pouvoir</i>	179
aa)	Unzuständigkeit: <i>incompétence</i>	182
bb)	Form- und Verfahrensfehler: <i>vice de forme et de procédure</i>	184

cc)	Ermessensmissbrauch: <i>détournement de pouvoir</i>	185
dd)	Gesetzesverletzung: <i>violation de la loi</i>	186
	(1) <i>Illégalité relative à l'objet de l'acte</i>	186
	(2) <i>Illégalité relative aux motifs de l'acte</i>	186
	(a) <i>Illégalité relative aux motifs de droit</i>	187
	(b) <i>Illégalité relative aux motifs de faits</i>	189
b)	Ermessenskontrolle und Verhältnismäßigkeitsprüfung	190
aa)	Der Ermessensbegriff in Frankreich	190
bb)	Ermessensfehler.....	192
cc)	Kontrolldichte.....	194
	(1) <i>Contrôle normal</i>	195
	(2) <i>Contrôle minimum bzw. restreint</i>	196
	(3) Abgrenzung von <i>contrôle normal</i> und <i>contrôle restreint</i>	198
	(4) <i>Contrôle maximal</i>	199
dd)	Verhältnismäßigkeit	201
c)	Gleichheitsgrundsatz	202
5.	Vorläufiger Rechtsschutz.....	204
6.	Sekundärrechtsschutz durch Staatshaftung	204
V.	Parlamentarische Kontrolle	208
VI.	Bürgerbeauftragter: Der <i>Médiateur de la République</i>	209
VII.	Staatsaufsicht	212
VIII.	Weitere Verwaltungskontrollmechanismen.....	215
	1. Ausgabenkontrolle	215
	2. Verwaltungstransparenz – Informationsfreiheit.....	216
	3. Interne Verwaltungskontrolle: Die <i>corps d'inspection</i>	217
	4. Alternative Streitbeilegung	218
	a) Vergleich: <i>transaction</i>	218
	b) Schlichtung: <i>conciliation</i>	219
	c) Schiedsgerichtliches Verfahren: <i>arbitrage</i>	220
E.	AKTUELLE ENTWICKLUNGEN	221
F.	BILANZ ZUR SPEZIFISCHEN VERWALTUNGS(RECHTS)KULTUR	222

G. ZUR VERTIEFUNG.....	223
I. Literaturverzeichnis	223
II. Zitierweise von Urteilen und Gesetzen	223
III. Zentrale französische Lehrbücher, Kommentare und Zeitschriften.....	224
1. Zentrale französische Lehrbücher	224
2. Kommentare/Loseblattsammlungen.....	225
3. Zeitschriften	225
IV. Deutschsprachige Veröffentlichungen.....	226
V. Datenbanken und Internetquellen	227
VI. Abkürzungen.....	228

Martha Leibbrandt / Dr. Natalia Bulicz, LL.M.

POLEN	231
A. GRUNDLAGEN.....	231
I. Historische Entwicklung.....	231
1. Adelsrepublik – Republik der Beiden Nationen	232
2. Reformen 1764–1795 – Anfänge des polnischen Verwaltungsrechts.....	232
3. Jahre 1795 bis 1918	234
4. Zweite Republik 1918–1939.....	234
a) Evolution des politischen Systems	235
b) Kodifizierung und Unifikation des Verwaltungsrechts	235
5. Volksrepublik Polen 1945–1989.....	237
6. Dritte Republik seit 1989.....	238
II. Staatsorganisation im Überblick.....	240
1. Strukturmerkmale	240
a) Parlamentarisches Regierungssystem mit präsidialem Einschlag	240
b) Dezentralisierter Einheitsstaat	240
2. Staatsorgane.....	242
a) Der Präsident der Republik Polen	242
b) Das Parlament.....	244
aa) Sejm.....	244
bb) Senat	245
c) Der Ministerrat (<i>Rada Ministrów</i>).....	245
d) Verfassungs- und Staatstribunal	248
III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	249
1. Verfassungsrecht.....	250
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht	251
3. Verwaltungspraxis, Richterrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	253
a) Verwaltungspraxis.....	253
b) Richterrecht	253

4.	Gubernative und administrative Rechtsnormen	254
a)	Gubernative Außenrechtsnormen	254
aa)	Verordnungen mit Gesetzeskraft	254
bb)	Verordnungen	254
b)	Administrative Außenrechtsnormen	255
c)	Binnenrecht der Verwaltung.....	256
d)	Sonderkategorien der Akte der Verwaltung.....	256
5.	Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht	258
6.	Innerstaatliche Normenhierarchie und Normkontrolle.....	258
a)	Innerstaatliche Normenhierarchie.....	258
b)	Normkontrolle	258
7.	Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts.....	259
a)	Völkerrecht	259
b)	Gemeinschaftsrecht.....	260
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	261
1.	Grundsatz des demokratischen Rechtsstaates	262
2.	Gesetzesvorrang und Gesetzesvorbehalt	263
3.	Grundrechte.....	263
4.	Verfassungsrechtlicher Schutz im Einzelfall.....	264
B. VERWALTUNGSORGANISATION		265
I.	Überblick und Grundbegriffe.....	265
1.	Überblick.....	265
2.	Organ und Behörde als Grundbegriffe des Organisationsrechts	266
3.	Einteilung des Staatsgebietes zur Ausübung der öffentlichen Verwaltung.....	267
II.	Zentrale Staatsverwaltung.....	268
1.	Zentralorgane (<i>organy centralne</i>)	268
a)	Hauptorgane (<i>organy naczelne</i>).....	268
b)	Die Zentralämter (<i>urzędy centralne</i>).....	269
2.	Dekonzentrierte Staatsverwaltung.....	270
a)	<i>Wojewoda</i> und allgemeine Verwaltung	271
b)	Sonderverwaltung.....	271

III.	Territoriale Selbstverwaltungseinheiten	272
1.	Historische Entwicklung territorialer Selbstverwaltung	272
2.	Funktionen, Aufbau und Organisation der Selbstverwaltungseinheiten.....	274
a)	Gemeinde.....	275
b)	Kreis	276
c)	Wojewodschaft.....	277
IV.	Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	279
C. VERWALTUNGSVERFAHREN		280
I.	Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrensrechts.....	280
1.	Verwaltungsverfahren.....	280
2.	Regelungsstruktur und Anwendungsbereiche.....	281
II.	Administrative Handlungsformen	282
1.	Einseitige Verwaltungsentscheidungen	283
a)	Verwaltungsentscheidung (<i>decyzja administracyjna</i>)	283
b)	Verfahrenseinleitende und sonstige Beschlüsse (<i>postanowienia</i>)	284
c)	Unmittelbar bindende Handlungen.....	285
d)	Verwaltungsrechtliche Zusage (<i>przrzeczenie administracyjne, promesa</i>)	285
2.	Verwaltungsverträge	286
a)	Zivilrechtlicher Vertrag	286
b)	Verwaltungsrechtliche Vereinbarung zwischen Verwaltungsstellen (<i>porozumienie administracyjne</i>)	286
c)	Verwaltungsrechtlicher Vertrag (<i>umowa administracyjna</i>).....	287
d)	Vergleich im Verwaltungsverfahren zwischen Verfahrensparteien (<i>ugoda administracyjna</i>)	287
3.	Administrative Normsetzung	288
4.	Faktisches Verwaltungshandeln.....	288
III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	289
1.	Verfahrenseinleitung.....	289
2.	Verfahrensbeteiligte.....	290
a)	Das Organ der öffentlichen Verwaltung.....	290
b)	Partei des Verfahrens.....	291

c)	Subjekte mit Rechten einer Partei.....	292
d)	Sonstige Beteiligte am Verwaltungsverfahren: Verfahrensteilnehmer	294
IV.	Verfahrensgrundsätze des Standardverfahrens	294
1.	Rechtmäßigkeit des Verwaltungshandelns.....	295
2.	Neutralität des Verwaltungshandelns.....	296
3.	Effizienz.....	297
4.	Landesspezifische Grundsätze	298
V.	Sachverhaltsermittlung	298
1.	Amtsermittlungspflichten und Mitwirkungslasten	298
a)	Ermittlungspflicht des Organs	298
b)	Mitwirkungspflicht und Rechte der Verfahrenspartei.....	299
2.	Ermittlungsbefugnisse, Daten- und Geheimnisschutz.....	300
a)	Ermittlungsbefugnisse und deren Einschränkungen	300
b)	Geheimnis- und Datenschutz	300
3.	Beweisrecht	301
4.	Formen der Sachverhaltsermittlung	302
a)	»Kabinettsverfahren« als Regelfall.....	302
b)	Mündliche Verhandlung als Sonderfall	303
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	303
1.	Verfahrensrechte der Beteiligten.....	303
a)	Akteneinsicht.....	303
b)	Anhörung.....	304
c)	Vertretung von Verfahrensparteien.....	304
2.	Dritt- und Öffentlichkeitsbeteiligung	305
3.	Behördenbeteiligung	306
4.	Allgemeine Kommunikationsregeln.....	308
a)	Sprachregelungen	308
b)	Elektronische Kommunikation	308
VII.	Verfahrensabschluss	309
1.	Begründungspflicht.....	309
2.	Form.....	310
3.	Bekanntgabe.....	311
4.	Schweigen der Verwaltung	311
5.	Nebenbestimmungen.....	311

VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	312
1.	Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft.....	312
2.	Bestandssicherung	314
3.	Durchbrechung der Bestandskraft.....	315
a)	Sondertatbestände zur Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen durch übergeordnete Organe	315
b)	Weitere Aufhebungsbefugnisse der Ausgangsbehörde nach Art. 162 und Art. 163 k.p.a.	316
c)	Aufhebung oder Änderung mangelhafter und mangelfreier Entscheidungen gemäß Art. 154 bzw. 155 k.p.a.	316
4.	Wirkungen von Verwaltungsentscheidungen.....	317
a)	Verfahrensrechtliche und materielle Entscheidungswirkungen.....	317
b)	Transnationale Entscheidungswirkung.....	318
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung)	318
X.	Besondere Verfahrensarten.....	320
D.	VERWALTUNGSKONTROLLE.....	321
I.	Überblick	321
1.	Differenzierung zwischen Kontrolle und Aufsicht (<i>nadzór</i>).....	321
2.	Abweichende Terminologien.....	322
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz	322
1.	Allgemeines	322
2.	Ordentliche Rechtsbehelfe	322
a)	Widerspruch (<i>odwołanie</i>)	323
b)	Beschwerde (<i>zażalenie</i>)	324
c)	Antrag auf nochmalige Untersuchung der Sache (<i>wniosek o ponowne rozpoznanie sprawy</i>)	324
3.	Außerordentliche Rechtsbehelfe	325
a)	Begehren auf Wiederaufnahme des Verfahrens, (Art. 145 ff. k.p.a.).....	326
b)	Begehren auf Feststellung der Nichtigkeit einer Verwaltungsentscheidung, (Art. 156 ff. k.p.a.)	326

c)	Aufhebung oder Änderung einer Entscheidung, (Art. 154 ff. k.p.a.).....	328
4.	Differenzierte Zuständigkeiten.....	328
III.	Gerichtlicher Rechtsschutz	330
1.	Gerichtsorganisation und Instanzenzug.....	330
a)	Historische Entwicklung.....	330
b)	Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit	333
aa)	Die Wojewodschaftsverwaltungsgerichte.....	334
bb)	Naczelny Sąd Administracyjny	335
cc)	Landesrat für die Gerichtsbarkeit (<i>Krajowa Rada Sądownictwa</i>).....	335
c)	Andere Formen der gerichtlichen Kontrolle	336
aa)	Gericht für Wettbewerbs- und Verbraucherschutz	336
bb)	Sozialversicherungsgerichte	337
cc)	Ordentliche Gerichtsbarkeit.....	337
dd)	Verfassungstribunal	338
d)	Richterliche Unabhängigkeit und Richterauswahl.....	339
2.	Verfahrensformen und Klagebegehren	339
a)	Kassationsbegehren	342
b)	Verpflichtungsbegehren.....	343
c)	Feststellungsbegehren.....	343
aa)	Feststellung von Rechtsverletzungen.....	343
bb)	Feststellung der Nichtigkeit.....	344
cc)	Feststellung über bestehende Rechte oder Pflichten	344
d)	Besondere Klagebegehren	344
3.	Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	345
a)	Klagebefugnis	345
aa)	Materielle Legitimation Privater.....	346
bb)	Formelle Legitimation bestimmter Institutionen	346
b)	Weitere Zulassungsvoraussetzungen	347
aa)	Sachliche Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts, Art. 13 § 1, Art. 15.....	347
bb)	Prozessfähigkeit, Art. 25–28 u.p.s.a.	347
cc)	Rechtsbehelferschöpfung, Art. 52 u.p.s.a.....	348
dd)	Klagefrist, Art. 53 u.p.s.a.....	348

4. Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe.....	349
a) Ermessen und Beurteilungsspielraum.....	349
b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	350
c) Gleichheitsgrundsatz	351
d) Vertrauensschutz	352
5. Vorläufiger Rechtsschutz.....	353
6. Sekundärrechtsschutz.....	354
IV. Parlamentarische Kontrolle	355
V. Bürgerbeauftragter (<i>Rzecznik Praw Obywatelskich</i>)	356
VI. Staatsaufsicht.....	357
1. Aufsichtsgegenstand und -maßstab.....	358
2. Aufsichtsorgane und -mittel.....	358
a) Premier	360
b) <i>Wojewoda</i>	360
c) Regionale Rechnungskammer (<i>regionalna izba obrachunkowa</i>).....	361
VII. Weitere Kontrollmechanismen	363
1. Oberste Kontrollkammer (<i>Najwyższa Izba Kontroli</i>).....	363
a) Geschichtlicher Hintergrund, rechtliche Grundlagen	363
b) Zusammensetzung	363
c) Stellung und Kompetenzen.....	364
d) Kontrolltätigkeit	365
2. Staatsanwaltliche Kontrolle	365
3. Datenschutzbeauftragter	366
4. Staatliche Aufsichtsbehörde für den Arbeitsschutz	367
5. Andere Kontrollbehörden/Inspektionen.....	367
E. AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	368
F. ZUR VERTIEFUNG	369
I. Zitierweise von Urteilen und Gesetzen.....	369
1. Zitierweise von Gesetzen.....	369
2. Zitierweise von Urteilen	369

II.	Zentrale Lehrbücher und Kommentare	370
1.	Lehrbücher	370
2.	Kommentare	370
3.	Zeitschriften	370
III.	Deutschsprachige Veröffentlichungen	371
IV.	Datenbanken und Internetquellen	371
V.	Abkürzungsverzeichniss	371

Hana Fridrichová

TSCHECHIEN	373
A. GRUNDLAGEN.....	373
I. Historische Entwicklung.....	373
1. Die Länder der böhmischen Krone	374
2. Die Erste Republik (1918–1938)	374
3. Die Zweite Republik (1938–1939)	377
4. Das Protektorat Böhmen und Mähren (1939–1945)	378
5. Die Dritte Republik (1945–1948)	379
6. Die Vierte Republik (1948–1989).....	381
7. Wiedereinführung der Demokratie und Dismembration der Tschechoslowakei (1989–1993)	384
II. Staatsorganisation im Überblick.....	385
1. Strukturmerkmale	385
2. Staatsorgane.....	385
a) Exekutivorgane.....	385
aa) Der Präsident	385
bb) Die Regierung.....	386
cc) Die Staatsanwaltschaft.....	387
b) Legislative: Das Parlament	387
c) Das Verfassungsgericht	388
III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	389
1. Verfassungsrecht.....	389
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht	391
3. Gewohnheitsrecht und Richterrecht.....	391
4. Gubernative und administrative Rechtsnormen	392
a) Gubernative Außenrechtsnormen	392
b) Administrative Außenrechtsnormen.....	392
c) Binnenrecht der Verwaltung.....	394
5. Verhältnis von Privatrecht und öffentlichem Recht.....	394
6. Innerstaatliche Normenhierarchie und Normenkontrolle.....	395
a) Normenhierarchie	395
b) Normenkontrolle	395

7. Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts.....	396
IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	398
1. Demokratie.....	398
2. Rechtsstaatsprinzip.....	399
3. Rückwirkungsverbot	399
4. Richterliche Unabhängigkeit.....	400
5. Grundrechte.....	400
B. VERWALTUNGSORGANISATION	401
I. Überblick	401
II. Staatsverwaltung	404
1. Der Präsident.....	404
2. Die Regierung	405
3. Ministerien	405
4. Andere Zentralbehörden der Staatsverwaltung	406
5. Nachgeordnete Verwaltungsbehörden mit gesamtstaatlicher Zuständigkeit.....	407
6. Nachgeordnete territoriale Verwaltungsbehörden.....	407
III. Regionale und lokale Verwaltungen (Selbstverwaltung).....	408
1. Überblick.....	408
2. Gemeindeverwaltung	410
a) Gemeindevolksvertretung (<i>zastupitelstvo obce</i>)	411
b) Magistrat (<i>Rada obce</i>)	411
c) Bürgermeister (<i>starosta</i>).....	412
d) Gemeindebehörde (<i>obecní úřad</i>)	412
3. Kreisverwaltung	413
IV. Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	414
C. VERWALTUNGSVERFAHREN	414
I. Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrens	414
1. Allgemeines	414
2. Der SpŘ als zentrales Verfahrensgesetz.....	415
a) Anwendungsbereich des SpŘ	416

	b)	Allgemeine Bestimmungen über das Verfahren	417	
	c)	Besondere Bestimmungen über das Verwaltungsverfahren	417	
II.		Administrative Handlungsformen	417	
	1.	Einseitige Verwaltungsentscheidungen	418	
		a)	Individuell-konkrete Entscheidungen	418
		b)	Konkret-generelle Entscheidungen: <i>opatření obecné povahy</i>	419
	2.	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	420	
	3.	Faktische Handlungen	422	
		a)	Faktische Handlungen mit Eingriffswirkung	423
		b)	Faktische Handlungen ohne Eingriffswirkung	423
	4.	Administrative Normsetzung	424	
III.		Verfahrenseinleitung und Subjekte des Verwaltungsverfahrens (Verfahrensbeteiligte)	425	
	1.	Einleitung des Verfahrens	425	
	2.	Subjekte des Verwaltungsverfahrens	426	
		a)	Die Hauptbeteiligten	426
		b)	Die Nebenbeteiligten	427
IV.		Verfahrensgrundsätze des Standardverfahrens	427	
	1.	Rechtsstaatsprinzip (<i>zásada legality</i>)	428	
	2.	Effektivität und Effizienz der Verwaltung	429	
	3.	Dienstleistungskultur	429	
	4.	Spezifische verfahrensrechtliche Grundsätze	429	
V.		Sachverhaltsermittlung	430	
	1.	Amtsermittlungspflichten und Mitwirkungsakte	430	
	2.	Daten- und Geheimnisschutz	430	
	3.	Beweisrecht	431	
VI.		Beteiligungsregeln	431	
	1.	Verfahrensrechte der Beteiligten	431	
		a)	Anhörung	431
		b)	Akteneinsicht	432
		c)	Vertretung	432
	2.	Dritt- und Öffentlichkeitsbeteiligung	433	

3.	Behördenbeteiligung	433
a)	Betroffene Organe	433
b)	Polizeiliche Amtshilfe	435
c)	Institut der Vorfrage	435
4.	Allgemeine Kommunikationsregeln.....	436
a)	Sprachregelungen	436
b)	Elektronische Kommunikation	436
VII.	Verfahrensabschluss	436
1.	Bekanntgabe.....	436
2.	Bestandteile einer Entscheidung, insbesondere Begründung	437
3.	Form.....	437
4.	Frist	437
VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	438
1.	Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	438
a)	Bestandskraft	438
b)	Wirksamkeit von Entscheidungen	438
aa)	Nichtigkeit von Entscheidungen.....	439
bb)	Fehlerhaftigkeit von Verwaltungsentscheidungen.....	440
2.	Bestandssicherung insbesondere bei Verfahrensfehlern	441
a)	Verfahrensfehlerfolgen	441
b)	Teilnichtigkeit und Umdeutung	441
3.	Durchbrechung der Bestandskraft und Vertrauensschutz	441
a)	<i>Obnova řízení</i> , § 100 SpŘ (Wiederaufgreifen des Verfahrens)	442
b)	<i>Přezkumné řízení</i> , § 94 ff. SpŘ (Überprüfungsverfahren) .	443
c)	Neue Entscheidung	443
d)	Vertrauensschutz.....	444
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung).....	445
X.	Besondere Verfahrensarten.....	446
1.	Besondere Verfahrensarten außerhalb des SpŘ	446
2.	Besondere Verfahrensarten innerhalb des SpŘ	446
3.	Administrative Normsetzung	447

D. VERWALTUNGSKONTROLLE.....	448
I. Überblick.....	448
II. Verwaltungsinterner Rechtsschutz	448
1. Ordentliche Rechtsbehelfe	448
a) Widerspruch (<i>Odvolání</i>).....	448
aa) Widerspruchsführer	449
bb) Widerspruchsorgane und Widerspruchsverfahren.....	449
cc) Frist.....	450
dd) Form	450
ee) Prüfungsmaßstab und Beendigung des Widerspruchsverfahrens	451
ff) <i>reformatio in peius</i>	451
gg) Wirkung eines Widerspruchs.....	452
b) <i>Rozklad</i> : Widerspruch bei obersten Verwaltungsbehörden.....	452
c) <i>Odpor</i> : Einspruch gegen Anweisungen	454
2. Außerordentliche Rechtsbehelfe: <i>obnova řízení</i>	454
III. Quasigerichtlicher Rechtsschutz	455
IV. Gerichtlicher Rechtsschutz	455
1. Gerichtsorganisation und Instanzenzug	455
a) Die Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit	455
b) Regelungsgegenstand und Systematik des SŘS	457
c) Aktuelle Gerichtsorganisation	459
aa) Kreisgerichte	459
bb) Das Oberste Verwaltungsgericht	460
cc) Befugnisse des Obersten Verwaltungsgerichts zur Sicherung der Rechtseinheit	461
(1) Gerichtsinterne Divergenzvorlagen, § 17 SŘS	461
(2) Stellungnahmen zur Entscheidungspraxis der Kreisgerichte, §§ 12 Abs. 2, 19 SŘS	462
(3) Grundsätzliche Stellungnahmen (<i>zásadní usnesení</i>), §§ 12 Abs. 3, 18 SŘS.....	462
d) Richterschaft und Richterbild.....	462
2. Verfahrensformen und Klagebegehren	463
a) Anfechtungsbegehren	463
aa) Klage gegen individuelle Entscheidung eines Verwaltungsorgans (§§ 65–78 SŘS)	463

bb)	Das Verfahren über die Aufhebung von Maßnahmen mit allgemeinem Charakter (§§ 101a–101d SŘS)	465
b)	Verpflichtungsbegehren: Schutz gegen Untätigkeit eines Verwaltungsorgans (§§ 79–81 SRS).....	465
aa)	Versagungsgegenklage	465
bb)	Untätigkeitsklage	466
c)	Unterlassungs- und Feststellungsbegehren	467
aa)	Unterlassungsklage gegen rechtswidrige Eingriffe (§§ 82–87 SŘS)	467
bb)	Nichtigkeitsfeststellung gem. § 65 SŘS.....	468
d)	Besondere Klagemöglichkeiten	468
e)	Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens.....	468
aa)	Kassationsbeschwerde §§ 102–110 SŘS	468
bb)	Wiederaufgreifen des Verfahrens (<i>obnova řízení</i>) §§ 111–119 SŘS	469
3.	Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	470
a)	Klagebefugnis	470
b)	Fristen	471
c)	Beweisaufnahme.....	472
d)	Die Prozessbeteiligten und die am Prozess teilnehmenden Personen	472
aa)	Die Prozessbeteiligten	472
bb)	Die am Prozess teilnehmenden Personen	473
e)	Vertretung.....	473
f)	Entscheidung	473
4.	Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe	474
a)	Verfahrensfehler und Verfahrensfehlerfolgen	475
b)	Ermessen und Beurteilungsspielraum.....	475
c)	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	478
d)	Gleichheitsgrundsatz.....	479
5.	Einstweiliger Rechtsschutz	480
6.	Sekundärrechtsschutz.....	480
a)	Geschichtliche Entwicklung	480
b)	Heutige Regelung	481
aa)	Amtspflichtverletzung des Staates.....	482
bb)	Amtspflichtverletzung der kommunalen Selbstverwaltungskörperschaften	483

V.	Parlamentarische Kontrolle	483
VI.	Bürgerbeauftragter (<i>veřejný ochránce práv</i>)	484
VII.	Staatsaufsicht	484
	1. Überblick	484
	2. Verwaltungsaufsicht	485
	3. Aufsicht über die territorialen Gebietskörperschaften	485
	a) Aufsicht im eigenen Wirkungskreis	485
	b) Aufsicht im übertragenen Wirkungskreis	487
VIII.	Weitere Verwaltungskontrollmechanismen.....	488
	1. Finanzkontrolle	488
	a) Allgemeine Finanzkontrolle	488
	b) Das Oberste Kontrollamt.....	489
	2. Informationsfreiheit	489
	3. Petitionen und Beschwerden.....	490
E. ZUR VERTIEFUNG.....		490
I.	Zitierweise von Gesetzen und Urteilen.....	490
	1. Zitierweise von Gesetzen.....	490
	2. Zitierweise von Urteilen	491
	a) Das Oberste Verwaltungsgericht	491
	b) Das Verfassungsgericht	491
II.	Zentrale Lehrbücher und Zeitschriften	492
	1. Lehrbücher	492
	a) Literatur in deutscher oder englischer Sprache.....	492
	b) Literatur in tschechischer Sprache.....	492
	2. Zeitschriften.....	492
III.	Datenbanken und Internetquellen	493
IV.	Abkürzungen	494

