

**Los tributos medioambientales
y la protección del agua en Colombia
Análisis de la tasa retributiva de vertimiento
de la Ley 99 de 1993**

SERIE DE DERECHO FISCAL

César Jasith Sánchez Muñoz

Los tributos medioambientales y la protección del agua en Colombia

**Análisis de la tasa retributiva
de vertimiento de la
Ley 99 de 1993**

Universidad Externado de Colombia

Sánchez Muñoz, César Jasith

Los tributos medioambientales y la protección del agua en Colombia : análisis de la tasa retributiva de vertimiento de la Ley 99 de 1993 / César Jasith Sánchez Muñoz. -- Bogotá : Universidad Externado de Colombia. 2022. -- Primera edición.

128 páginas : gráficos, tablas ; 21 cm. (Derecho fiscal)

Incluye referencias bibliográficas (páginas 99-119)

ISBN: 9789587909821 (impreso)

1. Contaminación del agua -- Aspectos jurídicos – Colombia 2. Contaminación del agua -- Aspectos ambientales – Colombia 2. Contaminación del agua -- Aspectos económicos – Colombia 3. Conservación de los recursos hídricos -- Aspectos jurídicos – Colombia 4. Conservación de los recursos hídricos -- Aspectos económicos -- Colombia I. Universidad Externado de Colombia II. Título III. Serie

333.91 SCDD 21

Catalogación en la fuente -- Universidad Externado de Colombia. Biblioteca. Área de Procesos Técnicos. EAP.

noviembre de 2022

ISBN 978-958-790-982-1

© 2022, CÉSAR J. SÁNCHEZ MUÑOZ
© 2022, UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
Calle 12 n.º 1-17 este, Bogotá
Teléfono (+57) 601 342 0288
publicaciones@uexternado.edu.co
www.uexternado.edu.co

Primera edición: diciembre de 2022

Diseño de cubierta: Departamento de Publicaciones
Corrección de estilo: Ángela María Pérez Beltrán
Composición: Álvaro Rodríguez
Impresión y encuadernación: DGP Editores S.A.S.
Tiraje de 1 a 1.000 ejemplares

Impreso en Colombia

Printed in Colombia

Prohibida la reproducción o cita impresa o electrónica total o parcial de esta obra sin autorización expresa y por escrito del Departamento de Publicaciones de la Universidad Externado de Colombia. Las opiniones expresadas en esta obra son responsabilidad de los autores.

CONTENIDO

LA TASA RETRIBUTIVA DE VERTIMIENTOS DE LA LEY 99 DE 1993	13
Introducción	13
I. LA CONCEPCIÓN. INSTRUMENTO MÁS FINANCIERO CON TINTE DE ORDENACIÓN	15
A. Más financiero	15
B. Tinte de ordenación	23
II. LA CONFIGURACIÓN DE TASA RETRIBUTIVA DE LA LEY 99 DE 1993. HECHO GENERADOR	29
A. Elemento objetivo	31
1. Aspecto material	31
2. Aspecto espacial y temporal	36
3. Aspecto cuantitativo	37
a. Determinación de la obligación tributaria	44
b. Liquidación	46
B. Elemento subjetivo	49
1. Sujeto activo	49
2. Sujeto pasivo	52
III. ALCANCE Y LÍMITES DE LA TASA DE VERTIMIENTOS	57
A. Alcance	57
1. En lo constitucional y legal	57
2. Frente a los impuestos, contribuciones especiales	62
B. Límites	65
1. La gestión de la tasa	65
2. Mucho ruido y pocas nueces	74
IV. CONSIDERACIONES FINALES	89

BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA Y CONSULTADA	99
Legislación utilizada	112
1. Jurisprudencia Corte Constitucional	112
- Sentencias de constitucionalidad	112
- Sentencia de tutela	114
2. Códigos	114
3. Jurisprudencia del Consejo de Estado	114
4. Constitución Nacional	116
- Decretos	116
- Leyes	118
- Resoluciones	118
Leyes españolas	119

LISTA DE GRÁFICOS Y TABLAS

Gráfico 1. Participación carga contaminante doméstica generada	84
Gráfico 2. Descargas al agua en Colombia 1993-2003	87
Tabla 1. Ecuación cálculo tasa retributiva ordinaria	18
Tabla 2. Factores A y B de la tasa retributiva	19
Tabla 3. Factores para determinar la base mínima de la tasa de vertimientos	48
Tabla 4. Sujetos activos de la tasa retributiva	50
Tabla 5. Porcentaje en la factura por tasa de vertimientos	77
Tabla 6. Diferencia entre facturación y recaudo CAR	78
Tabla 7. Diferencia facturación y recaudo Bogotá	79
Tabla 8. Presupuestos CAR 2017	81
Tabla 9. Meta de disminución de descargas Bogotá	85

ANEXOS

Anexo 1.	Comparativo. Modificaciones a la tasa retributiva de vertimientos	121
Anexo 2.	Tabla de tarifa mínima de la tasa retributiva de vertimiento definida por Ministerio de Ambiente 1999-2019	123
Anexo 3.	Tasa retributiva por vertimientos puntuales 2010 - 2017	125
Anexo 4.	Facturación 2011 - 2017	126
Anexo 5.	Sujetos pasivos tasa retributiva SDA 2007-2014	127
Anexo 6.	Usuarios con permiso de vertimiento en Bogotá	128

A Juan Esteban Gallego y Andrés Medina

“Tú y solo tú tendrás estrellas que saben reír”
(Antoine de Saint-Exupéry)

LA TASA RETRIBUTIVA DE VERTIMIENTOS DE LA LEY 99 DE 1993

INTRODUCCIÓN

El agua presta servicios ecosistémicos, los cuales son susceptibles de valoración económica y por lo tanto son materia imponible. Así mismo, dichos servicios son vitales para la existencia del hombre, lo cual conlleva su protección¹ y los tributos, de acuerdo con la visión de este estudio, son idóneos para este propósito y, en especial, la tasa, en referencia a las distintas especies tributarias, amén de otros instrumentos de salvaguarda del recurso². Por lo tanto, corresponde analizar si la tasa de vertimientos³ sería adecuada para lograr la defensa de este bien. Entonces, para demostrar o rechazar esta premisa corresponde analizar su concepción, configuración (alcance) y gestión (límites).

En relación con su concepción y configuración se analiza la figura desde sus inicios hasta el 2022, para argumentar

-
- 1 En este contexto nos referimos a situaciones contaminantes, entendidas como “alterar nocivamente la pureza o las condiciones normales de una cosa o un medio por agentes químicos o físicos” (RAE).
 - 2 La regulación (comando y control) que va desde escenarios administrativos hasta penales, amén de los medios de mercadeo (persuasivos).
 - 3 Este tributo para el año 2022 cumpliría 48 años de existencia en el ordenamiento jurídico colombiano en 2022 y se instituye en un instrumento que, en principio, incentivaría el cambio de conductas por parte de los agentes contaminantes que, en un escenario racional, buscarían evitar cancelar la exacción, ya sea al evitar o disminuir sus descargas al agua, lo cual se concatena con su idoneidad.