



Inteligencia estratégica del futuro

Pensamiento crítico e interconectado
en un mundo global

María Dolores Ordóñez (coord.)



Universidad
de Alcalá

INSTITUTO UNIVERSITARIO DE INVESTIGACIÓN
EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS -IELAT-

Colección
Instituto Universitario de Investigación
en Estudios Latinoamericanos

INTELIGENCIA ESTRATÉGICA DEL FUTURO

Pensamiento crítico e interconectado en un mundo global

MARÍA DOLORES ORDÓÑEZ
(Coord.)

INTELIGENCIA ESTRATÉGICA DEL FUTURO

**Pensamiento crítico e interconectado
en un mundo global**

INSTITUTO UNIVERSITARIO DE INVESTIGACIÓN
EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS, UNIVERSIDAD DE ALCALÁ
CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS, UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS
ARMADAS DEL ECUADOR

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2023

Todos los textos de esta colección del Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos han sido sometidos al sistema de evaluación anónima por pares especialistas en la materia.

© Imagen de cubierta realizada por Ushpa Córdova.

Quedan rigurosamente prohibidas, sin la autorización escrita de los titulares del «Copyright», bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos la reprografía y el tratamiento informático, y la distribución de ejemplares de ella mediante alquiler o préstamo públicos.

© María Dolores Ordóñez (coord.)
© Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos
© Centro de Estudios Estratégicos, Universidad de las Fuerzas Armadas del Ecuador
© MARCIAL PONS
EDICIONES JURÍDICAS Y SOCIALES, S. A.
San Sotero, 6 - 28037 MADRID
☎ (91) 304 33 03
www.marcialpons.es
ISBN: **978-84-1381-575-6**
Diseño de la cubierta: ene estudio gráfico
Fotocomposición: JOSUR TRATAMIENTO DE TEXTOS, S. L.

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
PRESENTACIÓN, <i>Pedro Pérez Herrero</i>	15

PARTE I

LA INTELIGENCIA ESTRATÉGICA EN UN MUNDO GLOBAL CAMBIANTE. HACIA NUEVOS Y NECESARIOS DESAFÍOS

VIOLENCIA EN LA ERA DE LAS TECNOLOGÍAS DE VIGILANCIA, <i>Héctor Luis Saint-Pierre y Eduardo Mei</i>	21
Introducción.....	21
1. Larga duración y acumulación de capital.....	23
2. Tecnología y vértigo del futuro	26
3. Breve historia de la vigilancia	28
4. Tecnologías de vigilancia y subordinación estratégica.....	30
A modo de conclusión: tecnologías de vigilancia y déficit estratégico	31
Referencias bibliográficas	34
SUPERVIVENCIA DE LA ESPECIE, ¿UN DESAFÍO DE LA INTELIGENCIA?, <i>María del Carmen Estupiñán y Mónica Pabón</i>	37
Referencias bibliográficas	46
NUEVAS FRONTERAS ÉTICAS, POLÍTICAS Y SOCIALES PARA UNA INTE- LIGENCIA ESTRATÉGICA DEL FUTURO, <i>María Dolores Ordóñez</i>	47
Introducción.....	47
1. Nudos críticos para el ejercicio de inteligencia estratégica en el siglo XXI... ..	49
1.1. La lógica de acumulación en el siglo XXI.....	49
1.2. Fenómenos sin fronteras: los estragos de la globalización.....	51
1.3. La no perpetuación de la especie: la necropolítica	52

	<u>Pág.</u>
2. Hacia un modelo en favor de la humanidad	54
2.1. Condiciones para un ejercicio de la inteligencia estratégica del futuro.	54
2.2. Hacia unas fronteras sociales y políticas distintas	55
Consideraciones finales.....	57
Referencias bibliográficas	58
 PARTE II CRISIS MULTIDIMENSIONALES Y NUDOS CRÍTICOS PARA LA INTELIGENCIA ESTRATÉGICA 	
CRISIS DE LEGITIMIDAD, RESILIENCIA Y CAMBIO INSTITUCIONAL EN LA UNIÓN EUROPEA, <i>Pedro Chaves Giraldo</i>	61
Introducción	61
1. Algunas ideas sobre instituciones y proceso político en la Unión Europea.	62
2. Policrisis, crisis de legitimidad y resiliencia en el proyecto de integración europeo	63
3. La crisis del euro y la gestión de la pandemia	69
3.1. El impacto de la pandemia.....	70
Conclusiones	71
Referencias bibliográficas	73
LÍMITES DE LA INTELIGENCIA ESTRATÉGICA EN AMÉRICA LATINA, <i>Bernardo Gortaire Morejón</i>	75
Introducción	75
1. Breve puesta en escena de la inteligencia estratégica	76
2. Metodología y resultados	79
3. Discusión	84
Conclusiones	87
Referencias bibliográficas	88
CRISIS DE CONVERGENCIA Y DESINTEGRACIÓN REGIONAL: DESAFÍOS A LA SEGURIDAD SUDAMERICANA, <i>Gilberto Aranda y Jorge Riquelme</i> ...	91
Introducción.....	91
1. Crisis de la integración y de las convergencias	92
2. Amenazas a la seguridad en una región fragmentada	95
3. Deconstrucción regional y bilateralización de la cooperación.....	97
Conclusiones	100
Referencias bibliográficas	101

	<u>Pág.</u>
REFRENAR A LOS ESPÍAS: VENTAJAS Y DESVENTAJAS DEL CONTROL POLÍTICO SOBRE LAS AGENCIAS DE INTELIGENCIA, <i>John Polga-Hecimovich y Cullen Nutt</i>	103
Introducción	103
1. El problema del control político de las agencias de inteligencia	105
2. La compensación de control-autonomía	106
3. Alta autonomía de las agencias de inteligencia	107
4. Alto control político.....	108
5. Casos de estudio ilustrativos.....	110
5.1. La Secretaría de Inteligencia de Estado en Argentina: los peligros de la autonomía.....	110
5.2. La CIA después de 1975: ventajas y desventajas de la supervisión legislativa.....	112
Conclusiones	114
Referencias bibliográficas	115

PARTE III
CONCEPTOS Y PARADIGMAS EN TORNO
A LA INTELIGENCIA ESTRATÉGICA. ESTUDIOS DE CASO

INTELIGENCIA Y SEGURIDAD: DESAFÍOS HACIA EL SEGUNDO CUARTO DEL SIGLO XXI, <i>Carolina Sancho Hirane</i>	119
Introducción	119
1. Entorno de seguridad: evolución y tendencias contemporáneas.....	120
2. Impacto en inteligencia estratégica	122
3. Desafíos para una inteligencia estratégica que transita a la mitad del siglo XXI.....	126
Conclusiones	127
Referencias bibliográficas	127
SEGURIDAD INTEGRAL, UNA VISIÓN DESDE LA TEORÍA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES, <i>Javier Pérez Rodríguez</i>	131
Introducción	131
1. Inseguridad creciente	133
2. Debilidad estatal	134
3. Sobre la seguridad integral	136
4. La gestión de seguridad	138
5. No todo es estratégico: ojo con los avances tecnológicos.....	139
A modo de conclusiones.....	140
Referencias bibliográficas	142

	<u>Pág.</u>
TRÁNSITOS Y RECONFIGURACIONES INTERNACIONALES. SU INFLUEN- CIA EN AMÉRICA LATINA, <i>Paz Verónica Milet y Belén Cabezas Araya</i>	145
Introducción	145
1. Evolución del escenario internacional	145
2. América Latina frente a este escenario internacional	147
3. Influencia del escenario internacional en América Latina	152
Conclusión	154
Referencias bibliográficas	154
 SOBRE LOS AUTORES	 155

PRESENTACIÓN

En las primeras décadas del siglo XXI, el ruido, la violencia, el desorden, la guerra, la corrupción, la desafección política, la posverdad, la polarización y el populismo se han extendido con diferentes intensidades por casi todos los países del mundo. Hasta el momento actual, la inteligencia estratégica se ha desarrollado primordialmente en las agencias nacionales creadas al efecto y ha estado enfocada a preservar el orden y la seguridad de los Estados. No por casualidad policías y militares han conformado tradicionalmente el núcleo duro de tales instituciones. La labor realizada ha sido adecuada, pero ahora parece oportuno aportar algunas reflexiones académicas acerca del nuevo perfil que debería adoptar la inteligencia estratégica en el futuro.

La globalización, la pandemia y los desastres naturales han mostrado que las tensiones a las que se enfrenta el mundo ya no pueden analizarse con los conceptos, metodologías y datos que solíamos manejar. La comprensión del presente es distinta porque también han variado la concepción del futuro y la visión construida del pasado. El porvenir ya no se contempla como una reproducción ampliada del pasado: ni el futuro es lo que fue; ni el pasado, lo que nos contaron. Parece oportuno, por tanto, que la inteligencia estratégica valore ampliar su agenda de trabajo para incluir muchas de las demandas de cambio que reclaman los nuevos actores (sociales, económicos, políticos), acostumbrarse a trabajar con las nuevas metodologías (Inteligencia Artificial, 5G), familiarizarse con las modernas bases de datos (Big Data) e incorporar algunas de las investigaciones realizadas en las universidades y las empresas. Militares, policías, juristas, académicos, empresarios, políticos, diplomáticos, ingenieros, filósofos e informáticos deberán aprender a trabajar conjuntamente, cruzando sus saberes y experiencias.

La inteligencia estratégica del futuro ha de seguir preservando la seguridad nacional con los mecanismos tradicionales como hasta ahora, pero también ha de abrir nuevas ventanas de conocimiento para escudriñar lo que sucede en el mundo. Las crecientes tensiones que se generan en las fronteras entre los países no se resolverán a fuerza de construir elevados muros y desplegar destacamentos policiales, ni la inquietud generada en las poblaciones receptoras de las llegadas masivas de migrantes se diluirá a fuerza de regulaciones restrictivas; el narcotráfico y el crimen organizado internacionales no se evitarán con la mera ampliación de sanciones a los infractores y la utilización de medios tecnológicos sofisticados para detectar los canales de comercialización de las drogas; el orden interno no se

mantendrá solo con más policías patrullando en las calles y recurriendo a los nuevos medios de comunicación para conocer los movimientos de las mafias, quiénes son los delincuentes y quiénes integran las bandas; los asesinatos no cesarán con solo aumentar las penas a los criminales, ni la corrupción se detendrá con la mera elevación de las condenas; las pandemias no se resolverán recurriendo tan solo a las vacunas, las mascarillas y el cierre de fronteras, ni las crisis climáticas se zanjarán con la simple sustitución de los automóviles de combustión por otros eléctricos; y las guerras no se detendrán a fuerza de más armas o más sanciones a los países agresores.

El control de los secretos de Estado por parte de los gobiernos es necesario, pero no es suficiente para garantizar el orden y la seguridad. La inteligencia estratégica del siglo XXI tendrá que dedicar más tiempo a entender cuáles fueron las causas de las tensiones actuales. Al listado de temas de trabajo, los analistas de las agencias de inteligencia deberán añadir la desigualdad, el hambre, la pobreza y los desastres medioambientales, junto con la intransigencia, el supremacismo, los nacionalismos excluyentes y el aumento del individualismo, con la consecuente reducción de los valores solidarios y de defensa del bien común. Para lograr sus fines, las agencias de inteligencia no han de ser totalmente autónomas, pero tampoco han de ser controladas por los gobiernos, pues la experiencia demuestra que cualquiera de ambas opciones generó resultados negativos cuando se implementaron.

Es necesaria una inteligencia estratégica renovada, pero parece razonable reconocer que no será viable tratar de organizar el mundo partiendo de un único guion homogéneo, puesto que las diversas sociedades poseen éticas y valores culturales diferentes. Es imposible combatir problemas globales con políticas nacionales, de igual modo que no cabe solucionar tensiones locales poniendo en práctica soluciones globales. No se trata de adivinar qué pasará en las décadas venideras, ni de analizar las resiliencias de las estructuras sociales, políticas y económicas que funcionaron en el pasado, sino de imaginar un modelo de futuro capaz de mantener el orden y la seguridad en el mundo, poniendo al ser humano y a la naturaleza en el centro. Para ello, la inteligencia estratégica deberá superar algunas de las posiciones partidistas ideológicas manejadas en el pasado y aprender a pensar globalmente, superando las fronteras nacionales y los marcos normativos de los tratados de integración. Es imperativo entender la complejidad de las múltiples crisis que aquejan a las sociedades, pero además hay que tratar de visualizar qué soluciones globales se precisan, reconociendo las diferencias. La Unión Europea, América Latina, Estados Unidos, China, Rusia, por poner solo algunos ejemplos, deben dejar de autopercebirse como actores únicos o especiales y aceptar que existen diversas formas de comprender la realidad y múltiples modalidades de plantear las sociedades. Es más efectivo alcanzar el orden consensuando las diferentes sensibilidades que imponiéndolo por la fuerza. El terrorismo, las migraciones, las crisis climáticas y la reciente pandemia del Covid-19, junto con la invasión de Ucrania, han puesto de manifiesto que no basta con dar respuestas nacionales o regionales a los problemas mundiales. Se necesita una inteligencia estratégica global con visiones interdisciplinarias y sensibilidades múltiples.

En las últimas décadas, el capitalismo ha venido generando problemas de desigualdad, precarización en el empleo y aumento de la pobreza. Las formas democráticas actuales ya no son capaces de satisfacer las necesidades de muchos ciudadanos y, por consiguiente, han potenciado las desafecciones políticas en diversos colectivos. En el escenario de la globalización, las antiguas fronteras de los Estados-nación han empezado a resquebrajarse, los equilibrios geoestratégicos se han desestabilizado y la información comienza a ser controlada por un puñado de corporaciones. Muchas de las certidumbres que atesorábamos en el pasado se van trasladando al cajón de las dudas. No resulta extraño comprobar que las depresiones y los suicidios comienzan a aumentar.

Es evidente que el mundo se encuentra en una situación complicada: no se sabe a qué futuro nos dirigimos, pero además no se dispone del entramado institucional capaz de coordinar las decisiones de los organismos políticos internacionales con los nacionales, regionales y locales. Tampoco existe un marco legal que coordine las decisiones tomadas en los consejos de administración de las grandes empresas supranacionales, las oenegés, las asociaciones y las fundaciones. Los Estados-nación han perdido protagonismo porque ya no son los únicos actores en el escenario internacional, y sus presidentes han ido perdiendo fuerza a medida que han ido compartiendo las soberanías. El orden del siglo XXI ya no se concentra únicamente en la seguridad nacional. Ahora hay que compaginar la seguridad con las demandas de un elevado y creciente número de actores que han aparecido en el horizonte y que reclaman ser oídos y atendidos. Lo público y lo privado deben dialogar. A su vez, el medio ambiente nos muestra con rotundidad que la Tierra no puede seguir siendo explotada como hasta ahora. Los casi 8.000 millones de habitantes del planeta tienen que comprender que es necesario encontrar nuevas formas de organización política, social y económica que posibiliten una vida digna para todas las personas. Alcanzar una gobernanza mundial, expandir la conciencia de un patriotismo cosmopolita o potenciar los nacionalismos del siglo XIX son propuestas que diferentes analistas han puesto sobre la mesa, pero su recorrido se antoja escaso. La gobernanza mundial implica la creación de una ciudadanía universal, lo cual conllevaría la aceptación de valores culturales comunes en todo el planeta, meta difícil de alcanzar puesto que requeriría la modificación de los Estados y las identidades nacionales. El patriotismo cosmopolita es una excelente propuesta teórica para construir un mundo plural, pero los intereses nacionales y la existencia de multitud de culturas que no aceptarán renunciar a sus costumbres e identidades impedirá su desarrollo. Por su parte, la potenciación de los nacionalismos es evidente que incrementa la intransigencia e incluso genera guerras destructivas.

Este libro, coordinado magistralmente por la profesora María Dolores Ordóñez, ofrece una primera reflexión sobre qué inteligencia estratégica necesita el mundo. Contiene un texto valiente, pensado desde la academia para tratar de superar algunas de las fronteras conceptuales que nos impedían distinguir con nitidez los múltiples problemas que aquejan a las sociedades del presente. No pretende convertirse en un manual. Desde su origen, fue concebido con la misión de abrir un debate académico riguroso acerca de los temas de reflexión que debe abordar la inteligencia estratégica. Los reconocidos especialistas que

presentan sus análisis fueron seleccionados por sus visiones plurales y sus enfoques diversos, incluso a veces contrapuestos, con la finalidad de ofrecer una visión poliédrica.

Agradecemos a la profesora Ordóñez su meticulosa labor de coordinación; a Marcelo Romero Almeida, director del Centro de Estudios Estratégicos de la Universidad de las Fuerzas Armadas del Ecuador, su apoyo a esta iniciativa, y a todos los autores, la deferencia de haber enviado sus textos en tiempo récord. La inteligencia estratégica se rejuvenecerá partiendo de una profunda reflexión basada en el pensamiento crítico, asumiendo que el mundo es plural y diverso. Solo así se podrá construir un mundo digno para todas las personas y respetuoso con el medio ambiente.

Este libro se ha realizado en el marco del Programa Interuniversitario en Cultura de la Legalidad [referencia: H2019/HUM-5699 (ON TRUST-CM)], financiado por la Comunidad de Madrid.

Pedro PÉREZ HERRERO
Instituto Universitario de Investigación en Estudios Latinoamericanos
Universidad de Alcalá

PARTE I
LA INTELIGENCIA ESTRATÉGICA
EN UN MUNDO GLOBAL CAMBIANTE.
HACIA NUEVOS Y NECESARIOS DESAFÍOS