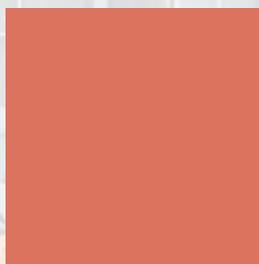


Cuarta Transformación: significados, contexto y trazos de políticas



**Javier Rosiles Salas
(coordinador)**



**BONILLA
ARTIGAS**
EDITORES



Universidad de La Ciénega del
Estado de Michoacán de Ocampo

Biblioteca Universidad de La Ciénega
del Estado de Michoacán de Ocampo

Cuarta Transformación

Universidad de la Ciénega del Estado de Michoacán de Ocampo

Mtro. Alfredo Ramírez Bedolla
Gobernador constitucional del Estado de Michoacán

Dr. Sergio Miguel Cedillo Fernández
Rector

Mtra. Dalia Paola Canela Espinoza
Secretaria de Planeación

Lic. Alicia Lizbeth Herrera Martínez
Secretaria de Administración

Dra. Gloria Janneth López Mercado
Secretaria Académica

Consejo Editorial

Dr. Javier Rosiles Salas

Dr. Omar Ernesto Roque Bernal

Mtra. Iliana Muñoz García

Dr. Ricardo Cárdenas Pérez

Dr. Moisés Ramón Villa Fajardo

Javier Rosiles Salas
(coordinador)

Cuarta

Transformación: significados, contexto y trazos de políticas



**BONILLA
ARTIGAS**
EDITORES



Universidad de La Ciénega del
Estado de Michoacán de Ocampo

Cuarta Transformación : significados, contexto y trazos de políticas / Javier Rosiles Salas, coordinador.
-- Ciudad de México : Bonilla Artigas Editores, 2024

176 pp. ; 15 x 23 cm. -- (Biblioteca UCEMICH)
ISBN 9786078956340 (Bonilla Artigas Editores) (impreso)
ISBN 9786078956333 (Bonilla Artigas Editores) (ePub)
ISBN 9786078956357 (Bonilla Artigas Editores) (pdf)
ISBN 9786078776955 (UCEMICH) (impreso)
ISBN 9786078776948 (UCEMICH) (ePub)
ISBN 9786078776962 (UCEMICH) (pdf)

1. Democracia - México.
2. México - Política y gobierno - 2018-
I. Rosiles Salas, Javier, coord.

LC: JL1281 C

DEWEY: 321.80972 C

Este libro fue sometido a un proceso de dictaminación mediante el método doble ciego por pares académicos, de acuerdo con los lineamientos establecidos por el Consejo Editorial de la UCEMICH.

Los derechos exclusivos de la edición quedan reservados para todos los países de habla hispana. Prohibida la reproducción parcial o total, por cualquier medio conocido o por conocerse, sin el consentimiento por escrito de su legítimo titular de derechos.

Cuarta Transformación:
significados, contexto y trazos de políticas
Primera edición: enero 2024

D. R. © 2024, a cada autor por su artículo

ISBN: 978-607-8956-34-0
(Bonilla Artigas Editores) (impreso)

D. R. © 2024,

ISBN: 978-607-8956-33-3
(Bonilla Artigas Editores) (ePub)

Bonilla Distribución y Edición, S.A. de C.V.
Hermenegildo Galeana #116, Barrio del Niño
Jesús, Tlalpan, 14080, Ciudad de México
editorial@bonillaartigaseditores.com.mx
www.bonillaartigaseditores.com

ISBN: 978-607-8956-35-7
(Bonilla Artigas Editores) (pdf)

ISBN: 978-607-8776-95-5
(UCEMICH) (impreso)

D. R. © 2024, Universidad de la Ciénega
del Estado de Michoacán de Ocampo (UCEMICH)
Av. Universidad Sur 3000, Lomas de Universidad,
59103, Sahuayo de Morelos, Michoacán
ucemich.edu.mx

ISBN: 978-607-8776-94-8
(UCEMICH) (ePub)

ISBN: 978-607-8776-96-2
(UCEMICH) (pdf)

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Coordinación editorial: Bonilla Artigas Editores
Cuidado de la edición: Priscila Pacheco Castillo
Diseño de portada: D.C.G. Jocelyn G. Medina

Impreso y hecho en México

Contenido

Estudio introductorio <i>Javier Rosiles Salas</i>	9
Las líneas temporales de la Cuarta Transformación una semántica de la historia de bronce <i>Luis Ángel Vargas Reynoso</i>	21
El carisma de Andrés Manuel López Obrador y sus efectos en el ambiente político de la Cuarta Transformación <i>Juan Pablo Navarrete Vela</i>	45
Feminismos: reescribir la historia mirando el presente desde la Cuarta Transformación <i>María del Refugio Ramírez Fernández</i>	75
Cuarta Transformación: su propuesta de reingeniería administrativa <i>Javier Rosiles Salas</i>	109
Política cultural en la 4T: balance y retrospectiva hacia el final del sexenio <i>Ignacio Moreno Nava</i>	143
Semblanza de los autores.....	173

Estudio introductorio

Javier Rosiles Salas

Los análisis sobre la manera en que el gobierno encabezado por el presidente Andrés Manuel López Obrador se ha venido desempeñando comienzan a acumularse. Tanto su profundidad, calidad y perspectivas son muy variadas, así como las conclusiones que arrojan. Desde luego que los resultados de esta novel literatura no pueden considerarse como concluyentes o definitivos, pues se trata todavía de una administración en marcha y es posible considerar que los efectos de sus acciones aún no puedan determinarse con precisión.

De cualquier manera, es indispensable seguir desarrollando investigaciones sobre el ejercicio de gobierno de lo que se ha llamado la Cuarta Transformación, una apuesta ambiciosa que pretende cambios de tal magnitud que su legado sea comparable con tres momentos trascendentales en la historia mexicana: la Independencia, la Reforma y la Revolución. No hay duda respecto del triunfo contundente que llevó a López Obrador al poder, ahora es necesario comenzar con los balances de sus propuestas y apuestas, particularmente rumbo a las elecciones de 2024, en donde se pondrá a consideración de la ciudadanía la continuidad (o no) del proyecto a seis años de su puesta en marcha.

Este libro se suma a los estudios que desde una perspectiva académica tienen como fin contribuir al examen y comprensión de un movimiento –primero– que logró ganar una elección presidencial –

después— y que finalmente se constituyó como gobierno, el primero de izquierda a nivel nacional en la historia del país. El propósito es identificar y analizar ciertas tendencias en materia de políticas públicas, así como también establecer el contexto en el que se desenvuelve y el significado de esta etapa en la historia del país.

La novedad se encuentra en el abordaje histórico que se hace de la propuesta encabezada por el presidente López Obrador, el análisis del contexto político en el que se desarrolla, así como de tres aspectos que han sido un tanto relegados en los estudios sobre el actual sexenio: el feminismo, la administración pública y las políticas de corte cultural.

Ejercicio del gobierno y su estudio

La elección de 2018 representó un realineamiento crítico y un cambio significativo en las condiciones para gobernar:

significó un cambio fundamental en la historia política de la democracia electoral mexicana, al ser la primera vez que una coalición de centro-izquierda gana las elecciones. Además, gracias a la amplitud de su coalición, el presidente cuenta con un gobierno unificado, con mayoría parlamentaria en las dos Cámaras del Congreso (Ortega, 2022: 238-239).

Resulta interesante observar que es desde el propio sistema partidario de donde surge una alternativa para disputar el poder político. Como señala Reyes del Campillo (2021), ocurrió el fracaso del Pacto por México, firmado en tiempos del priismo que había regresado al poder tras una ausencia de dos sexenios. Lo que se planteó fue una disyuntiva más allá de una simple propuesta de campaña:

la elección presidencial de 2018 planteó de manera clara y tajante el dilema de mantener o cuestionar el modelo neoliberal que ha imperado en México desde los años ochenta. El proyecto, perfilado desde el consenso de Washington y que redujo al país a una mayor dependencia, se

enfrentó a una alternativa que tuvo una enorme capacidad para derrotarlo en las urnas (p. 32).

Una vez resuelto el proceso electoral y la determinación sobre quienes habrían de acceder al poder, etapa analizada ya por algunos investigadores (Arreola y Trejo, 2018; Díaz y León, 2019; Díaz, Góngora y Vilches, 2019; Navarrete, 2020; Hernández, Muñoz y Gómez, 2020), lo que resta es examinar la manera como se ha comportado la coalición triunfadora, esto es, cómo ha ejercido el poder. Cabe realizar un somero recuento sobre lo que se ha publicado al respecto.

Existen algunas visiones bastante críticas, como en el caso de Elizondo Mayer-Serra (2021), para quien ningún presidente había tenido al principio de su mandato tanto poder y tanta legitimidad para llevar a cabo su programa de gobierno. Y pese a eso, señala el autor, los resultados no son los mejores, pues las decisiones se han tomado pensando más en las elecciones que en los resultados. Por ejemplo, al compararlo con otros líderes latinoamericanos afirma:

en el caso de AMLO, sus primeras decisiones llevaron a una caída de la inversión privada y por lo tanto del crecimiento económico. Tras un año de estancamiento y un segundo que no pintaba mucho mejor, vino la pandemia y su mal manejo. En 2020 le tocó presidir la recesión económica más profunda en el país desde la Gran Depresión. No hay una redistribución importante de recursos hacia los más pobres, como sí lo hicieron Chávez, Lula y Kirchner (Elizondo, 2021: 12).

En el mismo tono, Crespo (2020: Introducción) lanza una advertencia a partir del contundente triunfo del presidente en 2018:

Paradójicamente, el hecho de que a López Obrador no sólo se le haya otorgado en las urnas la presidencia, sino también un poder dominante en distintos niveles del gobierno y Estado, podría derivar en la limitación o retroceso en las instancias y procesos propiamente democráticos en el ejercicio del poder, que con dificultad se han instaurado en las últimas tres décadas.

Pero, como el propio autor dice, su libro plantea tan sólo escenarios posibles.

Desde otra mirada, se argumenta que el gobierno encabezado por López Obrador cristaliza tres elementos: 1) da aliento a una democracia que perdía vigor; 2) completa el ciclo de las alternancias con la llegada de la izquierda al poder tras varios intentos fallidos, y 3) el radicalismo en el discurso del obradorismo se enfrenta ahora a la compleja responsabilidad de gobernar (Curzio y Gutiérrez, 2020). Es importante destacar tres aspectos de la administración federal durante sus primeros años de ejercicio: su gestión frente a la pandemia originada por el nuevo coronavirus SARS-COV2; un éxito importante en lo que respecta a reorientar el gasto público en vías de construir un Estado de bienestar, y que se trata de un gobierno popular que busca acercarse a la gente, que se aleja del lenguaje técnico y del cosmopolitismo (Curzio y Gutiérrez, 2020).

Cabe destacar el tema de la pandemia de COVID-19, una emergencia que sin duda afectó los planes iniciales e influirá en los resultados que entregue la administración federal al final del sexenio. Existen posiciones encontradas sobre si la gestión política de la pandemia fue exitosa o puede calificarse como un fracaso. Si bien no se puede establecer una evaluación concluyente, lo cierto es que es posible comenzar a identificar algunos de sus efectos (Aguilar y Barrientos, 2021).

Algunos trabajos son más bien de corte ensayístico y advierten sobre las posibilidades de una regresión autoritaria. Para Bartra (2021), hay un intento de restaurar el antiguo régimen tal como existía en los años 1960 y 1970, a partir del triunfo de un “movimiento populista de signo reaccionario”. Para Silva-Herzog (2021), también existe el peligro de una regresión autoritaria, a partir de intentos fallidos por lograr una democracia: “no entenderemos el éxito de la convocatoria populista si no hacemos un balance severo y equilibrado del régimen de la transición que terminó siendo, en buena medida, pluralismo oligárquico, corrupción descentralizada y barbarie” (Prólogo).

Es importante llamar la atención sobre una creciente literatura que caracteriza al del presidente López Obrador como un gobierno populista. De entre las obras cabe destacar la de Trejo (2022) y es-

pecialmente la de Sermeño, Aragón y Delgado (2022), en la que se incluyen análisis de mayor profundidad teórica y analítica. Una propuesta interesante es la encabezada por Arellano (2022), quien plantea el concepto de “mixtura política”, el cual

busca resaltar y asentar que sociológicamente la democracia, el autoritarismo y el populismo no están en estado puro. Son tipos ideales en la metodología de Max Weber y lo que social e históricamente existen, son las mixturas; la acepción, por lo tanto, hace referencia a la mezcla y el revoltijo en la composición o la estructura de un objeto (p. 11).

Una mirada más es la de Espino (2021), para quien la meta del presidente es

el cambio de régimen político en México para sustituir las débiles e imperfectas instituciones democráticas del país con un nuevo sistema político liberal, nacionalista y populista bajo su mando, proceso al que él y sus seguidores llaman “la cuarta transformación” (p. 16).

Un proceso en el que el uso del lenguaje y la construcción de un potente discurso ha sido fundamental. Los efectos del populismo en la administración pública, por otro lado, son abordados ya en textos como el de Dussauge y Aguilar (2021).

Para continuar con la literatura crítica, hay autores que han sugerido la necesidad de realizar evaluaciones prontas a las acciones del actual gobierno, al cual han calificado de improvisado y destructivo (Becerra y Woldenberg, 2020). Por otro lado, Rubio (2021) argumenta en su obra que si bien López Obrador identificó en campaña los principales problemas del país: corrupción, pobreza, desigualdad y falta de crecimiento, durante su gobierno no ha podido avanzar en su agenda debido a que se ha abocado a reconstruir una parte del pasado.

Desde el periodismo surgen textos, como el de Delgado y Páez (2022), que con base en una serie de entrevistas a posibles candidatos presidenciales intentan establecer que existe una disputa entre dos proyectos de nación rumbo a las elecciones de 2024: uno que enca-

beza el presidente López Obrador y sus aliados, y otro que defienden sus opositores, aglutinados fundamentalmente en la coalición integrada por el Partido Acción Nacional (PAN), el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y el Partido de la Revolución Democrática (PRD). También se puede citar el libro de Hernández (2021), una obra colectiva en la que se propone considerar algunos aspectos para dimensionar los retos que tiene enfrente el gobierno federal y las complicadas circunstancias que le ha tocado sortear, en donde destaca el tema de la pandemia de COVID-19.

Trabajos más condescendientes con el gobierno encabezado por López Obrador comenzaron a aparecer temprano. Es el caso de la obra coordinada por Ackerman (2019), quien en la introducción, por ejemplo, asegura:

engañan quienes quieran responsabilizar a la verdadera austeridad, moral y republicana, de López Obrador por las consecuencias de más de treinta años de políticas de supuesta “austeridad” neoliberal que han diezmado las instituciones públicas y los programas sociales del país (p. 42).

Una obra más que cabe citar en este apartado es la de Heredia y Gómez (2021), que reúne textos de académicos y periodistas de izquierda como Lorenzo Meyer.

Entre los esfuerzos que parten desde una mirada eminentemente académica se encuentran los de Navarrete y Rosiles (2020), quienes analizan tanto la manera como ocurre el acceso al poder en el marco de la primera alternancia de izquierda en el Poder Ejecutivo como las primeras acciones y reformas que se llevan a cabo en torno de la pretensión de desarrollar una transformación de tal envergadura que pudiera compararse con los cambios desencadenados por la Independencia, la Reforma y la Revolución. Concluyen que si bien no hay un cambio de régimen, sí se está camino a su ajuste. Puede mencionarse aquí la publicación de Cilano y Sánchez (2020) y el artículo de Solís y Barrientos (2020).

También es de destacarse la obra coordinada por Sosa, Hernández y Dávila (2021), en la cual se observan dos líneas de interés de los autores participantes:

el análisis de políticas o programas de carácter transexenal, es decir, que se han mantenido o modificado durante los primeros 18 meses del gobierno actual; y el estudio de los nuevos cursos de acción implementados, de los que destacan diversos programas sociales (p. 19).

Textos como el de Martínez (2021) hacen ya una valoración sobre la política social en tiempos de la Cuarta Transformación. Y otros trabajos alcanzan, incluso, a abordar el análisis de la situación del país en el contexto de las elecciones intermedias del año 2021 (Sánchez y Vázquez, 2021).

Desde luego que todos los esfuerzos que se propongan examinar la realidad política deben ser reconocidos, sin ser en principio prejuizados.

De alguna u otra forma contribuyen a comprender de mejor manera el proceso histórico que se vive actualmente en el país y cuyo balance no resulta tan sencillo, como tampoco de los efectos que tendrá en el futuro la manera en que se desempeña el primer gobierno federal emanado de la izquierda.

Lo que es verdad, es que desde la academia las miradas deben ser más profundas, guiadas con propuestas teórico-metodológicas mucho más sólidas y con un alcance temporal más amplio que la mera coyuntura.

Es justo aquí en donde se pretende insertar la presente obra.

No se trata de formular ni una crítica feroz como tampoco una defensa a ultranza del gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador, sino de ofrecer elementos que permitan comprenderlo, analizarlo y evaluarlo dentro de toda su complejidad. Hacia allá se encamina el esfuerzo.

Contenido de la obra

Se entiende el interés que de manera natural despierta el estudio de aquellos programas prioritarios para el gobierno federal, los cuales ascienden a 38 (*Diario Oficial de la Federación*, 23 de abril de 2020):

- 1) Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores
- 2) Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad

- 3) Sembrando Vida
- 4) Programa de apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras
- 5) Becas para el Bienestar Benito Juárez
- 6) Construcción de las 100 Universidades Públicas
- 7) La Escuela es Nuestra
- 8) Jóvenes Construyendo el Futuro
- 9) Tandas para el Bienestar
- 10) Banco del Bienestar
- 11) Atención médica y medicamentos gratuitos
- 12) Producción para el Bienestar
- 13) Precios de Garantía
- 14) Distribución de fertilizantes
- 15) Apoyo a los pescadores
- 16) Guardia Nacional
- 17) Aeropuerto General Felipe Ángeles
- 18) Producción petrolera
- 19) Rehabilitación de las seis refinerías
- 20) Construcción de la refinería de Dos Bocas
- 21) Generación de energía eléctrica con la modernización de plantas e hidroeléctricas
- 22) Mantenimiento y conservación de carreteras
- 23) Caminos de mano de obra
- 24) Caminos rurales
- 25) Carreteras en construcción
- 26) Sistema aeroportuario de la Ciudad de México
- 27) Tren Interurbano México-Toluca
- 28) Terminación de presas y canales
- 29) Parque Ecológico Lago de Texcoco
- 30) Programa de Mejoramiento Urbano
- 31) Programa Nacional de Reconstrucción
- 32) Tren Maya
- 33) Tren de Guadalajara
- 34) Internet para Todos
- 35) Desarrollo del Istmo de Tehuantepec