



**Was hilft gegen  
Armut?**

Ein Essay von  
Georg Cremer



Deutscher Verein  
für öffentliche  
und private Fürsorge e.V.

LAMBERTUS



# Was hilft gegen Armut?

Ein Essay von Georg Cremer



Deutscher Verein  
für öffentliche  
und private Fürsorge e.V.

LAMBERTUS

Soziale Arbeit kontrovers (SAk) 7

Verlag des Deutschen Vereins  
für öffentliche und private Fürsorge e.V.  
Michaelkirchstraße 17/18, 10179 Berlin  
[www.deutscher-verein.de](http://www.deutscher-verein.de)

Auslieferung über den Lambertus-Verlag:  
[www.lambertus.de](http://www.lambertus.de)

Druck:  
Stückle Druck und Verlag, Ettenheim

Printed in Germany 2013  
ISBN 978-3-7841-2465-0  
ISBN E-Book 978-3-7841-2471-1

Veröffentlicht mit Förderung durch das Bundesministerium  
für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (BMFSFJ)

## Die Reihe „Soziale Arbeit kontrovers“

Der Deutsche Verein für öffentliche und private Fürsorge e.V. und der Lambertus Verlag möchten mit dieser Schriftenreihe aktuelle Fragen der sozialen Arbeit aufgreifen und in knapper, handlicher Form Orientierungshilfen zur Verfügung stellen. Ausgehend von einer provokanten oder rhetorischen Fragestellung sollen vermeintliche Gewissheiten, Selbstverständlichkeiten oder Verallgemeinerungen kritisch überprüft werden. Ziel dieser Schriftenreihe soll es nicht sein, einfache Lösungen zu präsentieren, sondern die Komplexität der Themen vor dem Hintergrund der Entstehungs- und Rahmenbedingungen und der jeweiligen Einflussfaktoren darzustellen.

Die Herausgeber haben ein Format gewählt, das der Lesbarkeit und Übersichtlichkeit einen hohen Rang einräumt: Renommier- te Autorinnen und Autoren legen ihre Forschungsergebnisse und Schlussfolgerungen knapp und ohne umfangreichen wissenschaft- lichen Apparat dar. Dem Charakter der Reihe entspricht es, dass die unterbreiteten Ideen und Vorschläge nicht immer mit den Po- sitionen der Herausgeber übereinstimmen. Unter [www.deutscher- verein.de](http://www.deutscher- verein.de) und [www.caritas.de](http://www.caritas.de) finden Sie jeweils die aktuellen sozialpolitischen Positionierungen des Deutschen Vereins und des Deutschen Caritasverbands (Gesellschafter des Lambertus- Verlags).

Wir hoffen, mit dieser Schriftenreihe den fachlichen Diskurs zu fördern und freuen uns auf Rückmeldungen der Leserschaft.

Michael Löher

Vorstand des Deutschen  
Vereins für öffentliche und  
private Fürsorge e.V.

Dr. Thomas Becker

Abteilungsleiter des Deutschen  
Caritasverbandes und Geschäfts-  
führer des Lambertus-Verlages



# Inhalt

<b>1. Einleitung: Teilhabe als Verfassungsauftrag</b>	<b>7</b>
<b>2. Armutsindikatoren und ihre Grenzen</b>	<b>12</b>
2.1 Steigt Hartz IV, steigt die Armut?	12
2.2 Armutsrisikoquote als Armutsindikator	14
2.3 Armutsrisiko und Teilhabe	17
<b>3. Massive Defizite in der Basisqualifizierung</b>	<b>19</b>
3.1 Bildungschancen hängen vom Wohnort ab	20
3.2 Kooperation vor Ort macht einen Unterschied	23
<b>4. Wirkungsverluste in und zwischen den Hilfesystemen</b>	<b>26</b>
4.1 Zwischen Jobcenter und Jugendhilfe	27
4.2 Wenn junge Volljährige Hilfe brauchen	30
4.3 Hilfen erst, wenn das Kind im Brunnen liegt?	31
4.4 Transferbezug statt Ausbildung?	33
<b>5. Inklusionshemmende Widersprüche in der aktiven Arbeitsmarktpolitik</b>	<b>34</b>
5.1 Aktivierung vorbei an den sozialen Problemen?	35
5.2 Ein-Euro-Jobs: nur sinnvoll, wenn die Zielgruppe stimmt	36
5.3 „Zusätzliche“ Arbeitsgelegenheiten: realitätsfern und nutzlos?	38