



Veröffentlichung des Universitätsverlags Osnabrück bei V&R unipress

**Osnabrücker Abhandlungen  
zum gesamten Wirtschaftsstrafrecht**

Band 6

Herausgegeben von  
Hans Achenbach, Andreas Ransiek und Hero Schall  
Universität Osnabrück

**V&R unipress**

© V&R unipress GmbH, Göttingen

Julia A. Martin

# Sonderdelikte im Umweltstrafrecht

V&R unipress

© V&R unipress GmbH, Göttingen



„Dieses Hardcover wurde auf FSC-zertifiziertem Papier gedruckt. FSC (Forest Stewardship Council) ist eine nichtstaatliche, gemeinnützige Organisation, die sich für eine ökologische und sozialverantwortliche Nutzung der Wälder unserer Erde einsetzt.“

## Bibliografische Information Der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

ISBN 3-89971-280-3

© 2006, V&R unipress in Göttingen / [www.vr-unipress.de](http://www.vr-unipress.de)  
mit Universitätsverlag Osnabrück

Alle Rechte vorbehalten. Das Werk und seine Teile sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung in anderen als den gesetzlich zugelassenen Fällen bedarf der vorherigen schriftlichen Einwilligung des Verlages. Hinweis zu § 52a UrhG: Weder das Werk noch seine Teile dürfen ohne vorherige schriftliche Einwilligung des Verlages öffentlich zugänglich gemacht werden. Dies gilt auch bei einer entsprechenden Nutzung für Lehr- und Unterrichtszwecke. Printed in Germany.

Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

© V&R unipress GmbH, Göttingen

# Inhalt

|   |    |
|---|----|
| ABKÜRZUNGEN .....   | 11 |
| VORWORT.....  | 17 |
| A. EINLEITUNG.....  | 19 |
| I.    Abgrenzung zwischen Allgemein- und Sonderdelikten .....                       | 19 |
| II.   Strafbarkeitsprobleme und Funktion des § 14 StGB bei<br>Sonderdelikten.....   | 20 |
| 1.    Systematische Konzeption des § 14 StGB .....                                  | 21 |
| 2.    Begriff der besonderen persönlichen Merkmale<br>i.S.v. § 14 StGB.....         | 23 |
| III.  Kreis der über § 14 StGB erfassbaren Personen.....                            | 26 |
| 1.    § 14 I StGB.....  | 26 |
| 2.    § 14 II StGB .....  | 27 |
| IV.   Gang der weiteren Untersuchung .....  | 28 |
| B. DER BETRIEB EINER ANLAGE ALS SONDERDELIKTSMERKMAL .....                          | 31 |
| I.    Das Merkmal »wer eine Anlage betreibt...« .....                               | 31 |
| 1.    Der Begriff der »Anlage«.....   | 32 |
| a)    Verwaltungsrechtlicher Anlagenbegriff .....                                   | 32 |
| b)    Strafrechtlicher Anlagenbegriff.....  | 34 |
| 2.    Der Betreiber der Anlage .....  | 36 |
| a)    Der Unternehmensträger als rechtlicher Betreiber .....                        | 36 |
| b)    Betreiberstellung im faktischen Sinne? .....                                  | 37 |
| aa)  Wortbedeutung des »Betreibens« .....   | 37 |
| bb)  Der Betreiberbegriff im (Umwelt-)Verwaltungsrecht.....                         | 38 |
| cc)  Vergleich mit der zivil- und strafrechtlichen<br>Produkthaftung .....          | 41 |
| dd)  Erwünschte Zurückdrängung von § 14 StGB?.....                                  | 44 |
| ee)  Unzulässige Umdeutung von Handlungs-<br>beschreibungen in Tätermerkmale? ..... | 45 |
| ff)  § 327 StGB als Organisationsdelikt.....  | 49 |
| gg)  Zwischenergebnis .....   | 51 |

|   |   |    |
|---|---|----|
| c)  | Der Betreiber nach § 14 StGB .....  | 51 |
| aa)   | Merkmalsüberwälzung auf vertretungsberechtigte<br>Organe und Gesellschafter .....                       | 51 |
| bb)   | Merkmalsüberwälzung auf andere Mitarbeiter .....  | 51 |
| II.   | Das Merkmal »wer beim Betrieb einer Anlage...«.....   | 53 |
| 1.  | Der Betriebsinhaber .....   | 53 |
| 2.  | Täterschaft untergeordneter Arbeitnehmer? .....   | 53 |
| III.  | Zwischenergebnis .....  | 55 |
| C. DIE VERLETZUNG VERWALTUNGSRECHTLICHER PFLICHTEN ALS<br>SONDERDELIKTSMERKMAL..... |   | 57 |
| I.  | Die »verwaltungsrechtlichen Pflichten« .....  | 57 |
| 1.  | Arten verwaltungsrechtlicher Pflichten .....  | 57 |
| 2.  | Der Schutzzweckzusammenhang .....   | 58 |
| 3.  | Die Bestimmtheit.....   | 61 |
| II.   | Der Verstoß gegen verwaltungsrechtliche Pflichten als<br>Sonderdeliktsmerkmal? .....                    | 62 |
| 1.  | Rechtsvorschriften i.S.v. § 330d Nr. 4 a) StGB.....   | 63 |
| a)  | Genehmigungspflichten.....  | 63 |
| aa)   | Genehmigungspflichten für beliebiges Verhalten .....  | 63 |
| bb)   | Genehmigungspflichten für den Betrieb einer<br>Anlage .....   | 64 |
| (1)   | Die Pflicht zur Einholung der Genehmigung .....   | 64 |
| (2)   | Die Reichweite der Legalisierungswirkung einer<br>Genehmigung.....                                      | 65 |
| (3)   | Rückschlüsse aus der Reichweite einer<br>Genehmigung auf die Möglichkeit eines<br>Pflichtverstoßes..... | 66 |
| (4)   | Adressatenstellung und § 14 StGB.....   | 71 |
| b)  | Betreiberpflichten .....  | 72 |
| aa)   | Allgemeine Betreiberpflichten aus<br>§§ 5, 22 BImSchG.....  | 73 |
| bb)   | Pflichten aus den verschiedenen<br>Bundesimmissionsschutzverordnungen .....                             | 73 |
| cc)   | Betreiberpflichten unmittelbar aus dem BImSchG .....  | 74 |
| dd)   | Juristische Personen als Adressaten von<br>Betreiberpflichten.....                                      | 75 |
| c)  | Pflichten für jedermann .....   | 75 |

|  |   |     |
|--|---|-----|
| d)   | Zwischenergebnis.....   | 76  |
| 2.   | Einzelfallentscheidungen i.S.v. § 330d Nr. 4 b)–e) StGB .....                           | 77  |
| a)   | Pflichten aus einem vollziehbaren Verwaltungsakt.....                                   | 77  |
| aa)  | Untersagungsverfügung für beliebiges Verhalten.....                                     | 77  |
| bb)  | Untersagung des Betriebes einer Anlage .....  | 78  |
| b)   | Pflichten aus einer vollziehbaren Auflage.....  | 81  |
| c)   | Pflichten aus gerichtlichen Entscheidungen.....   | 82  |
| d)   | Pflichten aus einem öffentlich-rechtlichen Vertrag.....                                 | 82  |
| e)   | Zwischenergebnis.....   | 83  |
| III.   | Ergebnis für die Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten .....                      | 83  |
| D. DAS MERKMAL »UNBEFUGT« BEI DEN STRAFTATEN DER |   |     |
| §§ 324, 326 I StGB .....                         |   | 85  |
| I.   | Die Diskussion um die dogmatische Einordnung des Merkmals<br>»unbefugt«.....            | 86  |
| II.  | Der Deliktscharakter bei einer Einordnung der Unbefugtheit auf<br>Tatbestandsebene..... | 87  |
| III.   | Sonderdeliktscharakter beim Verstoß gegen Pflichten aus<br>Einzelakten? .....           | 88  |
| 1.   | Der Verstoß gegen ein Einleitungsverbot.....  | 88  |
| 2.   | Der Verstoß gegen Auflagen .....  | 91  |
| 3.   | Verstoß gegen den Anschluss- und Benutzungszwang<br>einer Gemeinde .....                | 93  |
| 4.   | Fazit.....  | 94  |
| IV.  | Erfolgsabwendungspflicht als Einzelpflicht? .....                                       | 96  |
| V.   | Zwischenergebnis .....  | 100 |
| VI.  | Amtsträger als taugliche Täter einer Gewässerverunreinigung<br>nach § 324 StGB.....     | 100 |
| 1.   | Die verschiedenen Ansätze zur Rechtsgutbestimmung .....                                 | 101 |
| 2.   | Die administrativen Sichtweisen .....   | 102 |
| 3.   | Argumente für und gegen eine administrative Sichtweise ....                             | 103 |
| 4.   | Zwischenergebnis.....   | 107 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| VII.  | § 326 I StGB als Sonderdelikt des Abfallbesitzers? .....  | 107 |
| 1.    | Begründungsansätze .....  | 107 |
| 2.    | Weitere Einwände gegen eine Janusköpfigkeit .....   | 113 |
| 3.    | § 326 I StGB und § 14 StGB .....  | 115 |
| VIII. | Zwischenergebnis .....  | 116 |
| E.    | DER DELIKTSCHARAKTER DER §§ 328 II, 330A STGB .....   | 117 |
| I.    | § 328 II Nr. 1 StGB .....   | 117 |
| II.   | § 328 II Nr. 2 StGB .....   | 118 |
| III.  | §§ 328 II Nr. 3 und 4, 330a StGB .....  | 119 |
| F.    | ERGEBNIS FÜR DIE EINTEILUNG DER UMWELTSTRAFTATEN IN<br>SONDER- UND ALLGEMEINDELIKTE .....                     | 121 |
| G.    | KONSEQUENZEN .....  | 123 |
| I.    | Anwendbarkeit des § 14 StGB auf Sonderdelikte .....   | 123 |
| II.   | Verwirklichung der umweltstrafrechtlichen Sonderdelikte durch<br>Amtsträger und Umweltschutzbeauftragte ..... | 123 |
| 1.    | Amtsträger .....  | 123 |
| a)    | Amtsträger als Anlagenbetreiber .....   | 124 |
| b)    | Amtsträger als Adressaten verwaltungsrechtlicher<br>Pflichten .....   | 125 |
| aa)   | Genehmigungspflichten und Betreiberpflichten .....  | 125 |
| bb)   | Sonstige verwaltungsrechtliche Pflichten aus<br>Rechtsvorschriften .....                                      | 125 |
| cc)   | Pflichten aus vollziehbaren Verwaltungsakten oder<br>Auflagen .....   | 126 |
| dd)   | Pflichten aus gerichtlichen Entscheidungen .....  | 127 |
| ee)   | Pflichten aus öffentlich-rechtlichen Verträgen .....  | 128 |
| c)    | Ergebnis .....  | 129 |
| d)    | Verfassungsrechtlich bedenkliche Ungleichbehandlung? ....   | 129 |
| 2.    | Umweltschutzbeauftragte .....   | 130 |
| a)    | Der Betriebsbeauftragte selbst als Träger eines<br>Sonderdeliktsmerkmals .....                                | 131 |
| b)    | Täterschaft des Betriebsbeauftragten über § 14 II StGB .....  | 132 |
| c)    | Ergebnis .....  | 135 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| III. | Die Täterschaftsstruktur der Sonderdelikte .....            | 135 |
| 1.   | Die Idee hinter den sog. Pflichtdelikten .....              | 136 |
| 2.   | Argumente für und gegen die Pflichtdeliktslehre .....       | 136 |
| 3.   | Ergebnis.....   | 141 |
| IV.  | Anwendung von § 28 StGB auf die Umwelt-Sonderdelikte? ..... | 142 |
| 1.   | Die Betreibereigenschaft .....                              | 143 |
| 2.   | Die verwaltungsrechtlichen Sonderpflichten.....             | 143 |
| H.   | ZUSAMMENFASSUNG .....                                       | 147 |
|      | LITERATUR .....   | 151 |



# Abkürzungen

|           |   |
|-----------|---|
| a.A.      | andere Auffassung   |
| a.F.      | alte Fassung  |
| AbfG      | Abfallgesetz  |
| AbfVerbrG | Gesetz über die Überwachung und Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung von Abfällen          |
| ABl.      | Amtsblatt   |
| AE-StGB   | Alternativ-Entwurf eines Strafgesetzbuches  |
| AG        | Amtsgericht   |
| AG        | Aktiengesellschaft  |
| Alt.      | Alternative   |
| AMG       | Gesetz über den Verkehr mit Arzneimitteln   |
| Anm.      | Anmerkung   |
| ApothG    | Gesetz über das Apothekenwesen  |
| ArbeitsR  | Arbeitsrecht  |
| ArbStättV | Verordnung über Arbeitsstätten  |
| Art.      | Artikel   |
| AT        | Allgemeiner Teil  |
| AtomG     | Gesetz über die friedliche Verwendung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz) |
| BayObLG   | Bayerisches Oberstes Landesgericht  |
| BayObLGSt | Entscheidungen des Bayerischen Obersten Landesgerichts in Strafsachen                                 |
| BayVGH    | Bayerischer Verwaltungsgerichtshof  |
| BB        | Der Betriebs-Berater  |
| BBodSchG  | Bundes-Bodenschutzgesetz  |
| BBodSchV  | Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung   |
| Bd.       | Band  |
| bes.      | besonders   |
| BetrVG    | Betriebsverfassungsgesetz   |
| BGB       | Bürgerliches Gesetzbuch   |

## Abkürzungen

---

|                          |   |
|--------------------------|---|
| BGBI.                    | Bundesgesetzblatt   |
| BGH                      | Bundesgerichtshof   |
| BGHSt                    | Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Strafsachen   |
| BImSchG                  | Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz) |
| BImSchV                  | Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes   |
| BNatSchG                 | Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz)   |
| Bsp.                     | Beispiel  |
| BT                       | Besonderer Teil   |
| BT-Drucks.               | Drucksache des Deutschen Bundestags   |
| BVerfG                   | Bundesverfassungsgericht  |
| BVerfGE                  | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts  |
| BVerwG                   | Bundesverwaltungsgericht  |
| BVerwGE                  | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts  |
| bzw.                     | beziehungsweise   |
| ChemG                    | Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffe (Chemikaliengesetz)   |
| d.h.                     | das heißt   |
| ders.                    | derselbe  |
| Diss.                    | Dissertation  |
| DJT                      | Deutscher Juristentag   |
| DÖV                      | Die öffentliche Verwaltung: Zeitschrift für öffentliches Recht und Verwaltungswissenschaft  |
| dt.                      | deutsch   |
| DVBl.                    | Deutsches Verwaltungsblatt  |
| EG                       | Europäische Gemeinschaften  |
| EG-Abfallverbringungs-VO | Abfallverbringungsverordnung der Europäischen Gemeinschaften  |
| Einl.                    | Einleitung  |
| etc.                     | et cetera   |

|                       |  |
|-----------------------|--|
| EWIV                  | Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung                          |
| f.                    | folgend  |
| ff.                   | folgende   |
| Fn.                   | Fußnote  |
| Frankfurt a.M.        | Frankfurt am Main  |
| FS                    | Festschrift  |
| GA                    | Goldammer's Archiv für Strafrecht  |
| Gefahrguttransport-TB | Gefahrguttransportatbestand  |
| GefStoffV             | Gefahrstoffverordnung  |
| gem.                  | gemäß  |
| GenTG                 | Gesetz zur Regelung der Gentechnik   |
| GewArch               | Gewerbearchiv: Zeitschrift für Gewerbe- und<br>Wirtschaftsverwaltungsrecht |
| GG                    | Grundgesetz  |
| ggf.                  | gegebenenfalls   |
| GK                    | Gemeinschaftskommentar   |
| GmbH                  | Gesellschaft mit beschränkter Haftung                                      |
| GmbH & Co.            | Gesellschaft mit beschränkter Haftung und Com-<br>pagnie                   |
| GmbHG                 | Gesetz betreffend die Gesellschaften mit be-<br>schränkter Haftung         |
| GPSG                  | Geräte- und Produktsicherheitsgesetz                                       |
| h.M.                  | herrschende Meinung  |
| Hrsg.                 | Herausgeber  |
| HS                    | Halbsatz   |
| HWSt                  | Handbuch Wirtschaftsstrafrecht   |
| i.d.R.                | in der Regel   |
| i.S.d.                | im Sinne des   |
| i.S.v.                | im Sinne von   |
| i.V.m.                | in Verbindung mit  |
| JA                    | Juristische Arbeitsblätter   |
| Jura                  | Juristische Ausbildung   |

|            |  |
|------------|--|
| JURIS      | Juristisches Informationssystem für die Bundesrepublik Deutschland   |
| JuS        | Juristische Schulung   |
| JZ         | Juristenzeitung  |
| KG         | Kommanditgesellschaft  |
| KK         | Karlsruher Kommentar   |
| KommunalR  | Kommunalrecht  |
| KrW-/AbfG  | Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz   |
| KWKG       | Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz  |
| LG         | Landgericht  |
| LK         | Leipziger Kommentar  |
| LPK        | Lehr- und Praxiskommentar  |
| MünchKomm  | Münchener Kommentar  |
| n.F.       | neue Fassung   |
| Nds.GVBl.  | Niedersächsisches Gesetz- und Verordnungsblatt   |
| Nds.SOG    | Niedersächsisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung   |
| Nds.VwVG   | Niedersächsisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz  |
| NdsAbfG    | Niedersächsisches Abfallgesetz   |
| NdsNatSchG | Niedersächsisches Naturschutzgesetz  |
| NGO        | Niedersächsische Gemeindeordnung   |
| NJW        | Neue Juristische Wochenschrift   |
| NK         | Nomos-Kommentar  |
| Nr.        | Nummer   |
| NSZ        | Neue Zeitschrift für Strafrecht  |
| NSZ-RR     | Neue Zeitschrift für Strafrecht – Rechtsprechungs-Report   |
| NuR        | Natur und Recht: Zeitschrift für das gesamte Recht zum Schutze der natürlichen Lebensgrundlagen und der Umwelt |
| NVwVfG     | Niedersächsisches Verwaltungsverfahrensgesetz  |
| NVwZ       | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht  |
| NW         | Nordrhein-Westfalen  |

|                  |   |
|------------------|---|
| NWG              | Niedersächsisches Wassergesetz                              |
| NWVBl.           | nordrhein-westfälische Verwaltungsblätter                   |
| o.ä.             | oder ähnliches  |
| OHG              | offene Handelsgesellschaft                                  |
| OLG              | Oberlandesgericht   |
| OVG              | Oberverwaltungsgericht                                      |
| OWiG             | Gesetz über Ordnungswidrigkeiten                            |
| PflSchG          | Gesetz zum Schutz der Kulturpflanzen (Pflanzenschutzgesetz) |
| ProdHaftG        | Gesetz über die Haftung für fehlerhafte Produkte            |
| ProdukthaftungsR | Produkthaftungsrecht  |
| Red.             | Redaktion   |
| Rn.              | Randnummer  |
| S.               | Seite   |
| s.o.             | siehe oben  |
| Sch/Sch          | Schönke/Schröder  |
| SK               | Systematischer Kommentar                                    |
| sog.             | so genannt  |
| StGB             | Strafgesetzbuch   |
| StrafR           | Strafrecht  |
| strafrechtl.     | strafrechtlich  |
| StVO             | Straßenverkehrsordnung                                      |
| TA-Luft          | Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft               |
| TierNebG         | Tierische Nebenprodukte-Beseitigungsgesetz                  |
| u.               | und   |
| u.a.             | unter anderem   |
| u.a.             | und andere  |
| UKG              | Gesetz zur Bekämpfung der Umweltkriminalität                |
| UmweltHG         | Umwelthaftungsgesetz  |
| UmweltR          | Umweltrecht   |
| UmweltstrafR     | Umweltstrafrecht  |