

Roland Norer / Andreas Wasserfallen

Agrarrecht

Entwicklungen 2022



Stämpfli Verlag

usstru

Im Rahmen von njus.ch werden alljährlich in einzelnen, separaten Bänden die Entwicklungen des vergangenen Jahres in der Rechtsetzung, der Rechtsprechung und der Literatur eines bestimmten Praxisgebiets aufgezeigt.

Das gesamte Angebot ist auch online unter www.swisslex.ch verfügbar.

In der Reihe njus.ch sind Bände über die Entwicklungen in folgenden Gebieten erschienen:

Agrarrecht • Aktienrecht • Datenschutz • Erbrecht • Finanzmarktrecht • Gesellschaftsrecht • Haftpflicht- und Privatversicherungsrecht • Handelsregisterrecht • Internationales Strafrecht und humanitäres Völkerrecht • Internationales Zivilprozessrecht • Kartellrecht • Kauf-, Werkvertrags- und Auftragsrecht • Kennzeichenrecht • Mietrecht • Patentrecht • Personengesellschafts- und GmbH-Recht • Pharmarecht • Raumplanungs-, Bau- und Umweltrecht • Recht der beruflichen Vorsorge • Sachenrecht • Schuldbetreibungs- und Konkursrecht • Sozialversicherungsrecht, Allgemeiner Teil • Telekommunikationsrecht – Recht der audiovisuellen Medien • Stromversorgungsrecht • Unternehmenssteuerrecht • Urheberrecht • Verein – Stiftung – Trust • Zivilprozessrecht

Im Bereich der Rechtsetzung werden bereits beschlossene Änderungen sowie Rechtsetzungsprojekte dargelegt. Im Teil über die Rechtsprechung wird insbesondere eine Darstellung der wichtigsten amtlich und nicht amtlich publizierten Bundesgerichtsentscheidungen geboten. Und bezüglich der Literatur wird nicht nur umfassend auf Neuerscheinungen hingewiesen, sondern es werden von ausgewählten Publikationen auch deren Hauptaussagen zusammengefasst.

njus.ch ermöglicht den Leserinnen und Lesern, in kürzester Zeit auf den neuesten Stand der Entwicklungen in einem bestimmten Rechtsgebiet zu gelangen.

Prof. Dr. Roland Norer

Professor an der Universität Luzern

Andreas Wasserfallen

dipl. Ing.-Agr. ETH, lic. iur., Rechtsanwalt

Agrarrecht



Stämpfli Verlag

Dieses Buch ist urheberrechtlich geschützt. Jede Form der Weitergabe an Dritte (entgeltlich oder unentgeltlich) ist untersagt. Die Datei enthält ein verstecktes Wasserzeichen, in dem die Daten des Downloads hinterlegt sind.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten, insbesondere das Recht der Vervielfältigung, der Verbreitung und der Übersetzung. Das Werk oder Teile davon dürfen ausser in den gesetzlich vorgesehenen Fällen ohne schriftliche Genehmigung des Verlags weder in irgendeiner Form reproduziert (z.B. fotokopiert) noch elektronisch gespeichert, verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

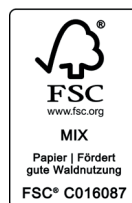
© Stämpfli Verlag AG Bern · 2023
www.staempfliverlag.com

E-Book ISBN 978-3-7272-8387-1

Über unsere Online-Buchhandlung www.staempflishop.com ist zudem folgende Ausgabe erhältlich:

Print ISBN 978-3-7272-8401-4

printed in
switzerland



Vorwort

Mit dem vorliegenden Band liegt die fünfzehnte Ausgabe zum Agrarrecht der Jahrbuchreihe *njus.ch* vor. Zielsetzung und Konzeption sind dabei unverändert geblieben: Die wesentlichen Entwicklungen des Agrarrechts im weitesten Sinne, also in Bezug auf möglichst alle Vorschriften, die für die Landwirtschaft spezifische Wirkungen entfalten, sollen zusammengefasst und systematisch dargestellt werden, gegliedert nach Rechtsetzung, Rechtsprechung und Literatur.

Der vorliegende Band möge all jenen Hilfestellung bieten, die die unübersichtliche und verschlungene Rechtsentwicklung zu Landwirtschaft, Ernährungssektor und ländlichen Raum überblicken wollen. Auch 2022 sorgten Rechtsetzung und Rechtsprechung für breit gestreute Themen in diesem dynamischen und spannenden Rechtsbereich.

Für die wertvolle Mitarbeit danken wir STEFANIE HUG, MLaw, LUANA KABASHI, MLaw, RA ANDREA LOCHER, MLaw, MICHÈLE MEYER, MLaw, ALISA MÜLLER, MLaw, COLETTE PEISKER, MLaw, und ANDREAS SCHIB, MLaw, sehr herzlich. Hinweise und Anregungen werden gerne entgegen-
genommen.

Luzern/Bern, im März 2023

ROLAND NORER
ANDREAS WASSERFALLEN

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis.....	XXVII
Materialienverzeichnis.....	XXIX
I. Einleitung	1
II. Rechtsetzung.....	17
III. Rechtsprechung	67
IV. Literatur	141

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis.....	XXVII
Materialienverzeichnis.....	XXIX

I. Einleitung	1
A. Zum Geleit	1
B. Agrarpolitik	1
C. Aussenhandel	11
D. Weitere Bereiche	13
E. Übersicht	15
II. Rechtsetzung.....	17
A. Internationales und europäisches Agrarrecht.....	17
1. WTO und Freihandelsabkommen.....	17
2. Konventionen	19
3. Europäische Union	19
4. Schweiz – EU	26
B. Agrarwirtschaftsrecht	28
1. Qualität und Kennzeichnung	28
2. Absatzförderung	30
3. Ein- und Ausfuhr	30
4. Milchwirtschaft	32
5. Schlachtvieh, Fleisch, Schafwolle und Eier	32
6. Pflanzenbau	34
7. Direktzahlungen	35
8. Soziale Begleitmassnahmen und Strukturverbesserung	37
9. Forschung und Beratung.....	41
10. Pflanzenschutz.....	41
11. Rebbau.....	42
12. Tierschutz.....	42
13. Tierzucht	43
14. Produktionsmittel	43
15. Horizontale Bestimmungen.....	48

C. Agrarernährungsrecht.....	51
1. Gentechnik	51
2. Lebensmittelrecht	53
D. Agrarplanungs- und -umweltrecht.....	57
1. Raumplanung	57
2. Umweltschutz.....	57
3. Gewässerschutz	57
4. Wald	59
5. Natur- und Heimatschutz.....	59
E. Veterinärrecht.....	60
F. Bäuerliches Bodenrecht.....	65
G. Landwirtschaftliches Pachtrecht.....	66
H. Sonstiges	66
1. Zivilrecht.....	66
2. Sozial- und Bildungsrecht	66
3. Steuerrecht.....	66
III. Rechtsprechung	67
A. Internationales und europäisches Agrarrecht	67
1. WTO.....	67
2. Europäische Union (EU)	67
a) EuGH, Urteil C-234/20 vom 27. Januar 2022 (Europäischer Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums, Ausgleichszahlung für Torfgebiete in Natura-2000-Gebiet)	68
b) EuGH, Urteil C-238/20 vom 27. Januar 2022 (Entschädigung für den an der Aquakultur durch in einem Natura-2000-Gebiet geschützte wildlebende Vogelarten verursachten Schaden)	70
c) EuGH Rs. C-159/20 vom 14. Juli 2022 (Feta (g.U.); Ausfuhr in Drittländer).....	71
3. Schweiz – EU	73
a) BVGer, Urteil A-4/2021 vom 19. Januar 2022, bestätigt durch BGer, Urteil 2C_192/2022 vom 23. September 2022 (Landwirtschaftlicher Bewirtschaftungsverkehr)	73
B. Agrarwirtschaftsrecht	73
1. Qualität und Kennzeichnung.....	73
a) BGer, Urteil 2C_407/2021 vom 23. Dezember 2022 (Änderung des Reglements über die Waadtländer Weine, Beschwerdeberechtigung)	73
2. Absatzförderung	74
3. Ein- und Ausfuhr	74

a) BVGer, Urteil A-4/2021 vom 19. Januar 2022, bestätigt durch BGer, Urteil 2C_192/2022 vom 23. September 2022 (Landwirtschaftlicher Bewirtschaftungsverkehr)	74
b) BVGer, Urteil A-4077/2021 vom 11. Mai 2022 (Nachforderung von Zoll und Einfuhrsteuer)	76
4. Milchwirtschaft	78
5. Schlachtvieh, Fleisch, Schafwolle und Eier	78
6. Pflanzenbau	78
7. Direktzahlungen	78
a) BVGer, Urteil B-5464/2021 vom 1. März 2022 (Direktzahlungen 2019, Zahlung eines Kostenvorschusses)	78
b) BVGer, Urteil B-2197/2021 vom 25. April 2022 (Kürzung Direktzahlungen, Streichung der Vernetzungsbeiträge)	80
c) BVGer, Urteil B-1064/2020 vom 6. September 2022 (Direktzahlungen, Berechnung von Biodiversitätsbeiträgen)	81
8. Strukturverbesserungen	83
9. Pflanzenschutz	83
10. Rebbau	83
11. Tierschutz	83
a) BVGer, Urteil A-4634/2021 vom 24. Februar 2022 (Bestandesregulierung des Wolfsrudels Stagias)	83
b) BGer, Urteil 2C_576/2021 vom 8. September 2022 (umfassendes Tierhalteverbot, Einbezug beschlagnahmter Tiere und Gegenstände)	85
12. Tierzucht	87
13. Produktionsmittel	87
a) BVGer, Urteil B-3826/2021 vom 28. März 2022 (Pflanzenschutzmittel, Rückzug einer Verkaufserlaubnis und Gewährung einer Ausverkaufsfrist für Lagerbestände)	87
b) BVGer, Urteil B-3819/2021 vom 1. April 2022 (Pflanzenschutzmittel, Rückzug einer Verkaufserlaubnis und Gewährung einer Ausverkaufsfrist für Lagerbestände)	89
c) BVGer, Urteil B-3973/2021 vom 5. April 2022 (Widerruf der Bewilligung für das Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln)	90
d) BVGer, Urteil B-5025/2021 vom 30. Juni 2022 (Widerruf der Bewilligung für das Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln)	91
e) BVGer, Urteil B-1854/2021 vom 5. Juli 2022 (Sanktionierung von Verstößen gegen die Futtermittelgesetzgebung)	93
f) BVGer, Urteil B-5029/2021 vom 7. Juli 2022 (Widerruf der Bewilligung für das Inverkehrbringen von Pflanzenschutzmitteln)	94
g) BVGer, Urteil B-3860/2022 vom 7. November 2022 (Widerruf der Bewilligung für das Inverkehrbringen des Pflanzenschutzmittels)	95

14. Horizontale Bestimmungen	96
a) BVer, Urteil B-2193/2021 vom 31. März 2022 (Voraussetzungen für eine Betriebsanerkennung, Produktionsstätte)	96
C. Agrarernährungsrecht	98
1. Gentechnik	98
2. Lebensmittelrecht	98
D. Agrarplanungs- und -umweltrecht	98
1. Raumplanung	98
a) BVer, Urteil 1C_390/2020 vom 14. Januar 2020 (Neubau einer landwirtschaftlichen Siedlung)	98
b) BVer, Urteil 1C_57/2021 vom 3. Februar 2022 (nachträgliche Baubewilligung für den Umbau eines Stalls)	99
c) BVer, Urteil 1C_488/2021 vom 9. Februar 2022 (landwirtschaftliche Nutzung bestehender Baute, Anordnung einer Ersatzvornahme)	100
d) BVer, Urteil 1C_186/2021 vom 28. Februar 2022 (Elektrozaun für Wisente; Bauen ausserhalb der Bauzone)	102
e) BVer, Urteil 1C_251/2021 vom 23. März 2022 (Umbau eines Schopfs, Baubewilligung, Wiederherstellung des rechtmässigen Zustandes)	102
f) BVer, Urteil 1C_238/2021 vom 27. April 2022 (Baubewilligung, Bauen ausserhalb der Bauzone, Pferdehaltung)	104
g) BVer, Urteil 1C_651/2021 vom 24. Mai 2022 (nachträgliche Baubewilligung, Besitzstandsschutz, Ersatzbau Schopf)	105
h) BVer, Urteil 1C_389/2020 und 1C_394/2020 vom 12. Juli 2022 (Einzonung von inventarisierten Fruchtfolgeflächen)	107
i) BVer, Urteil 1C_666/2021, 1C_667/2021 und 1C_668/2021 vom 21. Juli 2022 (Elektrozaun für Wisente; Bauen ausserhalb der Bauzone)	108
j) BVer, Urteil 1C_8/2022 vom 5. Dezember 2022 (Anordnung von Abriss und Wiederherstellung des ursprünglichen Zustands in der Landwirtschaftszone)	109
2. Umweltschutz	110
a) BVer, Urteil 1C_404/2021 vom 24. Februar 2022 (Untersuchungsbedürftigkeit eines belasteten Standorts)	110
3. Gewässerschutz	112
a) BVer, Urteil 1C_404/2021 vom 24. Februar 2022 (Untersuchungsbedürftigkeit eines belasteten Standorts)	112
b) BVer, Urteil 1C_553/2020 vom 24. Februar 2022 (Hochwasserprojekt, Retentionsfläche auf Kulturland)	112

4. Wald.....	113
5. Natur- und Heimatschutz.....	113
E. Veterinärrecht.....	114
F. Bäuerliches Bodenrecht.....	114
1. BGer, Urteil 2C_735/2021 vom 11. März 2022 (Erwerb eines landwirtschaftlichen Grundstücks im Rahmen eines Vermächtnisses; Bewilligungspflicht).....	114
2. BGer, Urteil 2C_334/2021 vom 16. März 2022 (Bewilligung zum Erwerb eines landwirtschaftlichen Grundstücks).....	115
3. BGer, Urteil 2F_17/2022 vom 6. April 2022 (Revision des Urteils BGer 2C_719/2018 vom 18. September 2019).....	116
4. BGer, Urteil 1C_462/2021 vom 25. April 2022 (Konsequenzen der Entlassung eines Grundstücks aus dem Geltungsbereich des bäuerlichen Bodenrechts).....	117
5. BGer, Urteil 5A_740/2021 vom 10. Juni 2022 (Gewinnanspruch der Miterben).....	118
6. BGer, Urteil 2C_783/2021 vom 7. September 2022 (Widerruf der Erwerbsbewilligung).....	119
7. BGer, Urteil 2C_601/2021 vom 11. Oktober 2022 (Bewilligung zum Erwerb eines landwirtschaftlichen Grundstücks).....	120
8. BGer, Urteil 2C_200/2022 vom 25. Oktober 2022 (Beschwerdebefugnis des Verkäufers gegen die Erteilung einer Erwerbsbewilligung).....	122
G. Landwirtschaftliches Pachtrecht.....	122
1. BGer, Urteil 4A_76/2021 vom 1. April 2021 (Vorrecht auf Verpachtung).....	122
2. BGer, Urteil 4A_223/2022 vom 6. Juli 2022 (Pachterstreckung).....	123
3. BGer, Urteil 4D_54/2022 vom 27. Oktober 2022 (Umfang des Pachtgegenstands).....	124
4. BGer, Urteil 2C_155/2022 vom 25. November 2022 (Gesuch um Feststellung des rechtmässigen Pachtzinses).....	125
H. Sonstiges.....	126
1. Zivilrecht.....	126
a) BGer, Urteil 5A_409/2021 vom 4. März 2022 (Massnahmen zum Schutz der ehelichen Gemeinschaft; Festsetzung von Unterhaltsbeiträgen).....	126
b) BGer, Urteil 5A_654/2021 vom 13. Januar 2022 (Persönlichkeitsverletzung).....	128
c) BGer, Urteil 5A_650/2022 vom 13. Oktober 2022 (Mitteilung Zahlungsbefehl an den Ehegatten).....	129
d) BGer, Urteil 5A_719/2022 vom 3. November 2022 (Rückschnitt von Pflanzungen).....	130

2. Sozial- und Bildungsrecht	131
a) BGer, Urteil 8C_766/2021 vom 18. März 2022 (Invalidenversicherung).....	131
3. Steuerrecht.....	132
a) BGer, Urteil 2C_666/2021 und 2C_721/2021 vom 2. Februar 2022 (Staats- und Gemeindesteuern Kanton Aargau, Steuerperiode 2011).....	132
b) BGer, Urteil 2C_284/2021 vom 11. April 2022 = BGE 148 II 299 (Kantons- und Gemeindesteuern und direkte Bundessteuer, Steuerperiode 2011).....	134
4. Strafrecht.....	135
a) BGer, Urteil 6B_56/2021 vom 24. Februar 2022 (Stall, Verletzung des Geheim- oder Privatbereichs durch Aufnahmegeräte)	135
b) BGer, Urteil 6B_175/2021 vom 24. August 2022 (Tierquälerei)	137
5. Sonstiges	138
a) BGer, Urteil 2C_177/2022 vom 17. November 2022 (Zuteilung von Pachtland; abstrakte Normenkontrolle).....	138
IV. Literatur.....	141
A. Internationales und europäisches Agrarrecht.....	141
1. Kommentare, Monographien.....	141
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	142
B. Agrarwirtschaftsrecht	143
1. Kommentare, Monographien.....	143
2. Zeitschriften- und Sammelwerke.....	143
3. Amtliche Publikationen	144
C. Agrarernährungsrecht.....	145
1. Kommentare, Monographien.....	145
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	145
3. Amtliche Publikationen	145
D. Agrarplanungs- und -umweltrecht.....	145
1. Kommentare, Monographien.....	145
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	146
3. Amtliche Publikationen	146
E. Veterinärrecht.....	146
1. Kommentare, Monographien.....	146
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	146
3. Amtliche Publikationen	146
F. Bäuerliches Bodenrecht.....	147
1. Kommentare, Monographien.....	147
2. Zeitschriften- und Sammelwerke.....	147

G. Landwirtschaftliches Pachtrecht.....	148
1. Kommentare, Monographien.....	148
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	148
H. Sonstiges	148
1. Kommentare, Monographien.....	148
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	148

Abkürzungsverzeichnis

AB	Amtliches Bulletin
ABl.	Amtsblatt der Europäischen Union
Abs.	Absatz
AEUV	Konsolidierte Fassung des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union, unterzeichnet in Lissabon am 13. Dezember 2007, ABl. C 83 vom 30. März 2010
AEV	Verordnung über die Einfuhr von landwirtschaftlichen Erzeugnissen (Agrareinfuhrverordnung, AEV) vom 26. Oktober 2011 (SR 916.01)
AGIS	Agrarpolitisches Informationssystem
Agrarabkommen I	Abkommen zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Europäischen Gemeinschaft über den Handel mit landwirtschaftlichen Erzeugnissen vom 21. Juni 1999 (SR 0.916.026.81)
Agrarabkommen II	Abkommen über landwirtschaftliche Verarbeitungserzeugnisse mit der Europäischen Gemeinschaft im Anhang I des Abkommens zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft vom 22. Juli 1972 (SR 0.632.401 Anhang I)
AltIV	Verordnung über die Sanierung von belasteten Standorten (Altlasten-Verordnung, AltIV) vom 26. August 1998 (SR 814.680)
AOP	Appellation d'Origine Protégée
AP	Agrarpolitik
ARE	Bundesamt für Raumentwicklung
ARES	Informationssystem für Resultate von Kontrollen und Untersuchungen
Art.	Artikel
AS	Amtliche Sammlung des Bundesrechts
ASAN	Informationssystem für Vollzugsdaten des öffentlichen Veterinärdienstes
ATSG	Bundesgesetz über den Allgemeinen Teil des Sozialversicherungsrechts (ATSG) vom 6. Oktober 2000 (SR 830.1)
AUR	Agrar- und Umweltrecht (Münster-Hiltrup)
BAFU	Bundesamt für Umwelt