

Michael Reder

Mara-Daria Cojocaru (Hrsg.)

Zukunft der Demokratie

Ende einer Illusion
oder Aufbruch zu neuen Formen?

Kohlhammer

Globale Solidarität – Schritte zu einer neuen Weltkultur

Veröffentlichungen
des Forschungs- und Studienprojekts der
Rottendorf-Stiftung
an der Hochschule für Philosophie
Philosophische Fakultät S.J., München

Herausgegeben von

Norbert Brieskorn, München
Georges Enderle, Notre Dame/USA
Franz Magnis-Suseno, Jakarta
Johannes Müller, München
Franz Nuscheler, Duisburg

Band 24

Michael Reder
Mara-Daria Cojocaru (Hrsg.)

Zukunft der Demokratie

Ende einer Illusion oder Aufbruch
zu neuen Formen?

Mit Beiträgen von
Andreas Gösele, Annette Jünemann,
Georg Lohmann, Wolfgang Merkel, Ursula Münch,
Elif Özmen, Gary S. Schaal, Jörg Siegmund,
Julia Simon, Timm Teubner, Christof Weinhardt

Verlag W. Kohlhammer

1. Auflage 2014

Alle Rechte vorbehalten
© W. Kohlhammer GmbH, Stuttgart
Gesamtherstellung: W. Kohlhammer GmbH, Stuttgart

Print:
ISBN 978-3-17-025350-6

E-Book-Formate:
pdf: ISBN 978-3-17-025351-3
epub: ISBN 978-3-17-025352-0
mobi: ISBN 978-3-17-025353-7

Für den Inhalt abgedruckter oder verlinkter Websites ist ausschließlich der
jeweilige Betreiber verantwortlich.
Die W. Kohlhammer GmbH hat keinen Einfluss auf die verknüpften Seiten und
übernimmt hierfür keinerlei Haftung.

Inhalt

<i>Michael Reder/Mara-Daria Cojocaru</i>	
Zukunft der Demokratie. Ende einer Illusion oder Aufbruch	
zu neuen Formen? Eine Einführung	7
<i>Wolfgang Merkel</i>	
Ist die Krise der Demokratie eine Erfindung?	25
<i>Andreas Gösele SJ</i>	
Metamorphosen. Demokratie angesichts der	
Herausforderungen der Globalisierung	47
<i>Georg Lohmann</i>	
Menschenrechte und transnationale Demokratisierungen.	
Überforderungen oder Erweiterungen der Demokratie?.....	64
<i>Annette Jünemann/Julia Simon</i>	
Dilemmata der Europäischen Demokratisierungspolitik.	
Zur Wiederentdeckung der Zivilgesellschaft in	
der EU-Mittelmeerpolitik nach den Arabellions.....	78
<i>Christof Weinhardt/Timm Teubner</i>	
Neue Räume der Demokratie? Möglichkeiten und Grenzen	
politischer Partizipation im Internet.....	101
<i>Gary S. Schaal</i>	
Die Zukunft der Demokratie. Ein pessimistischer Ausblick.....	109
<i>Elif Özmen</i>	
Zwischen Konsens und Dissens. Zeitgenössische	
politikphilosophische Perspektiven auf die Demokratie.....	125
<i>Ursula Münch/Jörg Siegmund</i>	
Vielfalt der Demokratie und innergesellschaftlicher Zusammenhalt.....	138
Autor/-innen und Herausgeber/-innen	150

Zukunft der Demokratie: Ende einer Illusion oder Aufbruch zu neuen Formen? Eine Einführung

Michael Reder/Mara-Daria Cojocaru

Das Paradigma der Demokratie als die bestmögliche Form von politischer Herrschaft erschien im 20. Jahrhundert alternativlos. Aktuelle politische, ökonomische und kulturelle Phänomene fordern jedoch die Demokratie sowohl als theoretisches Konzept als auch als politische Organisationsform heraus. Diese Herausforderungen sind dabei ganz unterschiedlicher Natur. Einige Beispiele aus innen- wie außenpolitischer Sicht seien genannt: Die Komplexität gesellschaftlicher Entwicklungen im Bereich des Gesundheitswesens, auf welche die Politik seit vielen Jahren keine überzeugende Antwort findet; das Phänomen der Wutbürger, die ihrer Enttäuschung über eigenmächtige oder bürokratische Entscheidungen – wie im Falle von großen Bauprojekten – in wütenden Demonstrationen Ausdruck verleihen; oder die langwierigen Bemühungen der Europäischen Union zur Bekämpfung der Finanzkrise, in denen der Einfluss des demokratischen Staates scheinbar ökonomischen Sachzwängen unterliegt; und schließlich das zunehmend deutliche Auseinanderfallen von Entscheidungsbefugten und von den Entscheidungen Betroffenen im Lichte globaler Problemstellungen.

Die Herausforderungen für die Demokratie sind so vielfältig, dass es wichtig erscheint, erneut über die theoretischen Grundlagen und praktisch-politischen Formen der Demokratie nachzudenken – und zwar aus interdisziplinärer Perspektive auf eine klare, übergeordnete philosophische Frage: Muss sich das Ideal der Demokratie angesichts der gegenwärtigen Herausforderungen und Problemlagen als Illusion erweisen oder sind neue Formen von Demokratie geeignete Antworten auf die Transformationen gegenwärtiger Gesellschaften? Diesem Erkenntnisinteresse widmet sich der folgende Band. Dabei liegt es in der Natur des Untersuchungsgegenstands, der Demokratie, zugleich als normatives Prinzip und als Bezeichnung empirischer Regierungssysteme zu fungieren. Deswegen seien an dieser Stelle zunächst normative Kennzeichen der Demokratie im Lichte aktueller Entwicklungen erläutert, ergänzt und problematisiert; dem folgt eine kurze Übersicht darüber, wie sich die einzelnen Beiträge zu diesem Problemaufriss aus ihren jeweiligen Perspektiven verhalten.

1 Partizipation und Repräsentation als zentrale Merkmale moderner Demokratien

Wahlen sind in Demokratien oftmals das typische Instrument, mit dem alle Bürger gleichermaßen in den politischen Prozess eingebunden und damit das Politische zur Sache aller Beteiligten gemacht werden soll. Dabei gilt formale Gleichheit: Alle Menschen haben das gleiche Recht sich zu äußern und ihre Stimme abzugeben. Die Entscheidung, wie politische Fragen zu lösen sind, fällt deshalb die Mehrheit. Durch Wahlen wird die politische Beteiligung der Bürger in Demokratien ermöglicht. Gleichzeitig wird gegenwärtig auf unterschiedlichsten Ebenen angesichts komplexer gesellschaftlicher Prozesse diskutiert, ob eine Beteiligung der Bürger durch Wahlen ausreicht oder ob neue Formen der Partizipation notwendig sind.

Partizipation ist seit ihrem Beginn ein zentrales Kennzeichen von Demokratien; sie zielt auf eine transparente und faire Beteiligung aller Bürger an demokratischen Prozessen ab. Partizipation bezieht sich in demokratischen Gesellschaften dabei auf zwei Ebenen: auf den Prozess der öffentlichen Deliberation und die Beteiligung an Institutionen. Besonders die Beteiligung an der öffentlichen Meinungsbildung spielt heute eine wichtige Rolle. Dabei richtet sich Partizipation immer auf das gesellschaftliche Ganze, wie Volker Gerhardt in seinen Überlegungen zur Partizipation herausstreich: „Die ausdrückliche Anteilnahme an einem gesellschaftlichen Ganzen, das man – als dieses Ganze – zu schaffen, zu erhalten, zu lenken oder zu ändern sucht und das man zu vertreten hat, ist Partizipation.“ (Gerhardt 2007: 472)

Im Kontext der öffentlichen Meinungsbildung spielen viele neue Formen der Partizipation eine wichtige Rolle. Dies zeigen Protestbewegungen wie die *Occupy*-Bewegung genauso wie die Proteste im Kontext des arabischen Frühlings. In modernen Gesellschaften entstehen, nicht zuletzt aufgrund vielfältiger technischer Entwicklungen, neue demokratisch relevante Räume und Formen. Ein zentraler Raum ist das Internet, der die Demokratie auf unterschiedlichen Ebenen herausfordert. Zum einen fördert das Internet neue Formen der politischen Äußerung und Beteiligung. Bürger können sich leichter informieren und politisch organisieren. Social Media, interaktive TV-Formate und hybride Kommunikationsformen transformieren politische Kommunikation. Politische Auseinandersetzungen werden vervielfältigt und weniger sachbezogen geführt. Damit verändert sich auch die Rolle des Politikers in demokratischen Prozessen.

Gleichzeitig setzt die Beteiligung an diesen Entwicklungen ein bestimmtes Bildungsniveau und ökonomische Verhältnisse voraus, um Zugang zu den entsprechenden Medien zu bekommen. Zum anderen zeigen *Wikileaks* und *Anonymous* auch, dass sich das Internet demokratischen Prozessen weitgehend entzieht. Diese Bewegungen verstehen sich einerseits als Motor für Transpa-

renz und Kontrolle bestehender demokratischer Institutionen. Andererseits benutzen diese Gruppen Strategien, die sich dezidiert an den demokratischen Grenzen bewegen. Gerade angesichts der neuen (digitalen) Räume in modernen Gesellschaften ist deshalb zu fragen, ob und inwieweit sie eine transparente, faire und demokratisch orientierte Partizipation ermöglichen.

Partizipation wird in vielen modernen Demokratien durch Repräsentation gewährleistet. Moderne Demokratien verstehen sich deshalb meist als repräsentative Demokratien, was bedeutet, dass nicht immer alle Bürger an allen politischen Prozessen beteiligt sein müssen, sondern dass dies stellvertretend (gewählte) Vertreter tun. Repräsentation ist ein notwendiges Kernprinzip für die Demokratien – sicherlich auch in der Zukunft. Denn mit diesem Prinzip wird gewährleistet, dass jeder Bürger mit seiner Meinung gleichermaßen im politischen System vertreten sein kann. Wahlen sind in Demokratien das zentrale Instrument, Repräsentation in institutioneller Hinsicht zu legitimieren. Darüber hinaus geht es aber auch um Repräsentation in politischen Ämtern oder Institutionen. Auch wenn Repräsentation als ein Kernprinzip der Demokratie gilt, sollten die Formen der Repräsentation jedoch immer wieder neu überprüft und weiter entwickelt werden. Dabei geht es vor allem um die Repräsentation bisher benachteiligter oder nicht vertretener Gruppen.

Ein Beispiel sind zukünftige Generationen, die im Kontext der Debatte über eine nachhaltige Klimapolitik eine wichtige Rolle spielen. Der Klimawandel gilt weithin als eine enorme Herausforderung für demokratische Gesellschaften, weil er nicht nur die lebenden Bürger betrifft, sondern eben vor allem auch die zukünftigen Generationen. In deliberativen Prozessen werden gegenwärtig deren Interessen immer häufiger stellvertretend artikuliert, beispielsweise wenn NGOs sich in die Debatte einschalten. Politisch betrachtet sind die Antworten auf die Herausforderungen des Klimawandels jedoch eher unbefriedigend, was sich an den nach wie vor steigenden CO₂ Emissionen ablesen lässt. Dies liegt unter anderem daran, dass eine angemessene Repräsentation der zukünftigen Generationen im politischen System fehlt.

In einigen Ländern wie Ungarn, Israel oder Neuseeland gab bzw. gibt es mittlerweile Ombudsmänner, die diese Repräsentation zukünftiger Generationen im politischen System übernehmen. Auch in der UNO wird gegenwärtig über ähnliche Institutionen nachgedacht. Dies kann auch ein Impuls für die politische Debatte in Deutschland sein. Dabei könnte auch schon eine neue Rhetorik die Perspektive wechseln, wenn beispielsweise nicht mehr vom Umweltministerium, sondern vom Ministerium für Umwelt und zukünftige Generationen gesprochen werden würde. Auch dies sind Formen einer zwar schwachen, aber doch symbolträchtigen Repräsentation im politischen System. Ein weiteres, zunehmend prominent diskutiertes Problemfeld zeitgemäßer politischer Repräsentation im Zusammenhang mit neuen normativen Sensibilitäten erwächst aus der Debatte um die Beziehungen und Verhältnisse von Menschen und Tieren (vgl. Kymlicka/Donaldson 2013). Neben den schon etliche Zeit kontrovers diskutierten tierethischen und -philosophischen Problemen – wie

der Frage nach (generellen) Tierrechten oder nach der Übertragbarkeit des Personenstatus auf (bestimmte) Tiere – ist noch längst nicht abzusehen, wie sich diese und weitere Probleme auf unser Verständnis des Politischen auswirken werden und ob, beispielsweise vor dem Hintergrund analoger Konzepte von Bürgerschaft aus den *Disability Studies*, Repräsentation auf eine deutlich komplexere Art zu verstehen ist.

Natürlich sind mit entsprechenden Forderung nach weiterer Repräsentation im politischen System auch einige demokratietheoretische Probleme verbunden. Wie können Menschen, die noch nicht leben, oder Lebewesen, deren Interessen sich gleichfalls nur schwer bestimmen lassen, Teil politischer Institutionen und damit auch gegenwärtiger politischer Entscheidungen sein? Wer soll diese Gruppen repräsentieren und würde eine solche Institution oder Person nicht wieder ihre Eigeninteressen vertreten? Dies sind berechtigte Einwände, die aber nicht darüber hinwegtäuschen sollten, dass neue Formen von Repräsentation notwendig sind, um angemessene und demokratisch strukturierte Antworten auf die komplexen und drängenden Probleme der Zeit zu finden – und das heißt auch, Demokratie nicht als bloßes Spiel von Eigeninteressen misszuverstehen, sondern als eine Praxis, die auf ein Gut ausgerichtet ist.

Auf ein letztes Problem im Kontext repräsentativer Demokratien sei hingewiesen und dieses betrifft das Verhältnis von Wissenschaft und Politik. Die Demokratie wurde oft auch als diejenige Regierungsform aufgefasst, in der es gelingen kann zu den auch aus wissenschaftlicher Perspektive besten Lösungen für gesellschaftliche Probleme zu finden (vgl. Misak 2000; Anderson 2006).

Politische Probleme sind heute allerdings oftmals hoch komplex, weswegen die Politik zur Expertokratie neigt. Dies wird in ganz unterschiedlichen Politikfeldern deutlich – angefangen von der Gesundheits- über die Finanz- bis hin zur Außenpolitik. Es besteht gegenwärtig die Gefahr einer Expertokratie, weil politische Entscheidungen scheinbar nur noch als Expertenentscheidungen getroffen werden können. Das für politische Entscheidungen notwendige Wissen wird immer komplexer und entzieht sich dem Verständnis des Bürgers, so dass man von einer Aushöhlung des Partizipationsprozesses sprechen kann und nicht klar ist, wie Selbstbestimmung unter diesen Bedingungen gehaltvoll möglich ist.

Gleichzeitig gibt es auch Politikfelder, in denen bereits differenziertes Fachwissen zur Verfügung steht, das gerade aus Sicht der Zivilgesellschaft eine sinnvolle Orientierung für Politik sein könnte. So ist es richtig und wünschenswert, dass beispielsweise Klimapolitik nicht ohne entsprechende wissenschaftliche Expertise gemacht wird; alles andere erscheint kurzichtig und wenig effektiv. Der Weltklimarat (IPCC) als ein Zusammenschluss der weltweit führenden Wissenschaftlerinnen in diesem Gebiet ist ein gutes Beispiel hierfür. Faktisch werden in der Politik diese Erkenntnisse allerdings aufgrund von jedenfalls aus der Perspektive weiter Teile der Bevölkerung falsch verstandenen politischen Eigeninteressen (wie der Sorge um die Wiederwahl) zu

wenig umgesetzt. Die Politik sollte dort, wo sie selbst nicht genügend Fachwissen hat, die Wissenschaft an politischen Prozessen beteiligen.

Klar ist bei alledem, dass Expertenwissen nicht identisch mit Politik ist. Wissenschaft kann nur Hintergründe aufdecken, Reflexionsräume eröffnen und verschiedene Handlungsoptionen darstellen. Die Entscheidungsmacht sollte bei der Politik bleiben, auch wenn dies manchmal mit langen Klärungs- und Entscheidungsprozessen verbunden ist. Für die Politik sollten Wissenschaftler nur eine Art *honest broker* – wie Roger Pielke (2011) sagt – sein, die Reflexionen über die Implikationen politischer Strategien der öffentlichen Deliberation zur Verfügung stellen.

2 Demokratie im globalen Kontext: Die Frage nach dem Selbstverständnis demokratischer Staatlichkeit

Besonders deutlich werden die Herausforderungen für die Demokratie mit Blick auf die zunehmende globale Verflechtung demokratischer Staaten. Dies führt insbesondere zu einer Transformation der inneren und äußeren Souveränität (vgl. Reder 2006). Bezüglich der inneren Souveränität scheint die Volkssoveränität oftmals unter Berufung auf ökonomische Notwendigkeit eingeschränkt. Ökonomische Verflechtungen erzeugen Druck auf innerstaatliche demokratische Entscheidungen, der oft nur wenige politische Wege offen lässt. Die Ökonomisierung droht damit die demokratische Souveränität einzuschränken. Gleichzeitig ist im Entstehen neuer Protestbewegungen auch eine gegenläufige Entwicklung zu sehen, die durch ein vehementes Einfordern von Partizipation gekennzeichnet ist.

Die zunehmende Supranationalisierung und wirtschaftliche wie politische Interdependenz der Staaten hat weitere Konsequenzen für das Verständnis von Demokratie, v.a. was ihre äußere Souveränität betrifft. Eine Kernfrage ist hierbei, inwiefern der Nationalstaat weiter als Grundlage für die Organisation von politischer Herrschaft geeignet ist. So zeigte sich etwa in der jüngsten Griechenlandkrise, dass der Nationalstaat inzwischen teilweise damit überfordert ist, Probleme zu bewältigen, die sich aus der komplexen globalen Interdependenz ergeben. Andere globale Herausforderungen, wie z.B. die Klimafolgen, sind Anzeichen dafür, dass globale Formen der Kooperation notwendig sind.

All diese Phänomene diagnostizieren Politikwissenschaftler heute als einen mehr oder weniger schlechbenden Formwandel des Staates. Der demokratisch legitimierte, souveräne Staat ist nach wie vor einer der zentralen Akteure im globalen Geschehen, aber er ist mehr und mehr eingebunden in ein komplexes Geflecht wechselseitiger Interaktionen und Verpflichtungen. Globale Probleme können deshalb heute

„nur noch in verflochtenen Mehrebenensystemen bearbeitet werden, in denen Nationalstaaten zwar eine wichtige Scharnierrolle übernehmen, jedoch Handlungskapazitäten und Aufgaben ‚nach oben‘ (inter- und supranationale Ebene) und ‚nach unten‘ (lokale und regionale Politik innerhalb der Gesellschaften) abgegeben werden“ (Messner 2002: 9).

Durch diese Abgabe von Handlungskapazitäten muss auch das Verständnis moderner demokratischer Staatlichkeit neu bestimmt werden. In diesem Zusammenhang wird in den vergangenen Jahren immer wieder betont, dass der demokratisch legitimierte Staat nach wie vor eine legale Souveränität (im Sinn von Gesetzgebungskompetenz) besitzt, globale Dynamik allerdings operationale Souveränität (im Sinn von operativer Politikgestaltung) in interner wie externer Hinsicht verändert hat. Hinsichtlich der externen Souveränität ist dabei insbesondere die Anerkennung der Staaten durch andere Staaten bzw. andere globale Akteure heute nicht mehr automatisch gegeben (vgl. Zürn 1998: 329ff.). Staaten werden immer stärker rechenschaftspflichtig und damit deren externe Souveränität vor dem Hintergrund ihres internationalen Handelns von unterschiedlichen Akteuren je neu zugestanden. Diese internationale Anerkennung wird teils durch politische Institutionen (wie z.B. IWF, UN-Sicherheitsrat usw.), teils durch nicht-staatliche Akteure (wie z.B. NGOs oder Rating-Agenturen) geleistet. Durch diesen, sich ständig neu vollziehenden Anerkennungsprozess

„unterliegen die Nationalstaaten externen Legitimationskontrollen und Prozessen der Anerkennung und Aberkennung von Legitimation, welche das klassische Konzept der Souveränität der Nationalstaaten unterlaufen“ (Messner 2002: 13).

Aber auch intern transformiert sich staatliche Souveränität, v.a. haben die gesellschaftlichen Veränderungen der letzten fünfzig Jahre zu einer Einschränkung hierarchischer Steuerungsmöglichkeiten geführt und stattdessen netzwerkartige Formen politischer Steuerung entstehen lassen. Mit der Entwicklung einer an die netzwerkartigen Strukturen angepassten politischen Steuerung transformiert sich auch das Verständnis des demokratisch legitimierten Staates. Ein Staat erweist sich als souverän, indem er seine neuen Aufgaben als „Interdependenz- und Schnittstellenmanager“, als „Systemintegrator“ oder Moderator komplexer „Interessenkonstellationen“ (Messner 1998: 28) erfüllt.

Die genannten Transformationen von interner und externer Souveränität sind dabei insgesamt nicht eindeutig voneinander zu trennen, denn globale Interdependenzen führen dazu, „dass nationale und ‚externe‘ Strukturen sich überkreuzen, ineinanderschieben, vermischen und damit die klare Trennung zwischen Innen und Außen erodiert“ (Messner 2002: 16). Sowohl das Gewaltmonopol als auch das Monopol auf Steuer- und Abgabenerhebung ist beispielsweise nicht mehr aus dem globalen Kontext herauszulösen. Sowohl durch die Veränderungen der externen als auch der internen Souveränität muss also das, was den demokratischen Staat heute ausmacht, neu gefasst werden. Postnationale Staatlichkeit „ist in diesem Sinne ausfransende Staatlichkeit. Staatlichkeit zerfasert.“ (Zürn 2001: 17)

Demokratien verändern sich also im Zeitalter der Globalisierung massiv. Sie stehen vor der Herausforderung, sich den veränderten Souveränitätsbedingungen zu stellen und einen Diskurs über ihr Verständnis demokratischer Souveränität zu beginnen. Dabei muss auch eine offene Diskussion über Souveränitätsverzichte geführt werden, was an den Kernbestand von Demokratien führt. Der Druck zu Kooperation angesichts drängender globaler Probleme

„verlangt Souveränitätsverzichte, die Globalisierungseffekte längst schon erzwungen haben. Auch die Großmächte müssen sich, um kooperationsfähig zu werden, mit ‚geteilten Souveränitäten‘ abfinden, die aber [...] keinen Verlust, sondern einen Zugewinn an Handlungs- und Problemlösungsfähigkeit und weltpolitischem Gewicht bewirken können.“ (Messner/Nuscheler 2000: 176)

Solche neuen Kooperationen aufzubauen, ist eine immense Herausforderung für Demokratien, denn sie bedeuten eine Neuorientierung der Handlungsmacht des demokratischen Staates. Das, was unter demokratischer Macht verstanden wird, gilt es in diesem Kontext neu zu definieren, denn

„Macht basiert im 21. Jahrhundert nicht mehr auf der Beherrschung großer Territorien und nur sekundär auf Gewaltandrohung oder der Höhe des Rüstungsetats, sondern primär auf der strategischen, organisatorischen, wissensbasierten und auf gemeinsame Problemlösung ausgerichteten Kompetenz, komplexe Interaktionen zu steuern, Kooperationen zu organisieren und durch Strukturbildung die Richtung des Wandels aktiv und zielorientiert (mit) zu gestalten.“ (Messner 2001: 29)

Reallokation von Macht bedeutet, dass die politische Macht in Demokratien teilweise auf andere Ebenen delegiert, mit anderen Akteuren geteilt und aufgrund der komplexen Vernetzungen neu organisiert werden muss. Damit sind in erster Linie organisatorische Probleme angesprochen, die einen Einfluss darauf haben mögen, wie wir, empirisch, Formen politischer Praxis (noch) als demokratisch klassifizieren. Prekär an dieser Situation ist allerdings, dass diesem globalen Staatsversagen eine Art globales Sprachversagen korrespondiert, da es nicht mehr problemlos möglich erscheint, die Idee der Demokratie zu verteidigen und auf einen Begriff zu bringen.

3 Menschenrechte und Demokratiebewegungen

Insbesondere die globale Dimension der gegenwärtigen Frage nach Demokratie ist in normativer Hinsicht eng mit der Frage nach Menschenrechten verbunden. Denn diese spielen im gegenwärtigen Diskurs über eine (demokratisch orientierte) Gestaltung der Weltgesellschaft eine zentrale Rolle. Sie sind sowohl in politischer als auch juristischer und ethischer Hinsicht ein bedeuternder Rahmen, innerhalb dem versucht wird, globale Herausforderungen zu bearbeiten (vgl. exemplarisch Pollmann/Lohmann 2012.). Menschenrechte

haben deshalb nicht nur bei massiven Menschenrechtsverletzungen durch Unrechtsregime eine wichtige politische und völkerrechtliche Funktion, sondern auch in vielen anderen Kontexten. Im gegenwärtigen *Post-Millennium-Development-Goal*-Prozess wird beispielsweise genauso auf Menschenrechte Bezug genommen wie in der Debatte über die Folgen des Klimawandels bzw. hinsichtlich einer Verknüpfung von Klima- und Entwicklungspolitik (vgl. Reder 2012) oder in der Frage nach einer Verantwortung transnationaler Unternehmen für ihr globales Handeln (vgl. Reder 2013).

In dieser Perspektive erscheinen die Menschenrechte einerseits als eine Fortführung des Ideals der Demokratie auf globaler Ebene, das die Würde jedes einzelnen Bürgers und eine faire politische Ordnung anvisiert. Die vielfältigen globalen Konflikte zeigen jedoch deutlich die Kehrseite der Menschenrechte: Wenn Menschenrechte mit militärischer Gewalt durchgesetzt oder mit ökonomischen Druck erzwungen werden, spricht dies im Kern gegen die Idee der Menschenrechte – und damit auch gegen das Selbstverständnis der Demokratie. Dieses Verhältnis von Menschenrechte und Demokratie intensiver zu diskutieren und je neu in politischen Prozessen zu justieren ist deshalb ein wichtiges Element der gegenwärtigen Demokratiedebatte.

Schließlich werfen auch die Umbrüche in der arabischen Welt neue Fragen für unser Verständnis von Demokratie auf. Beriefen sich die Proteste zwar stets auf Konzepte wie Freiheit und Selbstbestimmung, so ist unklar, ob die sich formierenden Systeme noch dem entsprechen, was als Demokratie westlicher Prägung gilt. Insbesondere das Verhältnis von Religion und Demokratie, das sich in unterschiedlichen kulturellen Kontexten je neu darstellt, gilt es dabei zu reflektieren. Welche Rolle soll Religion zukünftig in Demokratien zukommen und welche demokratischen Formen sind hierfür philosophisch denkbar? In diesem Zusammenhang geht es um die Pluralität von demokratischen Praktiken. Denn nur allzu schnell wird gerade in globalen Diskursen heute ein bestimmtes westliches Modell von Demokratie verabsolutiert, wie man beispielsweise mit Blick auf Ägypten sehen kann. Damit wird aber der Demokratie ihr eigener Boden entzogen. Denn die Demokratie ist immer auf die spezifische Vielfalt der religiösen und kulturellen Praktiken der jeweiligen Gesellschaften verwiesen. Diese gilt es ernst zu nehmen, sie philosophisch zu artikulieren und zur Diskussion zu stellen und auf dieser Basis eine je spezifische Form menschlichen Zusammenlebens zu entwickeln. Daran schließt sich demokratietheoretisch auch die Frage an, ob es eine Art Kernbestand der Demokratie gibt und wieweit kulturelle Umsetzungen von Demokratie (wie beispielsweise in der Einbindung religiöser Überzeugungen in demokratische Prozesse) von diesem Kernbestand abweichen dürfen.