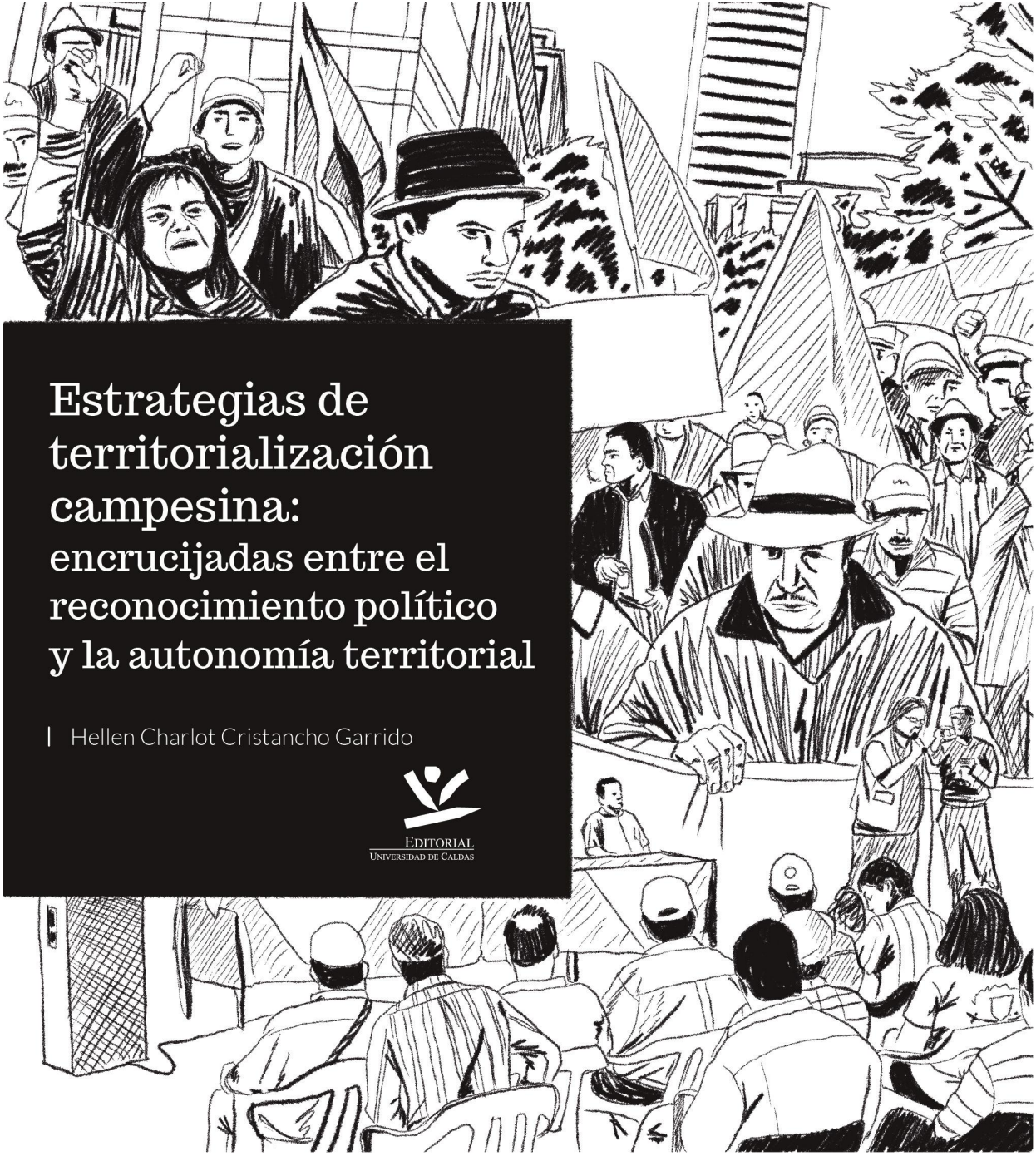

Estrategias de territorialización campesina:
encrucijadas entre el reconocimiento político y la autonomía territorial

Hellen Charlot Cristancho Garrido

Editorial
Universidad de Caldas

LIBROS DE INVESTIGACIÓN

Editorial Universidad de Caldas

Estrategias de territorialización campesina: encrucijadas entre el reconocimiento político y la autonomía territorial

Constitución y funcionamiento de dos zonas de reserva campesina en Colombia

Hellen Charlot Cristancho Garrido

Editorial Universidad de Caldas

Catalogación en la fuente, Biblioteca Universidad de Caldas

Cristancho Garrido, Hellen Charlot
Estrategias de territorialización campesina: Encrucijadas entre el reconocimiento político y la autonomía territorial. Constitución y funcionamiento de dos zonas de reserva campesina en Colombia / Hellen Charlot Cristancho Garrido. -- Manizales: Universidad de Caldas: Organización Panamericana de la Salud (OPS), 2023.

356 p. -- (Libros de investigación)

ISBN 978-958-759-318-1

Ordenamiento territorial-Colombia/Planificación rural-Colombia/Zonas rurales-Colombia/ Reserva Pato-Balsillas, Municipio de San Vicente del Caguán, Departamento del Caquetá/ Reserva Inzá-Tierradentro, Municipio Inzá, Departamento del Cauca/Tit./CDD 307.141209861/C933

Reservados todos los derechos
© Universidad de Caldas

Primera edición: 2023
Libros de investigación

ISBN: 978-958-759-318-1
ISBN Pdf: 978-958-759-319-8
ISBN E-pub: 978-958-759-320-4

Editorial Universidad de Caldas
Calle 65 N.º 26-10
Manizales, Caldas –Colombia
https://editorial.ucaldas.edu.co/

Editor: Ángela Patricia Jiménez Castro
Coordinadora editorial: Yolanda González Gil
Diseño de colección Luis Osorio Tejada
Corrección de estilo: Aoife Itziar Bernal Mcgee
Diagramación de páginas: Natalia Aguirre Henao
Diseño de cubierta: Edward Leandro Muñoz Ospina

Impreso y hecho en Colombia
Printed and made in Colombia

Todos los derechos reservados. Este libro se publica con fines académicos. Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta publicación, así como su circulación y registro en sistemas de recuperación de información, en medios existentes o por existir, sin autorización escrita de la Universidad de Caldas.

Universidad de Caldas | Vigilada Mineducación. Creada mediante Ordenanza Nro. 006 del 24 de mayo de 1943 y elevada a la categoría de universidad del orden nacional mediante Ley 34 de 1967. Acreditación institucional de alta calidad, 8 años: Resolución N.º 17202 del 24 de octubre de 2018, Mineducación.

Contenido

Introducción ***25***

CAPÍTULO 1
Lectura territorial de la cuestión agraria en Colombia ***33***

1.1. Los legados coloniales 44

1.2. La disputa por los baldíos en el régimen primario exportador republicano 52

1.3. El proyecto modernizador y los ciclos de reforma-contrarreforma agraria (1930-1980) 58

1.4. El régimen neoliberal, nuevo ciclo de despojo y acumulación mediante la guerra 68

CAPÍTULO 2
Cuestión agraria y territorialización campesina ***91***

2.1. Trayectorias del debate sobre la cuestión agraria y el campesinado 92

2.2. Centralidad de la cuestión agraria: renta capitalizada de la tierra y economía política del campesinado 109

2.3. Territorio y territorialización campesina 119

2.4. Autonomía territorial campesina en el Estado capitalista 133

CAPÍTULO 3
Fruto y semilla: origen de las zonas de reserva campesina 141

3.1. Del origen de las ZRC como figura jurídica 142

3.2. Institucionalización de la territorialización campesina: De lo legítimo a lo legal 157

3.3. Disputas y discursos de oposición a la figura de ZRC 174

CAPÍTULO 4
Territorialización campesina en la Zona de Reserva Campesina Pato – Balsillas 183

4.1. Territorialización antecedente a la constitución de ZRC 196
4.1.1. Poblamiento 196
4.1.2. Colonización en tiempos de "La Violencia": Columnas en Marcha y autodefensas campesinas 200
4.1.3. Desterritorializacion violenta y re-territorialización campesina: De la Marcha de la muerte a la Marcha de la Vida 204

4.2. Aspiración a constituirse en ZRC 215
4.2.1. El conflicto inicial: La ficción jurídica de la ley sobre reservas forestales 215
4.2.2. Puesta en marcha del PPZRC – Creación de la Zona de Distensión 222

4.3. Estrategias de territorialización campesina 226
4.3.1. Funcionamiento territorial de la AMCOP 227
4.3.2. Las normas de convivencia: Autorregulación y justicia comunitaria 231
4.3.3. Fondo social: Alternativa comunitaria para el fomento a la producción 234
4.3.4. Defensa de los Derechos Humanos 236

4.3.5. Participación en movilizaciones regionales y nacionales 237
4.3.6. La renovada disputa por los baldíos en el posconflicto 239

CAPÍTULO 5
Territorialización campesina en la Zona de Reserva Campesina Inzá-Tierradentro ***241***

5.1. Territorialización antecedente a la constitución de ZRC 254
5.1.1. Proceso de poblamiento 254
5.1.2. Los resguardos en Colombia y su situación en el departamento del Cauca 258
5.1.3. La disolución de resguardos indígenas en el municipio de Inzá 260

5.2. Aspiración a constituirse en ZRC 264
5.2.1. Propuestas y avances en la resolución de los conflictos 274

5.3. Estrategias de territorialización campesina 277
5.3.1. Estructura territorial y organizativa de la ACIT 278
5.3.2. Fortalecimiento político-organizativo 282
5.3.3. Prácticas de economía solidaria: Proyectos productivos, red de tiendas comunitarias 285
5.3.4. Soberanía alimentaria y depósito de semillas, el protagonismo del comité de mujeres 287
5.3.5. Asociación de estudiantes PROTIERRADENTRO (Casa en Bogotá) 288
5.3.6. Posicionar la ZRC desde la legitimidad más que desde la legalidad 290
5.3.7. Balance de la participación en política 293

Consideraciones finales ***297***

Referencias bibliográficas ***305***

Anexos ***331***

Lista de tablas

Tabla 1. *Figuras Territoriales de las comunidades étnicas y campesinas en Colombia*. *74*

Tabla 2. *Cultivos predominantemente campesinos y predominantemente capitalistas en Colombia en 2014* *85*

Tabla 3. *Zonas de reserva campesina constituidas en Colombia* *156*

Tabla 4. *Zonas de Reserva Campesina sin inicio de trámite administrativo*. . . *169*

Tabla 5. *Densidad de población en la ZRC El Pato- Balsillas* *190*

Tabla 6. *Distribución de la tierra rural en la ZRC Pato-Balsillas, el municipio de San Vicente del Caguán y el departamento del Caquetá, por tamaño de la propiedad, según UAF (Porcentaje de predios)* *191*

Tabla 7. *Parcelaciones realizadas en el marco del Proyecto Piloto (1998-2003) ZRC El Pato Balsillas (Compra y adjudicación de tierras)*. *223*

Tabla 8. *Zonas y veredas campesinas del municipio de Inzá* *243*

Tabla 9. *Comparación predios con matrícula inmobiliaria y registro catastral, municipio de Inzá* *252*

Tabla 10. *Conflictos territoriales en la ZRC de Inzá – Tierradentro* *275*

Lista de figuras

Figura 1. *Dimensiones para la lectura territorial de la cuestión agraria 76*
Figura 2. *Procedimiento para la constitución de zonas de reserva campesina . . 168*
Figura 3. *Estrategias de territorialización de la ZRC El Pato-Balsillas 229*
Figura 4. *Base territorial de la estructura organizativa de la AMCOP 230*
Figura 5. *Articulación escalar de la AMCOP 238*
Figura 6. *Estrategias de territorialización de la ZRC Inzá-Tierradentro 279*
Figura 7. *Base territorial de la estructura organizativa de la ACIT 280*
Figura 8. *Estructura organizativa de la ACIT 282*
Figura 9. *Articulación escalar ACIT 284*

Lista de gráficos

Gráfico 1. *Distribución de la tierra rural por número de propietarios. 78*
Gráfico 2. *Distribución de la tierra por tamaño de la propiedad rural 79*
Gráfico 3. *Importaciones de origen agropecuario y agroindustrial (Toneladas) . 83*
Gráfico 4. *Dinámica poblacional en la región de El Pato-Balsillas 1964-2012 . 213*
Gráfico 5. *Procedencia de las semillas y mano de obra en la economía campesina. 246*
Gráfico 6. *Estructura de la propiedad campesina en Inzá 253*

Lista de mapas

Mapa 1. *Distribución de población y territorios étnicos 41*
Mapa 2. *Zonas de reserva campesina según situación jurídico-institucional . . 172*
Mapa 3. *Zona de reserva campesina de El Pato-Balsillas, San Vicente del Caguán, Caquetá. 189*
Mapa 4. *Zona de Distensión 1998-2002 . . . . . 225*
Mapa 6. *Zona de Reserva Campesina Inzá-Tierradentro, Inzá, Cauca 256*
Mapa 7. *Zonas campesinas y resguardos indígenas en el municipio de Inzá . . 265*

Lista de fotos

Foto 1. *Zona de Reserva Campesina Cuenca del río Pato y valle de Balsillas* *17*
Foto 2. *Panorámica nor-oriental del municipio de Inzá* *17*
Foto 3. *Portada artículo "Resguardos Campesinos", Revista Ecológica, 1994* . . *149*
Foto 4. *Valle del río Balsillas*. *185*
Foto 5. *Panorámica desde Guayabal* *185*
Foto 6. *Base militar a la entrada de la inspección de Balsillas* *187*
Foto 7. *Empadronamiento de participantes en el Encuentro de caficultores de las Zonas de Reserva Campesina.* *188*
Foto 8. *Puesto de Salud en Guayabal* *193*
Foto 9. *Colegio Rural, sede Principal en Guayabal* *194*
Foto 10. *Sistema productivo de ganadería semi-intensiva* *195*
Foto 11. *Sistema productivo basado en cultivo de lulo y aguacate* *195*
Foto 12. *Panorama del municipio de Inzá - División río Ullucos* *245*
Foto 13. *Cultivo de Café, Resguardo Santa Rosa*. *249*
Foto 14. *Punto de compra de café en la cabecera urbana de Inzá* *250*
Foto 15. *Huerta comunitaria, proyecto Soberanía Alimentaria* *250*
Foto 16. *Lideresas del comité de mujeres* *251*
Foto 17. *Carátula Cartilla Mujeres campesinas en Junta – Comité de Mujeres ACIT* *289*
Foto 18. *Mural en la casa de estudiantes PROTIERRADENTRO en Bogotá*. . . *289*

Siglas

ACIT - Asociación Campesina de Inzá – Tierradentro

ACPO - Acción Cultural Popular

AMCOP - Asociación Municipal de Colonos del Pato-Balsillas

ANZORC - Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina

ANT - Agencia Nacional de Tierras

BM - Banco Mundial

CAR - Corporación Autónoma Regional

CEI - Centro de Estudios Interculturales

CINEP - Centro de Investigación y Educación Popular

CGR - Contraloría General de la República

CLOC - Coordinadora Latinoamericana de Organizaciones del Campo

CMDR - Consejos Municipales de Desarrollo Rural

CNA - Censo Nacional Agropecuario

CNRC - Congreso Nacional de la República de Colombia

CNMH - Centro Nacional de Memoria Histórica

CHCV - Comisión Histórica del Conflicto y sus Víctimas

CNMH - Centro Nacional de Memoria Histórica

CONPES - Consejo Nacional de Política Económica y Social

CORPOAMAZONIA - Corporación para el Desarrollo Sostenible de la Amazonia

CORPOICA - Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria

CPN - Constitución Política Nacional de 1991

CRIC - Consejo Regional Indígena del Cauca

DANE - Departamento Administrativo Nacional de Estadística

DDHH - Derechos Humanos

DNP - Departamento Nacional de Planeación

DRI - Desarrollo Rural Integrado (Fondo de Cofinanciación para la inversión rural)

EOT - Esquema de Ordenamiento Territorial

EMBRAPA - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuria

FARC-EP - Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo

FENSUAGRO - Federación Nacional Sindical Unitaria Agropecuaria

FIP - Fundación Ideas para la Paz

FNA- Fondo Nacional Agrario

IICA - Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

IGAC - Instituto Geográfico Agustín Codazzi

ILSA - Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos

INCODER - Instituto Colombiano para la Reforma Agraria y el Desarrollo Rural

INCORA - Instituto Colombiano para la Reforma Agraria

INAT - Instituto Nacional de Adecuación de Tierras

INPA- Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura

JAC - Juntas de Acción Comunal

MIA - Mesa Nacional Agropecuaria y Popular de Interlocución y Acuerdo

ONIC - Organización Nacional Indígena de Colombia

ONU - Organización de las Naciones Unidas

OCPDH - Observatorio de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos

PDS - Plan de Desarrollo Sostenible

PND - Plan Nacional de Desarrollo

PNN - Parque Nacional Natural

PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PPZRC - Proyecto Piloto de Zonas de Reserva Campesina

PUPSOC - Proceso de Unidad Popular del Suroccidente Colombiano

TCCN - Territorio Colectivo de Comunidades Negras

TDR - Territorialización-Desterritorialización-Reterritorialización

TP - Traducción Propia

UAF - Unidad Agrícola Familiar

UPRA - Unidad de Planificación Rural Agropecuaria

SAC - Sociedad de Agricultores de Colombia

SINA - Sistema Nacional Ambiental

SINCHI - Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas

ZDE - Zona de Desarrollo Empresarial

ZIDRES - Zonas de Interés de Desarrollo Rural, Económico y Social

ZRC - Zona de Reserva Campesina

Foto 1. *Zona de Reserva Campesina Cuenca del río Pato y valle de Balsillas, entrada al valle de Balsillas, municipio de San Vicente del Caguán, departamento del Caquetá – marzo de 2014*
Fuente: Archivo personal

Foto 2. *Panorámica nor-oriental del municipio de Inzá desde la cabecera urbana, Vía al centro poblado de Pedregal, Departamento del Cauca – mayo de 2014*
Fuente: Archivo personal

"Si alguien me objetara que el reconocimiento previo de los conflictos y las diferencias, de su inevitabilidad y su conveniencia, arriesgaría paralizar en nosotros la decisión y el entusiasmo en la lucha por una sociedad más justa, organizada y racional, yo le replicaría que para mí una sociedad mejor es una sociedad capaz de tener mejores conflictos. De reconocerlos y de contenerlos. De vivir no a pesar de ellos, sino productiva e inteligentemente en ellos. Que sólo un pueblo escéptico sobre la fiesta de la guerra, maduro para el conflicto, es un pueblo maduro para la paz."

Estanislao Zuleta (1935-1990), Sobre la guerra, 1985

Agradecimientos

El desarrollo de este proceso de investigación fue posible gracias a la colaboración y apoyo de muchísimas personas. En primer lugar, agradezco a todas aquellas que compartieron sus conocimientos, experiencias y opiniones acerca de la cuestión agraria en general y, en particular, sobre el pasado, presente y futuro de las zonas de reserva campesina en Colombia. Agradezco de manera muy especial a las comunidades campesinas, a los líderes y lideresas que me brindaron su tiempo y experiencias vitales para mejorar mi comprensión de la histórica lucha por la tierra, por el reconocimiento político del campesinado y por la autonomía territorial. A la Asociación Campesina de Inzá-Tierradentro (ACIT), a los miembros de los diferentes comités, en especial al comité político y al comité de mujeres, a Eliécer Morales, Alix Morales Marín, Geidy Ortega, Lola Morales y Esneider Rojas por la acogida en sus hogares, por la apertura en los múltiples espacios familiares y comunitarios.

Igualmente, a las subdirectivas de la ACIT en las diferentes zonas, a los gobernadores de los cabildos indígenas de Inzá; a los profesores de los resguardos indígenas de San Andrés, de Tumbichucue y Santa Rosa; a los profesores de las zonas campesinas de Guanacas, Turminá y Pedregal; a las mujeres campesinas e indígenas que construyen cotidianamente la

soberanía alimentaria familiar y comunitaria; a los integrantes de la radio campesina de Inzá, por su calidez e infaltable amabilidad. A la Asociación Municipal de Colonos de El Pato (AMCOP), a don Javier Soto, a su hija Lizeth Constanza; en Balsillas a don Humberto, a la señora Araminta, a Yury, a toda la familia Ríos por abrir las puertas de su hogar y una ventana a la historia de la región.

En Guayabal, a toda la junta directiva de la AMCOP, a don Miguel Córdoba, a toda la familia Guependo, Javier, Diana y Misael. A Lorena Carrillo por el compartir solidario de inquietudes y posibilidades. A la Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC), a Carmenza Gómez, a Marcela Pinto, a Verónica Luna, a Lorena Pineda, mujeres extraordinarias que posibilitaron el espacio de socialización de la presente investigación y contribuyeron decididamente con los enlaces necesarios para desarrollarla, gracias por la confianza. A la red de investigadores en ZRC, a Gabriel Tobón por las pertinentes indicaciones, a Darío Fajardo y Héctor Mondragón por iluminar este trabajo con su experiencia, análisis e interpretaciones y, especialmente, con su compromiso con las zonas de reserva campesina.

Sea este el espacio y el momento de expresar también mi gratitud a la comunidad académica del programa de posgrado en Geografía de la Universidad Estadual Paulista "Julio de Mesquita Filho" (UNESP), Campus de Presidente Prudente; en particular, a los miembros del Núcleo de Estudos, Pesquisas e Projetos de Reforma Agraria (NERA) de quienes aprendí el enorme trabajo de coordinación que implica mantener el Banco de Datos de Lucha por la Tierra (DATALUTA) en Brasil. Finalmente, agradezco al convenio entre el programa de apoyo a estudiantes de doctorado del exterior – (PAEDEX) de la UNESP y la Asociación Universitaria Iberoamericana de Postgrado (AUIP), por el cual obtuve la beca que hizo posible mi formación doctoral, de la cual esta investigación es uno de sus resultados.

Prefacio

Bernardo Mançano Fernandes[1]

Las tesis de doctorado están entre las más importantes producciones de conocimiento porque exige años de trabajo para su elaboración. De la tesis derivan artículos y libros como productos de la socialización del conocimiento producido. Es muy común observar en los agradecimientos las diversas personas e instituciones involucradas, pero también se puede observar la sensibilidad, la emoción y el reconocimiento de quien hizo el trabajo de la tesis. Hacer una tesis es un momento único de la vida y por causa de este trabajo colosal, hacemos apenas una tesis. Este momento es placentero y penoso. Desde la idea del tema, de la elaboración del proyecto, la construcción del método e de la metodología, la escogencia de los referenciales teóricos, la realización del trabajo de campo, las conversaciones con las mujeres y los hombres que contribuyen enormemente a la comprensión de las realidades estudiadas, las observaciones realizadas en los lugares de investigación y las comparaciones con las escalas regionales, nacionales e internacionales, el levantamiento de datos y de fuentes documentales en

[1] Geógrafo, profesor del Programa de Posgrado en Geografia de la Universidade Estadual Paulista (UNESP), campus de Presidente Prudente, coordinador de la Cátedra UNESCO Educación del Campo y Desarrollo Territorial y de la RED DATALUTA.

varias escalas; reunir todo ello y analizar a la luz del debate paradigmático, confrontando con las realidades examinadas. Organizar la estructura y el sumario de la tesis, revisar cambiar, reconstruir siempre que la realidad estudiada nos remite hacia nuevas reflexiones y mudanzas teóricas, además de la constante necesidad de reconceptualizar para actualizar las teorías.

Ese es el camino de una buena tesis de doctorado que contribuye, no sólo a la actualización del conocimiento, sino también para una mejor comprensión de la cuestión estudiada. Esta fue la experiencia y el camino que Hellen Charlot Cristancho Garrido vivió y recorrió durante el 13 de agosto de 2012, cuando inició el doctorado en el Programa de Posgrado en Geografía en la Universidad Estadual Paulista (UNESP), campus de Presidente Prudente, una ciudad intermedia, bien tranquila, del interior del estado de São Paulo, a 567 kilómetros al oeste de la capital. Hellen concluyó y defendió su tesis exactamente 4 años, 2 meses y un día después, el 14 de octubre de 2016, alcanzando sus objetivos y aprobada con el reconocimiento del compromiso y de la responsabilidad asumidas. En este tiempo, Hellen cursó diversas disciplinas, hizo varios viajes para el trabajo de campo, escribió artículos, participó de eventos científicos, del Núcleo de Estudios, Pesquisas y Proyectos de Reforma Agraria (NERA) y de la RED DATALUTA, colaborando con el banco de datos de la lucha por la tierra en el Brasil. Además, tradujo al español, artículos e informes, varias veces, siempre solidaria. También contribuyó con alumnas y alumnos del pregrado, orientó cursos, participó de coloquios, ayudó a otros colegas extranjeros con las normas del posgrado en el Brasil. El tiempo en que permaneció con nosotros fue de trabajo intenso, de dedicación y colaboración. Por todo esto, Hellen se tornó una investigadora plena, de excelencia, que nos honra en todo momento continuando nuestro trabajo comprometido con la transformación de la realidad para la construcción de un mundo mejor.

Hellen se dedicó al estudio de dos zonas de reserva campesinas en Colombia: las zonas de reserva campesina de El Pato-Balsillas, en el municipio de San Vicente del Caguán, departamento del Caquetá, y la zona de reserva

campesina de Inzá-Tierradentro, en el municipio de Inzá, departamento del Cauca. Los estudios de los territorios de las comunidades campesinas, sus modos de vida y sus luchas de resistencia, son diversos y permanentes en todo el mundo para acompañar la persistencia campesina de continuar existiendo a partir de sus culturas, políticas y sociabilidades. Observe que este trabajo está inserto en una cuestión agraria global, en el que el campesinado enfrenta los latifundistas y/o el agronegocio, con sus especificidades en varios países. Al luchar por tierra-territorio, el campesinado resiste en todo el mundo contra la ofensiva neoliberal que destruye comunidades que resisten a la territorialización de la agricultura capitalista. En este libro, la investigadora nos trae una lectura profunda de la lucha del campesinado colombiano. Este trabajo demuestra la importancia de las comunidades campesinas para la producción de alimentos de nuestros países, comprueba cómo esa parte de la población colombiana es estratégica para el desarrollo del país. Este estudio como diversos otros estudios sobre la cuestión agraria evidencia que lo que está cuestionado es el modelo de desarrollo. El campesinado no acepta un modelo de desarrollo que lo excluye y al mismo tiempo construye su modelo de desarrollo, un modelo sustentable e inclusivo.

Las zonas de reserva campesina surgieron con ese objetivo y pasaron a constituir territorios, como espacios de producción de sus existencias, lo que significa producir vida y alimentos saludables, libres de la explotación del modelo de desarrollo capitalista hegemónico. Este libro se suma a otros que gritan un basta a la violencia contra los territorios campesinos. Estamos en el siglo XXI enfrentando problemas ambientales en escala global, producidos por el modelo de desarrollo capitalista hegemónico, por tanto, ya es hora de que los gobiernos de los países entiendan la seriedad de la situación y consideren las comunidades campesinas como esenciales en el desarrollo sustentable. Este es, por ejemplo, el trabajo hecho por la Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC). La formación de los territorios campesinos a partir de la creación de las zonas de reserva campesina constituye un proceso de territorialización de la esperanza, porque promueve la expectativa continua del campesinado. Es una experiencia

innovadora, porque reúne las formas históricas de resistencia y promueve nuevas formas de lucha y de desarrollo para garantizar la existencia de las generaciones campesinas en el futuro. Y esta perspectiva tiene en la reforma agraria una política permanente para el desarrollo de la agricultura campesina. La tierra es para ser repartida y servir a las necesidades de la nación. La experiencia colombiana nos permitió conocer el concepto de territorialización antecedente, para la comprensión de la multiterritorialidad de las conflictualidades de las disputas territoriales. Esta, es, sin duda una de las grandes contribuciones de la obra. El debate teórico con referencias colombianas, brasileñas y de otros países de nuestra Latino América es otro elemento destacado que quiero registrar en este prefacio. Hellen trabajó con referencias teóricas de varios países, pero mantuvo la autonomía teórica en la lectura de su tema de investigación. Por todo esto recomiendo la lectura del libro, soportado en un trabajo cualificado, aprendemos sobre las estrategias de territorialización campesina.

No podría concluir sin hablar de mi alegría de haber sido su orientador. Y la vida académica jamás se separa de la vida común. En el tiempo en que Hellen estuvo con nosotros, conoció a Carlos Macías, que también fue mi orientando de doctorado. Se casaron y con el nacimiento de Elena, constituyeron un nuevo espacio de vida.

Introducción

La investigación buscó comprender el proceso de territorialización campesina en las denominadas *zonas de reserva campesina (ZRC)* en Colombia, así como su potencial para garantizar la existencia del *territorio campesino* tanto en zonas de colonización como en aquellas zonas en donde comunidades campesinas organizadas están solicitando la aplicación de esta figura jurídica para sus territorios. El territorio campesino es entendido de acuerdo con Fernandes (2012) como el espacio de vida del campesino, el lugar o lugares donde una enorme diversidad de culturas campesinas construye su existencia. Es posible comprender el territorio campesino en varias escalas, desde la referencia absoluta de la unidad familiar, una vereda, una localidad, hasta la referencia relativa de una región.

Las ZRC surgen como resultado de la lucha y movilización campesina por el acceso a la tierra y como posibilidad de construcción de procesos de desarrollo propios o alternativos a los impuestos por el modelo de desarrollo dominante. De tal manera, las ZRC derivan de un problema agrario no resuelto que se inscribe a su vez en el proceso de formación socio-espacial del Estado colombiano. Formación que se caracteriza, entre otros aspectos, por su articulación dependiente-periférica al sistema capitalista, por continuas

formas de violencia política y por la heterogeneidad cultural, siendo estos dos últimos los elementos que complejizan la cuestión agraria colombiana.

Se propone que las ZRC constituyen territorios campesinos que encarnan una territorialidad alternativa al modelo de desarrollo hegemónico, en un proceso de lucha potenciado por la formalización jurídico-institucional de la figura, pero que no se agota en ella. Si bien es cierto que la exigencia central de las organizaciones campesinas que lideran las ZRC es el cumplimiento de las disposiciones emanadas de la Ley 160 de 1994 por parte del Estado, la organización de las comunidades campesinas alrededor de la figura de ZRC constituye ya el factor fundamental de su lucha por el territorio, más allá de la efectividad jurídica de la figura.

La investigación se enmarcó en la comprensión del proceso de construcción de territorio campesino impulsado por organizaciones con amplia trayectoria de la lucha por la tierra y la reforma agraria, trayectoria que puede o no incorporar la reivindicación del derecho al territorio y múltiples formas de resistencia. Se indagó principalmente por la forma en que las comunidades campesinas han venido construyendo sus territorios, en un entorno en que las organizaciones que lideran a las comunidades son las dinamizadoras del movimiento campesino que confluye en la Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina (ANZORC). Cuestiones tales como los alcances y limitaciones de las ZRC como mecanismo de acceso colectivo y/o de redistribución de la tierra y la materialización de autonomía territorial que disputa ordenamientos territoriales hacen parte de la discusión para entender la naturaleza de las ZRC.

Se parte de la base de que las nociones y conceptos son histórica y socialmente construidos en determinados contextos y, por tanto, relativos a ese contexto y no absolutos (Fourez, 1988). También, de que cada grupo y sujeto social y políticamente situado *lee* la realidad desde perspectivas construidas históricamente (histórico-culturales), desde visiones de mundo, de clase, de momentos históricos concretos y de los proyectos que

persigue. Con ello se procura situar el espacio-tiempo desde el que se da cuenta de la historicidad/geograficidad de los conceptos, pues no son una construcción a priori preestablecida. La construcción discursiva parte del horizonte histórico del capitalismo contemporáneo —desde la condición periférica y dependiente de Colombia— resultado de su proceso de formación socioespacial.

El primer capítulo consiste en una contextualización de la situación del campo y el campesinado colombiano a partir de una síntesis del origen y desarrollo de la cuestión agraria. Esta intenta abordar, por un lado, la forma como se ha regulado históricamente el acceso a la tierra, desde los procesos iniciales de acaparamiento y concentración en el período colonial y republicano; las leyes de reforma y contrarreforma del siglo XX; las disposiciones para la ocupación y poblamiento de los llamados baldíos nacionales; hasta las disposiciones recientes en materia de restitución de tierras a las víctimas del conflicto armado, social y político. Por otro lado, se complementa necesariamente el abordaje, con la discusión acerca del modelo de desarrollo dominante en el marco de las transformaciones en el régimen de acumulación del capital y el papel del Estado en materia de desarrollo rural, en tres períodos, además del colonial: el régimen librecambista de la república a los años 30, posteriormente el tránsito hacia la modernización agrícola vía revolución verde e industrialización por sustitución de importaciones y, finalmente, el período que va desde la apertura neoliberal hasta la actual profundización del régimen económico neoliberal.

En el segundo capítulo se presenta el contexto teórico desde el cual se aborda la cuestión agraria contemporánea, alrededor de cuatro elementos: el primero sintetiza algunas de las corrientes que estudian el papel del campesinado en el desarrollo del capitalismo; el segundo expone a través del concepto de *renta capitalizada de la tierra* (Martins, 1979, 1981) por qué la lucha por la tierra es entendida como la lucha contra el capital; el tercer elemento presenta los planteamientos centrales de la denominada por Armando Bartra (2013), *economía política del campesinado*, con el propósito de fundamentar una

conceptualización del campesinado, amplia y diversa en términos sociales, económicos, culturales y políticos, pero, especialmente, para entender los procesos compartidos de subordinación y resistencia.

El último elemento de este capítulo consiste en un esfuerzo analítico de hacer una lectura territorial de la cuestión agraria mediante la discusión del concepto de *territorio*. Definido este principalmente a partir de las relaciones de poder y desde una perspectiva conflictual que permite comprender que todo conflicto por la tierra (propiedad, apropiación, uso, etc.) es un conflicto territorial, en el cual las construcciones territoriales de sujetos sociales están permanentemente en conflictualidad librando disputas en las múltiples dimensiones que constituyen la realidad social. Acorde con el referencial teórico de los primeros apartados, se presenta también en este capítulo un instrumento analítico de la geografía agraria, según el cual las transformaciones territoriales del campo pueden ser explicadas por la producción del capital y su reproducción ampliada, y por la manera como estas se articulan con la propiedad de la tierra, a través de los procesos de *territorializaci*ón del capital monopolista y *monopolización del territorio por el capital* (Oliveira, 1999, 2004). Se incluye aquí la conceptualización de *territorio campesino* (Fernandes, 2012) que destaca el protagonismo del campesinado en la lucha no solo por *subsistir*[2], sino por la reivindicación de su papel social, económico o ambiental en el mantenimiento de sociedades diversas; y principalmente, su papel político en busca de una democratización real y no formal de la sociedad.

---

[1] Se acoge aquí la crítica de que "En realidad la idea de economía de subsistencia surge del campo ideológico del Occidente moderno, y de ninguna manera del arsenal conceptual de una ciencia […] Hemos comprobado que la idea de economía de subsistencia querría ser un juicio de hecho, pero engloba en realidad un juicio de valor sobre las sociedades así calificadas: evaluación que destruye de inmediato la objetividad que pretende alcanzar. El mismo prejuicio —ya que en definitiva se trata de eso— pervierte, y destina al fracaso, el esfuerzo para analizar el poder político en dichas sociedades" (Clastres, 1978, pp. 14- 15).

En el tercer capítulo se identifican tres momentos relevantes de la trayectoria de las ZRC en los que se materializa la lucha por el territorio campesino: i) su origen como figura jurídica, es decir, el proceso que explica cómo la ZRC se propuso como mecanismo para regular la ocupación y la colonización de baldíos, dándole vía legal en la última ley de reforma agraria (Ley 160 de 1994); ii) el proceso de apropiación de la figura de ZRC por comunidades campesinas que no se localizan en zonas de colonización, pero hacen uso de la figura como una estrategia de territorialización que les permite o aspiran a que les permita la defensa jurídica de su territorio; y iii) las ZRC como una iniciativa agraria para la paz que se inscribe en la propuesta de conformar un Sistema Nacional de ZRC y un Programa Nacional de ZRC dentro de la denominada *Política de Desarrollo Agrario Integral* y la *Reforma Rural Integral*, primer punto discutido en los Diálogos de Paz entre el gobierno de Colombia y las FARC-EP[3]. Para finalizar este capítulo se consideran algunos de los principales discursos de oposición a la figura de ZRC.

Los capítulos cuarto y quinto dan cuenta del análisis de la territorialización campesina en las ZRC seleccionadas para el estudio empírico: la ZRC de El Pato-Balsillas, municipio de San Vicente del Caguán, departamento del Caquetá, y la ZRC de Inzá-Tierradentro, municipio de Inzá, departamento del Cauca. El propósito es realizar un análisis comparativo que permita caracterizar las condiciones estructurales y contingentes que operaron en el proceso de construcción de territorios campesinos alrededor de la figura de ZRC en regiones distintas, pero cuyas bases sociales cuentan con reconocida trayectoria de lucha por la tierra. La primera corresponde a una ZRC,

[3] El *Acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera* fue firmado por el gobierno de Colombia y las FARC-EP el 26 de agosto de 2012, con él se dio inicio a los Diálogos de Paz alrededor de seis puntos: 1) Política de Desarrollo Agrario Integral, 2) Participación política, 3) Fin del conflicto, 4) Solución al problema de las drogas ilícitas, 5) Víctimas y 6) Implementación, verificación y refrendación.

zona tradicional de colonización, constituida y reconocida formalmente por el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER[4]). La segunda corresponde a una ZRC de hecho que apropió la figura para demarcar el territorio campesino frente a la aspiración territorial de ampliación del territorio indígena dentro del municipio de Inzá.

Como delimitación metodológica, el recorte temporal para el estudio de estas dos ZRC fue definido a partir de la creación de las asociaciones campesinas que lideran la constitución y el funcionamiento de las respectivas ZRC a ser comparadas, así como las movilizaciones campesinas que condujeron a las regulaciones institucionales de carácter nacional (Ley 160 de 1994) y a las normas reglamentarias. Más que recolección, se produjo información a partir del análisis documental, la realización de visitas a las ZRC y entrevistas semiestructuradas a una muestra cualitativamente escogida de sujetos involucrados en conformación y funcionamiento de las ZRC (Ver *Anexo 1*). Ello, primeramente, en diálogo y concertación con la ANZORC, la AMCOP y la ACIT. Los recorridos por las ZRC estuvieron mediados casi siempre por la negociación previa de agendas a través de los líderes de las organizaciones y otros representantes de las comunidades campesinas. Ello constituye evidentemente un sesgo que dada la situación de seguridad en los momentos en los que realicé el trabajo de campo[5] fueron condición de posibilidad para la realización de la investigación. De allí también, y por el compromiso ético adquirido, los nombres de la mayoría de los sujetos entrevistados fueron cambiados.

---

4 En diciembre de 2015 el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural realizó una reestructuración institucional por la cual se liquidó el INCODER y se crearon tres agencias: la Agencia Nacional de Tierras (ANT), la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y la Agencia de Renovación del Territorio (ART).

5 Durante la *Cumbre agraria, étnica y popular*, previo a elecciones presidenciales y posterior a elecciones municipales.