



DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Teoría y política económica,
social, institucional y ambiental

ECOE
EDICIONES

 Programa
Editorial
Universidad Autónoma
de Occidente

Harold Enrique
Banguero Lozano

**DESARROLLO HUMANO
SOSTENIBLE**

TEORÍA Y POLÍTICA ECONÓMICA,
SOCIAL, INSTITUCIONAL Y
AMBIENTAL

HAROLD ENRIQUE BANGUERO LOZANO

Banguero Lozano, Harold Enrique

Desarrollo humano sostenible : teoría y política del desarrollo económico, social y sostenibilidad ambiental / Harold Enrique Banguero Lozano. -- 1a. ed. -- Bogotá : Ecoe Ediciones ; Cali: Universidad Autónoma de Occidente, 2019.

219 p.

Incluye datos biográficos del autor. -- Contiene referencias bibliográficas.

ISBN 978-958-771-868-3

1. Desarrollo económico – Colombia 2. Desarrollo humano - Aspectos ambientales - Colombia 3. Desarrollo sostenible - Colombia I. Título II. Serie

CDD: 338.9861 ed. 23

CO-BoBN- a1054748



Colección: Ciencias empresariales

Área: Economía



► Harold Enrique Banguero Lozano

© Ecoe Ediciones Limitada

info@ecoeediciones.com

www.ecoeediciones.com

Carrera 19 # 63C 32, Tel.: 248 14 49

Bogotá, Colombia

@ Universidad Autónoma de

Occidente

www.uao.edu.co

Calle 25 # 115 - 85 Vía Cali

Tel: 318 80 00

Cali, Colombia

Primera edición: Bogotá, enero de 2020

ISBN: 978-958-771-867-6

e-ISBN: 978-958-771-868-3

Coordinación editorial: Angélica García Reyes

Corrección de estilo: Carolina Páez

Diagramación: Yolanda Madero Tiria

Carátula: Wilson Marulanda Muñoz

Impresión: DGP Editores

Calle 63 # 70 D -34

*Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.*

Impreso y hecho en Colombia - Todos los derechos reservados

Nuestros actos de ayuda hacen a los seres humanos aún más necesitados, excepto si van acompañados de actos destinados a extirpar la raíz de la pobreza.

Helder Cámara

(El Tiempo, 25 de abril de 1985)

No se trata de combatir la pobreza, sino de evitarla, se trata de no producirla. Por ello, las políticas no han de constituirse al final, cuando ya hay pobres, sino al inicio, allí donde se está generando riqueza. Hay que estudiar el lugar donde se produce la pobreza, para cambiar esas formas: la misma forma social que produce supermillonarios, por la misma razón y por los mismos medios, produce pobres.

Augusto Serrano

Paraninfo, (2001)

La desigualdad no es inevitable, ni es consecuencia de leyes inexorables de la economía. Es cuestión de políticas y estrategias... La desigualdad cada vez más extendida y profunda que padecemos no está impulsada por leyes económicas inmutables, sino por leyes que hemos redactado nosotros mismos... Otro mundo es posible, lo único que nos hace falta es la voluntad política de ir por él.

Joseph Stiglitz, Premio Nobel de Economía

(La Gran Brecha, 2015)

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	XI
 CAPÍTULO 1. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO Y DE LAS PRINCIPALES TEORÍAS DEL DESARROLLO	
1.1. El enfoque clásico: el ser humano como fuente de riqueza material e inmaterial.....	1
1.2. El enfoque neoclásico y sus variantes: crecimiento como sinónimo de desarrollo.....	2
1.3. El enfoque del Banco Mundial: redistribución con crecimiento.....	3
1.4. El enfoque OIT: satisfacción de las necesidades básicas.....	4
1.5 El enfoque de las Naciones Unidas: desarrollo humano	6
 CAPÍTULO 2. MARCO CONCEPTUAL DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE: HACIA UN ENFOQUE INTEGRAL.....	
2.1. Planteamiento del problema.....	9
Desarrollo, bienestar y felicidad.....	10
2.2. Dimensión material e inmaterial del desarrollo	10
2.3. Dimensiones básicas del bienestar: nutrición y salud.....	11
Vivienda y servicios públicos	11
Educación, cultura, recreación y deporte	11
Empleo y seguridad social	12
Libertad, seguridad ciudadana, pertenencia y afectividad.....	12
Desarrollo económico, crecimiento y equidad	13

Crecimiento económico, mercado y factores de producción.....	14
Capital humano y crecimiento económico.....	17
2.4. Creación de capital humano.....	18
Crecimiento económico con sostenibilidad ambiental	20
Eficiencia institucional para el desarrollo.....	20
La contabilidad social.....	23
La contabilidad económica.....	23
La contabilidad ambiental	24
La contabilidad institucional.....	24
La contabilidad internacional	24
Conclusión.....	25

CAPÍTULO 3 . LA MEDICIÓN DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE: LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA

DE INFORMACIÓN.....	27
3.1 La contabilidad social.....	29
Elementos para la construcción de un sistema integrado de información para el monitoreo del desarrollo social.....	30
Descripción del sistema estructura básica.....	30
Ventajas del sistema intergrado de contabilidad social	33
Administración del sistema.....	34
Las cuentas sociales	35
Nutrición y salud	35
Vivienda y servicios básicos	36
Educación, recreación y cultura.....	37
Empleo y seguridad social	39
Libertad, seguridad, pertinencia social y afectividad.....	41
3.2. La contabilidad económica	45
3.3. La contabilidad ambiental.....	51
Deforestación del trópico.....	53
Extinción de especies	53
Efecto invernadero.....	54
Desertificación	54
Crecimiento de la población	54
Riesgo en el largo plazo.....	54
Intensidad en el uso de energéticos fósiles	55
3.4. La contabilidad institucional	56
El sistema político y el marco jurídico	56
Las organizaciones.....	57
Los procesos y los procedimientos	58
Las actitudes y los comportamientos	58
3.5. La contabilidad internacional	60

Los mercados externos.....	61
Los flujos de capital	61
La migración de mano de obra	61
Conclusión	62

CAPÍTULO 4. HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ÍNDICE INTEGRAL PARA LA MEDICIÓN DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

4.1. Una revisión analítica de los principales índices para medir el desarrollo	63
Producto Interno Bruto (PIB).....	65
Problemas relacionados con otras fuentes del bienestar	68
Problemas de ineficiencias en la provisión del bienestar.....	69
Enfoques orientados a sustituir al PIB y proponer mediciones alternativas del desarrollo.....	72
4.2. Propuesta para la construcción de un Índice Integral del Desarrollo Humano Sostenible.....	77
Versión extensa del Índice de Desarrollo Humano Sostenible (IEDHS)	77
Versión sintética del Índice de Desarrollo Humano Sostenible (ISDHS)	83
Conclusión	88

CAPÍTULO 5. LA RACIONALIDAD ECONÓMICA, SOCIAL, AMBIENTAL Y POLÍTICA DE LA ESTRATEGIA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

5.1. Racionalidad económica.....	91
La estrategia de desarrollo humano sostenible y la demanda agregada	91
La estrategia de desarrollo humano sostenible, la productividad de la mano de obra y el crecimiento del Producto Interno Bruto	94
La estrategia de desarrollo humano sostenible y la distribución de los ingresos	96
La estrategia del desarrollo humano sostenible y el sector externo	97
La estrategia del desarrollo humano sostenible y la inflación.....	97
5.2. Racionalidad social.....	98
La estrategia del desarrollo humano sostenible y la generación de empleo.....	98
La estrategia del desarrollo humano sostenible y la eliminación de la pobreza extrema.....	99
La estrategia del desarrollo humano sostenible y la distribución de la riqueza.....	100
5.3. Racionalidad ambiental	100
5.4. Racionalidad política.....	102
La estrategia del desarrollo humano sostenible y la seguridad ciudadana.....	102

La estrategia del desarrollo humano sostenible y la consolidación de la democracia	103
La viabilidad política de la estrategia del desarrollo humano sostenible.....	105
Conclusión	106

CAPÍTULO 6. LA POLÍTICA MACROECONÓMICA EN UN MODELO DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

6.1. La política de inversión en una estrategia de desarrollo humano sostenible.....	111
6.2 La política fiscal en una estrategia de desarrollo humano sostenible.....	113
6.3. La política financiera en una estrategia de desarrollo humano sostenible.....	115
6.4. La política externa en una estrategia de desarrollo humano sostenible.	116
6.5. La política de estabilización en una estrategia de desarrollo humano sostenible.....	116
6.6. La política social en una estrategia de desarrollo humano sostenible.....	117
6.7. La política ambiental en una estrategia de desarrollo humano sostenible.....	119
Política 1: minimización del uso de los recursos naturales no renovables	120
Política 2: conservación de los recursos naturales renovables	120
Política 3: sustitución del uso de recursos no renovables por renovables	121
Política 4: adopción creciente de la práctica del reciclaje de los recursos	121
Política 5: disposición adecuada de residuos sólidos, líquidos y aéreos.	122
Política 6: conservación, crecimiento del stock del capital natural en el tiempo.....	122
Conclusión	123

CAPÍTULO 7. LA POLÍTICA MICROECONÓMICA EN UN MODELO DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

7.1. Suficiencia, eficiencia, eficacia y efectividad en el contexto del desarrollo humano sostenible	125
7.2. Marco institucional para el desarrollo humano sostenible: centralización vs. descentralización	127
7.3. La gestión de los subsidios en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	129
7.4. La gestión de la nutrición en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	131

7.5. La gestión de la salud en un modelo de desarrollo humano sostenible..	132
7.6. La gestión de la vivienda en un modelo del desarrollo humano sostenible.....	135
7.7. La gestión de los servicios públicos en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	136
7.8. La gestión de la educación en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	139
7.9. La gestión del deporte, la recreación y la cultura en un modelo de desarrollo humano sostenible	141
7.10. La gestión del empleo en un modelo de desarrollo humano sostenible	142
7.11. La gestión de la seguridad social en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	143
7.12. La gestión de la seguridad ciudadana en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	144
7.13. La gestión del medio ambiente en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	146
7.14. La gestión comunitaria en un modelo de desarrollo humano sostenible.....	147
Conclusión	148

CAPÍTULO 8. VALIDACIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

8.1. Validación de la estrategia de desarrollo humano sostenible mediante análisis de regresión con información de un conjunto de países y entidades territoriales.....	150
Modelos estimados con los datos de Adelman (1964).....	150
Modelos estimados con los datos del Reporte de Economía y Desarrollo de la Corporación Andina de Fomento (CAF, 2010)	151
Modelos estimados con los datos del Informe sobre Desarrollo Humano de Naciones Unidas.....	153
8.2. Validación de la estrategia de desarrollo mediante el diseño de experimentos usando la versión II del modelo Colombia 2000	155
El Modelo Colombia 2000–Versión II, estructura general	156
Descripción detallada de cada uno de los subsistemas.....	160
Diseño experimental para la validación de la estrategia del desarrollo humano sostenible	171
Impacto sobre el crecimiento del producto.....	173
Impacto sobre la distribución de los ingresos.....	175
Impacto sobre el nivel de empleo	177
Impacto sobre el nivel de bienestar social	179
Conclusión	181

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	183
Capítulo 1	183
Capítulo 2	192
Capítulo 3	195
Capítulo 4	197
Capítulo 5	205
Capítulo 6	208
Capítulo 7	211
Capítulo 8	211
 ANEXO	 213
Tabla A.1. Datos usados en la estimación de los modelos econométricos del PIB por habitante en función de la esperanza de vida al nacer (Adelman, 1964)	213
Tabla A. 2. Datos usados en la estimación de los modelos de PIB por habitante en función de la esperanza de vida al nacer y tasa de alfabetismo (CAF, 2010)	214
Tabla A. 3. Datos usados en la estimación de los modelos de cambio en el PIB por habitante en función del cambio la esperanza de vida al nacer y el cambio en los años promedio de educación. Naciones Unidas IDH (1990, 2014)	218

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 3.1.	La contabilidad del desarrollo humano sostenible.....	29
Tabla 3.2.	Esquema básico de los componentes de un sistema integrado de información social para un país en desarrollo	32
Tabla 3.3.	Estructura básica de una encuesta de propósitos múltiples a hogares	33
Tabla 3.4.	La contabilidad social de un país región o localidad	43
Tabla 3.5.	Versión contable del sistema económico de un país con economía abierta	47
Tabla 3.6.	Esquema simplificado de una matriz de contabilidad social (SAM).....	49
Tabla 3.7.	La contabilidad económica de un país	51
Tabla 3.8.	La contabilidad ambiental de un país	55
Tabla 3.9.	La contabilidad institucional de un país.....	59
Tabla 3.10.	Contabilidad internacional de un país.....	62
Tabla 4.1.	Valores para el cálculo del IDH de Naciones Unidas	74
Tabla 4.2.	Valores máximos, mínimos y reales de los indicadores seleccionados para el ISDHS.....	84
Tabla 8.1.	Resultados de los modelos de regresión obtenidos con los datos de Adelman (1964).....	151
Tabla 8.2.	Resultados de los modelos de regresión obtenidos con los datos del Reporte de Economía y Desarrollo de la CAF (2010) para las entidades territoriales de países de Suramérica	152
Tabla 8.3.	Resultados de los modelos de regresión obtenidos con los datos del Informe sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas para 1985 y 2014.....	154
Tabla 8.4	Valores obtenidos para el PIB en la corrida de referencia (histórica), en escenarios de alto o bajo crecimiento del comercio mundial y de estrategias de industrialización acelerada vs. desarrollo humano sostenible. Colombia 2000-Versión II (PIB en millones de pesos de 1980).....	174

Tabla 8.5. Valores obtenidos para el Índice de Gini de concentración del ingreso disponible en la corrida de referencia (histórica), en escenarios de alto o bajo crecimiento del comercio mundial y de estrategias de industrialización acelerada vs. desarrollo humano sostenible. Colombia 2000 - Versión II..... 176

Tabla 8.6. Valores obtenidos para la tasa de desempleo abierto en la corrida de referencia (histórica), en escenarios de alto o bajo crecimiento del comercio mundial y estrategias de industrialización acelerada vs. desarrollo humano sostenible. Colombia 2000 - Versión II 178

Tabla 8.7. Valores obtenidos para la tasa de mortalidad infantil de los pobres del sector rural en la corrida de referencia (histórica), en escenarios de alto o bajo crecimiento del comercio mundial y . estrategias de industrialización acelerada vs. desarrollo humano sostenible. Colombia 2000 - Versión II. 180

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfica 3.1.	El sistema económico con el Estado abierto al resto del mundo.....	46
Gráfica 3.2.	Esquema del ciclo económico y su relación con el medio ambiente	52
Gráfica 4.1.	La flor y el cuerpo del desarrollo	76
Gráfica 7.1.	Componentes del seguimiento y la evaluación de resultados de un plan, programa o proyecto estratégico y sus interrelaciones.....	127
Gráfica 7.2.	Esquema del ciclo del uso del agua	138
Gráfica 8.1.	Estructura general del modelo Colombia 2000- Versión II.....	157
Gráfica 8.2.	Diagrama detallado de interrelaciones en el modelo Colombia 2000 - Versión II.....	158
Gráfica 8.3.	Descripción detallada del subsistema económico. Colombia 2000 - Versión II.....	162
Gráfica 8.4.	Mecanismos de convergencia en el modelo Colombia 2000 - Versión II	164
Gráfica 8.5.	Descripción del subsistema de distribución del ingreso. Colombia 2000 - Versión II.....	166
Gráfica 8.6.	Descripción del subsistema de necesidades básicas. Modelo Colombia 2000 - Versión II	167
Gráfica 8.7.	Descripción del subsistema demográfico. Modelo Colombia 2000 - Versión II.....	169
Gráfica 8.8.	Descripción del subsistema de empleo. Modelo Colombia 2000 - Versión II	170
Gráfica 8.9.	Crecimiento del PIB bajo estrategias alternativas del sector externo y de la política interna: industrialización acelerada vs desarrollo humano sostenible. Colombia 2000-Versión II.	175
Gráfica 8.10.	Índice de Gini de concentración del ingreso bajo estrategias alternativas del sector externo y de la política interna: industrialización acelerada vs desarrollo humano sostenible. Colombia 2000 - Versión II.....	177

Gráfica 8.11. Tasa de desempleo abierto bajo estrategias alternativas del sector externo y de política interna: industrialización acelerada vs. desarrollo humano sostenible. Colombia 2000 - Versión II 179

Gráfica 8.12. Tasa de mortalidad infantil – sector rural – jornaleros, bajo estrategias alternativas del sector externo y de política interna: industrialización acelerada vs. desarrollo humano sostenible. Colombia 2000 - Versión II..... 181

INTRODUCCIÓN

Uno de los problemas más estudiados en economía, es cómo alcanzar altos niveles de bienestar para la población en un contexto de escasos recursos. A diferencia de las teorías clásicas acerca de crecimiento y desarrollo, las neoclásicas plantearon la solución de lograr altas tasas de crecimiento en la producción y en los ingresos como condición necesaria para alcanzar el bienestar social en una línea de causalidad, donde el crecimiento económico es el determinante fundamental del progreso social de los pueblos. Por otro lado, la teoría tradicional postula que un prerrequisito para alcanzar niveles más altos de bienestar y de crecimiento económico es la acumulación de capital físico. En el largo plazo, este crecimiento se debe reflejar en más bienestar social para toda la población.

Este libro, en línea con algunos de los planteamientos iniciales de los economistas clásicos, presenta una teoría del desarrollo en la cual se considera que la causalidad es exactamente la contraria y, por lo tanto, una economía que aspire a crecer de forma acelerada debe hacer, primero, un gran esfuerzo de inversión social, creador de capital humano; mediante potencializadores/satisfactores sociales de la población, capaces de desencadenar procesos de crecimiento económico acelerado. Promoviendo el mejoramiento de la eficiencia y la productividad del recurso humano junto con los demás factores productivos asociados, en un contexto restringido por la escasez de recursos para invertir, la sostenibilidad ambiental, el grado de eficiencia institucional y las condiciones del entorno internacional.

El capítulo uno presenta una síntesis de la evolución del concepto y de las principales teorías sobre el desarrollo desde los planteamientos iniciales de los clásicos hasta los más recientes desarrollos, destacando las contribuciones más significativas a la teoría y la política del desarrollo económico y social. Sin pretender ser exhaustivo, este capítulo sirve de referencia para la formulación del modelo de desarrollo sostenible propuesto en el siguiente.

En el capítulo dos, recogiendo los aportes de los autores referenciados en el anterior, se formula un marco conceptual integral sobre el desarrollo humano sostenible como un problema de optimización de un conjunto de potencializadores/satisfactores humanos incluidos en una función de bienestar, mediante el logro de niveles cada vez más altos de crecimiento de la economía, acompañados de mejoras en equidad en la distribución de los ingresos generados en la producción, todo ello sujeto a las restricciones de sostenibilidad ambiental, eficiencia institucional y las condiciones del entorno internacional.

El capítulo tres presenta el sistema de información requerido para hacer un monitoreo adecuado de los componentes del desarrollo humano sostenible, consecuente con el marco conceptual definido en el capítulo anterior. El sistema consta de cinco matrices de contabilidad: la social, la económica, la ambiental, la institucional y la internacional. Al interior de ellas se define un conjunto de indicadores para medir las diferentes dimensiones en cada componente del desarrollo humano sostenible, en términos de los objetivos del bienestar social, los medios para alcanzarlo y las restricciones que debe cumplir el proceso.

El capítulo cuatro trata la construcción de índices para medir el desarrollo. En la primera parte se hace una revisión crítica de los existentes, evaluando su capacidad para incorporar de manera integral todos los componentes del desarrollo humano sostenible, objetivos, medios y restricciones. En la segunda parte, el autor, beneficiándose de las contribuciones hechas por los autores de algunos de los índices previamente analizados, propone un índice global para medir el desarrollo humano sostenible, incorporando indicadores de bienestar social (objetivos), crecimiento económico y equidad distributiva (medios), sostenibilidad ambiental, eficiencia institucional y entorno internacional (restricciones).

El capítulo quinto sustenta la racionalidad económica, social, ambiental y política de una estrategia orientada al desarrollo humano sostenible, mediante una revisión de los estudios realizados por un gran número de autores acerca de temas específicos que componen un modelo de desarrollo humano sostenible. Aunque el ejercicio reafirma, de manera convincente, la racionalidad económica, social y ambiental de la misma, su viabilidad política es menos clara, ya que ella dependerá de la capacidad y la decisión que tengan los actuales y los futuros dirigentes de países en desarrollo para ponerla en marcha y mantenerla en vigencia, por lo menos, durante una generación, antes de ver sus resultados.

El capítulo seis define la política macroeconómica a adoptar en una estrategia orientada hacia el desarrollo humano sostenible, a la vez, presenta de manera clara un conjunto de políticas requeridas para hacer viable este modelo de desarrollo, trascendiendo así la reasignación tradicional del gasto público que combate la pobreza. La estrategia requiere, para ser exitosa, de la perfecta alineación de todas las políticas macroeconómicas relacionadas con la adjudicación de los recursos disponibles para la inversión, el gasto público, el crédito externo, entre otras, alrededor de los objetivos del modelo. Se hace especial énfasis en que las políticas de inversión y gasto deben enfocarse hacia la creación de potencialidades humanas, no solo hacia la satisfacción de las necesidades más inmediatas de la población; si se quieren resolver, de una vez por todas, los problemas crónicos de inequidad y pobreza.

El capítulo siete define la política microeconómica en el contexto del desarrollo humano sostenible y hace explícitas las políticas a adoptar para mejorar la eficiencia en los programas y proyectos orientados al logro de dicho desarrollo. La experiencia en muchos países muestra que el problema del desarrollo no es tanto por insuficiencia de recursos, sino de ineficiencia, ineficacia e ineffectividad en la utilización de los mismos. Problemas relacionados con el exceso de la centralización, la corrupción, la malversación de fondos, la adopción de marcos institucionales y los esquemas inadecuados para la prestación de servicios sociales, etc.; explican mejor, en ocasiones, el poco avance logrado en los objetivos de una estrategia orientada al logro del desarrollo humano sostenible en términos de bienestar para todos.

El capítulo ocho presenta dos ejercicios para la validación de la estrategia del desarrollo humano sostenible. El primero es un análisis de regresión para establecer el impacto de cambios en indicadores de salud y educación sobre el crecimiento del producto interno bruto, utilizando información obtenida de diversas fuentes de países o regiones en diferentes momentos del tiempo, comprendiendo el período 1950–2014. El segundo es un ejercicio de evaluación del impacto de una estrategia de desarrollo humano sostenible, utilizando para el efecto el modelo de simulación Colombia 2000–versión II, el cual permitió trabajar escenarios alternativos en un horizonte de veinte años, visualizando así los impactos de dos estrategias alternativas: industrialización acelerada y desarrollo humano sostenible. Los resultados en ambos ejercicios muestran las bondades de la adopción de una estrategia de dicho desarrollo en el propósito de lograr, en un horizonte de tiempo razonable, niveles cada vez más altos de bienestar para la población. En el anexo 1 se presentan los datos utilizados para la estimación de los modelos econométricos con información de países.

Por último, cabe mencionar que este libro refleja un esfuerzo continuado de muchos años de estudio e investigación del autor sobre la temática del desarrollo y su evolución en el tiempo. Fue escrito con la esperanza de ser útil para expertos y no expertos en la materia. Los errores que permanecen, a pesar de todos los esfuerzos hechos para evitarlos, son responsabilidad exclusiva del autor.

CAPÍTULO 1

EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO Y DE LAS PRINCIPALES TEORÍAS DEL DESARROLLO

1.1 El enfoque clásico: el ser humano como fuente de riqueza material e inmaterial

Los economistas clásicos hicieron sus planteamientos sobre el desarrollo alrededor de dos recursos fundamentales. El primero es de carácter estático: la naturaleza y sus recursos; el segundo es de carácter dinámico, fuente de toda riqueza: el ser humano. Desde las preocupaciones de Malthus (1951), con respecto a los desequilibrios entre el crecimiento de la población a ritmos geométricos y de los alimentos a ritmos aritméticos, hasta los posteriores planteamientos de Ricardo (1959), con respecto a la renta del suelo y sus rendimientos decrecientes, los desarrollos de Mill (1951) y, especialmente, los planteamientos de Marx (1946); colocaron siempre al ser humano como objeto y sujeto del desarrollo, hasta el punto de que ello podría considerarse el fundamento de la teoría de plusvalía. En este último autor, lo anterior se da al afirmar que la fuente de toda riqueza y valor es el ser humano y, por lo tanto, los demás medios de producción son creación de este para hacer más eficiente su labor.

La visión antropocéntrica y ambientalmente sostenible del desarrollo de los clásicos se perdió en la segunda mitad del siglo XIX, fue reemplazada en los años treinta, siglo XX, por los modelos neoclásicos, en los cuales el capital físico se convierte en la fuente esencial del crecimiento económico.

1.2 El enfoque neoclásico y sus variantes: crecimiento como sinónimo de desarrollo

La evolución del concepto de desarrollo fue notoria en el siglo pasado, sobre todo a partir de la década de los cincuenta. El punto de partida de esta evolución lo constituyeron los modelos clásicos de crecimiento económico (Smith, 1958; Ricardo, 1959; Schumpeter, 193; Adelman, 1964) y la elaboración neoclásica de dichos modelos, en los cuales se define el crecimiento económico en términos del logro de una tasa mínima de acumulación de capital que permita alcanzar un crecimiento acelerado del producto y del ingreso por habitante (Harrod, 1939; Swan, 1956; Solow, 1956) con la esperanza de que, en la medida que aumentan los ingresos de un país, la distribución de esos ingresos evolucione hacia menores niveles de desigualdad (Kuznets, 1955).

Una variante de estos modelos combina el rápido crecimiento del producto con una disminución acelerada de la tasa de crecimiento de la población, pues considera que una elevada tasa de crecimiento poblacional constituye el principal obstáculo para el logro de niveles adecuados de ahorro e inversión, lo cual dificulta el crecimiento de producto por habitante (Coale y Hoover, 1958; Enke, 1971, 1974; Leff, 1969; Leibenstein, 1954).

Estrategias concretas para lograr el objetivo de acelerar el crecimiento del producto, se desarrollaron en los modelos duales, los cuales consideran que las mayores posibilidades de crecimiento acelerado se encuentran en el sector moderno (industrial) de la economía y, por lo tanto, el desarrollo implica un traslado gradual de la mano de obra y del capital sobrante en el sector tradicional (agrícola) hacia el sector moderno (Lewis, 1954; Ranis y Fei, 1961; Jorgenson, 1967).

Posteriormente, en los llamados modelos de crecimiento basados en el sector líder, que parten del supuesto de insuficiencia de recursos para impulsar un desarrollo sectorial equilibrado, se sugiere concentrar la inversión en unos pocos sectores seleccionados, de tal forma que ofrezcan el mayor número de interrelaciones con otros sectores de la economía y puedan ser estimulados exógenamente (Hirschman, 1958; Currie, 1966, 1974).

Recientemente, estos planteamientos han revivido en los modelos de desarrollo de “crecimiento endógeno”, con la diferencia de que ellos no plantean concentrar la inversión en sectores específicos de la economía, tales como la agricultura o la industria; sino en aquellos de naturaleza transversal, generadores de externalidades positivas para toda la actividad económica, tales como la infraestructura de vías, los servicios públicos, la educación, la salud y demás relacionados con la creación de capital humano. (Romer, 1986, 1991; Aghion, P. y P. Howitt, 1997).

Las críticas al enfoque del crecimiento económico como sinónimo de desarrollo han sido de tipo: 1) conceptual, en el sentido que se considera un indicador insuficiente como medida de bienestar (Hicks y Streeten, 1979; Griffin y Khan, 1978); 2) metodológico, ya que presenta muchos problemas para efectos de comparaciones de niveles de desarrollo entre países (Kravis *et al.*, 1975;1978); 3) estadísticos o en su medición (Seers, 1972; Anderson, 1991) y 4) empírico, dado que la experiencia de la mayoría de los países en desarrollo que adoptaron este enfoque a partir de la década de los cincuenta, muestra que, aunque lograron avances significativos en el nivel del ingreso por habitante, debido a tasas de crecimiento relativamente altas de la producción y el éxito relativo de las políticas orientadas a desacelerar el crecimiento poblacional, no parecen haber avanzado mucho en reducir los niveles de pobreza extrema (misericordia) en grupos poblacionales parcialmente grandes; más aún, en algunos casos los objetivos del crecimiento económico parecen haber agravado los problemas de distribución de riqueza y bienestar (Meier, 1970; Hagen, 1980; Griffin y Khan 1978 Altimir, 1978; Ahluwalia, Carter y Chenery, 1979).

Las consideraciones anteriores llevaron a replantear los objetivos y las estrategias del desarrollo. Por ello, a partir de 1969 el programa mundial de empleo de la OIT (Organización Internacional del Trabajo) realiza una serie de estudios específicos en diferentes países del mundo (ILO, 1970, 1976a,1976b), encaminados a analizar las interrelaciones entre empleo y desarrollo económico y social; bajo el supuesto que, mediante la generación de más empleos, que sean más productivos, se podían mejorar las condiciones de vida de los más pobres de la población. Sin embargo, y a pesar de la importancia innegable que se le reconoce al empleo como medio y fin del desarrollo, la misma ILO (1976a) concluyó que la generación de empleo, por sí misma, no constituye la solución definitiva al problema de la pobreza en el mundo. Por ello, planteó la necesidad de integrar cualquier estrategia de empleo con otros objetivos de desarrollo, especialmente con aquellos que buscan satisfacer las necesidades básicas de la población.

1.3 El enfoque del Banco Mundial: redistribución con crecimiento

El Banco Mundial también inicia sus esfuerzos a comienzos de la década de los setenta, estos tienden a formular una estrategia de desarrollo que busca conciliar los objetivos de crecimiento con la distribución de ingresos y riqueza (Chenery *et al.*, 1974; Ahluwalia, Carter y Chenery, 1979). Sin embargo, las dificultades inherentes a la implementación de una política de redistribución de ingresos y riqueza, una vez iniciado el proceso de crecimiento, ha llevado a algunos a pensar que esta distribución debería hacerse antes de iniciar un proceso de crecimiento económico acelerado, con el propósito de alcanzar un mínimo de equidad en la distribución de los beneficios del crecimiento (Adelman, 1978).