

Salud global, sistemas sanitarios y respuesta a la pandemia COVID-19

Un fenómeno complejo de alcance mundial

Colección Complejidad y Salud, Vol. 13



Luis Alejandro Gomez Barrera (Comp.)
Lina Zapata Vélez
Nelson José Alvis-Zakzuk
Natalia Fortich Mesa
Andrés Felipe Núñez Martínez
Jhancy Rocío Aguilar-Jiménez
Luisa Fernanda Benítez Cárdenas

Clímaco de Jesús Pérez Molina
Jairo Reynales-Londoño
Sergio Mauricio Moreno López
Juan Manuel Rodríguez Navarrete
Carl Steven Machuca Hernández
Bruno Gutiérrez Quiceno

 UNIVERSIDAD
EL BOSQUE
Editorial

Colección Complejidad y Salud, Vol. 13

Salud global, sistemas sanitarios y respuesta a la pandemia COVID-19

Un fenómeno complejo de alcance mundial

© Universidad El Bosque
© Editorial Universidad El Bosque

Rectora: María Clara Rangel Galvis

*Salud global, sistemas sanitarios y respuesta a la pandemia COVID-19:
un fenómeno complejo de alcance mundial*
Colección *Complejidad y Salud*, Vol. 13

Luis Alejandro Gomez Barrera (Comp.)
Lina Zapata Vélez
Nelson José Alvis-Zakzuk
Natalia Fortich Mesa
Sergio Mauricio Moreno López
Andrés Felipe Núñez Martínez
Jhancy Rocío Aguilar-Jiménez
Luisa Fernanda Benítez Cárdenas
Climaco de Jesús Pérez Molina
Jairo Reynales-Londoño
Juan Manuel Rodríguez Navarrete
Carl Steven Machuca Hernández
Bruno Gutiérrez Quiceno

Primera edición, junio de 2021
ISBN: 978-958-739-230-2 (Impreso)
ISBN: 978-958-739-231-9 (Digital)

Editor: Miller Alejandro Gallego Cataño
Coordinación editorial: Leidy De Ávila Castro
Dirección gráfica y diseño: María Camila Prieto Abello
Corrección de estilo: Estefany Escallón Ibáñez

Hecho en Bogotá D.C., Colombia
Vicerrectoría de Investigaciones
Editorial Universidad El Bosque
Av. Cra 9 n.º 131A-02, Bloque A, 6.º piso
+57 (1) 648 9000, ext. 1100
editorial@unbosque.edu.co
www.investigaciones.unbosque.edu.co/editorial

Impresión: Image Print Limitada
Junio de 2021

Esta publicación resultado de investigación, original e inédita, ha sido editada conforme a los parámetros establecidos por el sello Editorial Universidad El Bosque. Ha sido evaluada por dos pares académicos bajo la modalidad doble ciego y cumple en su totalidad con los criterios de normalización bibliográfica que garantizan su calidad científica y sus aportes al área de conocimiento respectiva.

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida ni en su todo ni en sus partes, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electro-óptico, por fotocopia o cualquier otro, sin el permiso previo por escrito de la Editorial Universidad El Bosque.

Universidad El Bosque | Vigilada Mineducación. Reconocimiento como universidad: Resolución n.º 327 del 5 de febrero de 1997, MEN. Reconocimiento de personería jurídica: Resolución 11153 del 4 de agosto de 1978, MEN. Reacreditación institucional de alta calidad: Resolución n.º 013172 del 17 de julio 2020, MEN.

616.2414 G36s
WC 505 G36s

Gómez Barrera, Luis Alejandro

Salud global, sistemas sanitarios y respuesta a la pandemia COVID-19: un fenómeno complejo de alcance mundial / Luis Alejandro Gómez Barrera, Lina Zapata Vélez, Nelson José Alvis-Zakzuk, Natalia Fortich Mesa, Sergio Mauricio Moreno López, Andrés Felipe Núñez Martínez, Jhancy Rocío Aguilar-Jiménez, Luisa Fernanda Benítez Cárdenas, Climaco de Jesús Pérez Molina, Jairo Reynales-Londoño, Sergio Mauricio Moreno López, Juan Manuel Rodríguez Navarrete, Carl Steven Machuca Hernández y Bruno Gutiérrez Quiceno -- Bogotá: Universidad El Bosque, 2021

378 p.; 16 x 24 cm -- (Colección Complejidad y Salud; Vol. 13)
Incluye tabla de contenido, referencias bibliográficas e índices

ISBN: 978-958-739-230-2 (Impreso)
ISBN: 978-958-739-231-9 (Digital)

1. Complejidad (Filosofía) 2. COVID-19 (Enfermedad) -- Diagnóstico -- Política gubernamental 3. Administración en salud pública 4. Programas nacionales de salud 5. Epidemias -- Prevención y control I. Zapata Vélez, Lina II. Alvis-Zakzuk, Nelson José III. Fortich Mesa, Natalia IV. Moreno López, Sergio Mauricio v. Núñez Martínez, Andrés Felipe VI. Aguilar-Jiménez, Jhancy Rocío VII. Benítez Cárdenas, Luisa Fernanda VIII. Pérez Molina, Climaco de Jesús IX. Reynales-Londoño, Jairo X. Rodríguez Navarrete, Juan Manuel XI. Gutiérrez Quiceno, Bruno XII. Machuca Hernández, Carl Steven XIII. Moreno López, Sergio Mauricio XIV. Universidad El Bosque. Vicerrectoría de Investigaciones.

Fuente. SCDD 23ª ed --NLM -- Universidad El Bosque.
Biblioteca Juan Roa Vásquez Julio de 2021) - RR

Colección Complejidad y Salud, Vol. 13

Salud global, sistemas sanitarios y respuesta a la pandemia COVID-19

Un fenómeno complejo de alcance mundial

Luis Alejandro Gomez Barrera (Comp.)

Lina Zapata Vélez

Nelson José Alvis-Zakzuk

Natalia Fortich Mesa

Andrés Felipe Núñez Martínez

Jhancy Rocío Aguilar-Jiménez

Luisa Fernanda Benítez Cárdenas

Clímaco de Jesús Pérez Molina

Jairo Reynales-Londoño

Sergio Mauricio Moreno López

Juan Manuel Rodríguez Navarrete

Carl Steven Machuca Hernández

Bruno Gutiérrez Quiceno

Contenido

/ _____

/ _____

Parte I _____

Cap. **1** _____

Cap. **2** _____

Cap. **3** _____

Cap. **4** _____

_____	Presentación	11
_____	Introducción <i>Luis Alejandro Gómez Barrera</i>	15
_____	Reflexiones críticas sobre la salud global	25
_____	Desafíos y contradicciones de una agenda global para escenarios asimétricos de desarrollo <i>Lina Zapata Vélez</i>	27
_____	La regla del oro: el que tiene el oro, pone las reglas <i>Nelson José Alvis-Zakzuk</i>	53
_____	¿Cómo definir salud poblacional, salud global o salud pública? En tiempos de pandemia por COVID-19 <i>Natalia Fortich Mesa</i>	73
_____	COVID-19: retos y lecciones para la salud global en tiempos de pandemia, enmarcados dentro de la globalización <i>Sergio Mauricio Moreno López</i>	87

Contenido

Parte II

Cap. **5**

Cap. **6**

Cap. **7**

Cap. **8**

Cap. **9**

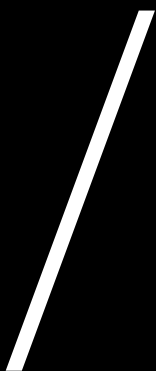
Cap. **10**

/

/

/

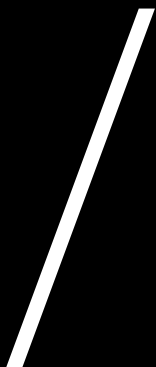
Análisis de la respuesta de seis sistemas de salud a la COVID-19	131
Epidemiología y sistema de salud alemán frente a la pandemia por COVID-19 <i>Andrés Felipe Núñez Martínez y Jhancy Rocío Aguilar-Jiménez</i>	133
Sistema de salud en Brasil y COVID-19. <i>Luisa Fernanda Benítez Cárdenas y Lina Zapata Vélez</i>	163
El sistema de salud de Canadá frente a la emergencia sanitaria de la COVID-19. <i>Nelson José Alvis-Zakzuk y Clímaco de Jesús Pérez Molina</i>	195
Desafíos del sistema de salud chileno en tiempos de coronavirus y malestar social <i>Jairo Reynales-Londoño y Sergio Mauricio Moreno López</i>	229
El sistema de salud en Japón y su respuesta a la pandemia COVID-19 <i>Juan Manuel Rodríguez Navarrete y Carl Steven Machuca Hernández</i>	283
Sistema de salud del Reino Unido y su respuesta frente a la primera pandemia del Siglo XXI COVID-19 <i>Natalia Fortich Mesa y Bruno Gutiérrez Quiceno</i>	325
Los autores	353
Índice temático	360
Índice onomástico	366



Presentación

La Colección *Complejidad y Salud* tiene como propósito principal desarrollar y publicar artículos de alta calidad en temas de interés en Medicina, Ciencias de la salud, Ciencias de la vida y Ciencias sociales, que aborden aspectos relacionados con alguna de las aristas de las Ciencias de la complejidad.

Este nuevo volumen en particular se enfocó en analizar con profundidad la respuesta organizada de algunos Estados a los retos que la pandemia por el virus SARS-CoV-2 y la enfermedad denominada COVID-19, les han generado durante lo corrido del año 2020 a todos los países del mundo. En el marco del seminario de Salud Global del programa de Doctorado en Salud Pública de la Facultad de Medicina de la Universidad El Bosque, se discutieron las principales características de seis sistemas sanitarios de América, Asia y Europa, y la manera como han organizado sus respuestas a la pandemia, considerando además los indicadores de morbilidad y mortalidad publicados. Además de los casos que se analizan, se presentan algunas reflexiones sobre los principales postulados de la salud global en este momento histórico tan particular. Cada grupo de autores aplicó técnicas de recolección de información y de reflexión teórica orientada desde los conceptos de las ciencias contemporáneas, que exigen pensar en problemas de frontera en los que confluyen aspectos sociales, económicos, políticos y de salud pública, que son los que orientan permanentemente el Doctorado en Salud Pública. Los autores de este volumen, además, son estudiantes del doctorado, quienes están consolidando una carrera como académicos-investigadores y les entregan a los lectores este producto que aportará a la comprensión del complejo fenómeno de la COVID-19 y a diseñar mejores respuestas a situaciones similares.



Luis Alejandro Gómez Barrera

Introducción

La salud pública es un campo de conocimiento y de acción en permanente transformación. Una muestra de su dinámica conceptual y metodológica se puede observar en la emergencia del concepto de Salud global y su antecesor más próximo, la Salud Internacional. Estas pueden considerarse versiones o vertientes de un mismo cuerpo teórico, que ha ganado diversidad y grados de libertad para hacerse cada vez más robusto y con mejores capacidades de comprensión de los fenómenos de los que se ocupa.

Sin embargo, sería como mínimo impreciso desconocer el marco más amplio en el cual emerge el concepto de la salud global y es este precisamente el de la globalización. Para Stiglitz es “la remoción de las barreras al libre comercio y la integración cercana de las economías nacionales” (Stiglitz, 2003). Alude en esta definición a la idea de un mercado globalizado de bienes y servicios, que amplía los márgenes de movilidad de mercancías, pero también de personas y, sobre todo, de capitales a lo largo y ancho de todo el planeta.

De aquí se vislumbra entonces un panorama de mayor libertad para las poblaciones que, atraídas por la creación y el auge de nuevas economías en lugares distantes del que provienen, se movilizan para alcanzar mayores niveles de prosperidad y por qué no, superar las profundas diferencias sociales y económicas que ha venido dejando la expansión de los modelos económicos vigentes.

De otra parte, la movilidad de capitales representada en la figura de la empresa multi o transnacional, aporta el ingrediente complementario para una fórmula sumamente atractiva: la inversión extranjera en lugares apartados, deprimidos y frecuentemente olvidados por los gobiernos nacionales; la cual redundará en el desarrollo de infraestructura, creación de nuevos mercados y aumento de la riqueza para sus pobladores. A pesar de ello, todo

este conjunto constituye, en palabras del mismo Stiglitz una de las promesas incumplidas de la globalización.

Pensar entonces en la globalización de la salud exige al menos, una reflexión sobre los aspectos que subyacen el término. Es frecuente que, al interior de las instituciones de salud pública se enfoquen los análisis en los resultados de estos procesos estructurales y se dejen de lado los postulados teóricos que les han dado origen. Aspectos como la creación y operación de instituciones multilaterales de la salud pública tan reconocidas como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y sus oficinas regionales, son parte de este proceso y se han considerado por los autores del presente documento. No obstante, se han ampliado los límites para considerar aspectos mucho más amplios vistos desde las ciencias de la complejidad, la economía, la política y la sociología entre otras áreas del conocimiento.

Como lugar de enunciación se ha escogido casi que, por razones obvias, la situación mundial que se vive desde el inicio del año 2020. Si intentamos buscar antecedentes próximos comparables, solo el impacto que generó la aparición en la década de 1980 y la expansión global en la década de 1990 del VIH-SIDA, podría asimilarse de alguna forma a lo que estamos presenciando en nuestro acontecer diario. Basta observar las fuentes de datos para entender sin mayor dificultad, que esta pandemia no tiene parangón cercano en su extensión geográfica ni en su severidad.

Sin embargo, como corresponde a un grupo de estudiantes de doctorado, la reflexión o los comentarios sobre los datos, las curvas, las tendencias o los modelos estadísticos; no podía en modo alguno ser suficiente para profundizar en la comprensión de tal evento. Lo que se propuso este grupo de autores fue un ejercicio investigativo que fuera sustancialmente más allá de lo

que los medios masivos publican y se asumió el proceso con la seriedad requerida. De esta forma, se diseñaron procesos de investigación para abordar uno de los aspectos de interés de esta situación: la respuesta social organizada que los sistemas de salud generaron para enfrentar la pandemia.

La salud pública ha conseguido en los últimos 70 años mayor relevancia en el contexto sociopolítico, primero como una preocupación de los Estados europeos que buscaban la recuperación de su aparato productivo luego de la Segunda Guerra Mundial y asumieron muchos de ellos la función de crear sistemas de salud y, de protección social en sentido más amplio, con el fin de mitigar el desastroso impacto de la confrontación y recomponer el tejido social tan afectado. Allí la ONU y la OMS jugaron un papel muy significativo, creando los parámetros para la institucionalidad de la salud pública que luego daría origen a los conceptos y métodos de la salud global que observamos actualmente.

En las décadas posteriores, junto con el declive del Estado Benefactor, aparecen nuevos actores e intereses en la salud pública tanto al interior de los países como entre ellos. Ya no es solo la OMS o la OPS (Organización Panamericana de la Salud) para nuestro continente, quien emite lineamientos y pautas para la salud entre Estados, sino que aparecen nuevos participantes. Organizaciones No Gubernamentales, universidades, centros de pensamiento, organizaciones filantrópicas, fundaciones, industria farmacéutica, sociedad civil organizada y otras instituciones, comienzan a jugar en el escenario de la salud global, aportando recursos económicos, investigación, conocimiento, innovación y también debatiendo sobre los asuntos de interés y sobre la forma de enfrentarlos.

Elementos interesantes se derivan de estos procesos de interacción. Por ejemplo, se crea el Reglamento Sanitario Internacional que establece una serie de parámetros y regulaciones al comercio entre países, incluyendo el tránsito de mercancías y personas entre fronteras. El objetivo del RSI en su última versión apunta a la disminución de la diseminación internacional de las enfermedades y a la protección del comercio internacional. Seguramente mientras se escriben estas líneas, la OMS se habrá embarcado en una nueva revisión del RSI cuya versión más reciente fue publicada hace unos 15 años.

El RSI puede considerarse sin mayor dificultad, como uno de los componentes principales de la agenda global de salud. Esta agenda ha ido incorporando en las décadas más recientes, algunos temas nuevos y se ha nutrido también por los nuevos actores mencionados previamente. La agenda de la salud global ha ampliado sus contenidos con asuntos como la sostenibilidad ambiental, los recursos naturales, el cambio climático, así como el control de armas químicas y biológicas, la seguridad nacional y el bioterrorismo. También es muy relevante que esta agenda haya recogido las preocupaciones originadas en los países industrializados por las Enfermedades No Transmisibles (ENT), consideradas la gran epidemia de lo corrido del siglo XXI. De otra parte, las enfermedades transmisibles quedaron gradualmente relegadas de las prioridades mundiales y excepto casos significativos como los brotes de Ébola en 2014-2015 y la diseminación del virus (pandémico) AH1N1 en 2009, no venían ocupando un lugar relevante en las prioridades mundiales ni nacionales. Es absolutamente previsible que la aparición del SARS-CoV-2 haga que se reconsidere su importancia de ahora en adelante.

El libro se enfoca en los debates que se han realizado en el marco del seminario de Salud Global del Doctorado en Salud Pública de la Universidad El Bosque, durante el primer semestre de 2020. En la primera parte se plantean cuatro perspectivas analíticas de los conceptos enunciados, considerando además los aportes de las ciencias sociales, la economía y las ciencias de la complejidad, al amplio debate sobre la globalización y la salud colectiva; todo en tiempos de la pandemia.

En la segunda parte se presentan los análisis de las respuestas de seis sistemas de salud a los retos derivados de la aparición y diseminación mundial del virus SARS-CoV-2 desde diciembre de 2019, hasta mayo de 2020. El propósito fue profundizar en las estructuras y los procesos que constituyen esos sistemas sanitarios, con el evento trazador que ha sido COVID-19 y a partir de allí, elaborar un análisis crítico de su desempeño. Este volumen espera aportar a la comprensión de la gran complejidad que exhiben los fenómenos de la salud pública, proponiendo una aproximación novedosa desde las ciencias contemporáneas, para una mejor respuesta social organizada.

La escogencia de los casos, esto es, los sistemas de salud de: Alemania, Brasil, Canadá, Chile, Japón y Reino Unido; respondió a un interés por contrastar distintas experiencias y distintos modelos sanitarios en zonas específicas del mundo. Algunos de estos sistemas son referentes permanentes del Sistema General de Seguridad Social en Salud colombiano y es frecuente encontrar comparaciones sobre sus desempeños. En estos seis casos es perfectamente posible encontrar distintos diseños desde la política y la economía, que tienen efectos diversos en las sociedades respectivas. La experiencia de la pandemia por COVID-19 lo que

hizo fue plantearles una mayor exigencia, un reto significativo a estos países y desde luego, a sus sistemas de salud.

Los resultados que se presentan, a la fecha de finalización de cada investigación, dan cuenta de las distintas variables involucradas, de las tensiones políticas que emergieron durante el primer semestre de 2020 alrededor de esta problemática y, de las perspectivas que se podían vislumbrar a partir de los datos conocidos. Emergen con claridad las posturas ideológicas que han orientado desde los gobiernos vigentes, a las acciones para prevenir y mitigar la rápida expansión del virus en sus poblaciones. Pero también se observan diferencias muy interesantes entre sistemas sanitarios robustos, con estructuras sólidas desde lo político y lo económico que, no obstante, han tenido resultados distintos en lo que a la pandemia se refiere.

Los capítulos son diversos entre sí, más allá de la obvia diferencia de los casos escogidos. Hay análisis más centrados en lo económico, otros en lo institucional y otros más en lo epidemiológico y lo estadístico. Todos comparten claridad y rigor conceptual y metodológico, que aporta elementos para la comprensión del desempeño de estos sistemas ante la emergencia por la expansión mundial del SARS-CoV-2.

Este volumen de la Colección Complejidad y Salud, está dirigido a la comunidad académica, a estudiantes de pregrados y posgrados en áreas de la salud, profesores e investigadores interesados en Medicina, Ciencias de la salud, Ciencias de la vida y Ciencias sociales y Salud pública, así como en las Ciencias de la complejidad. Se espera su consulta por parte de la comunidad de la Universidad El Bosque, así como a los lectores de otras universidades y centros de pensamiento del país, de Hispanoamérica y del mundo.

Referencias

- Bauman, Z. (2017). *La globalización. Consecuencias humanas*. Fondo de Cultura Económica. 3ª edición. México.
- Fazio, H. (2018). *¿Qué es la globalización? Contenido, explicación y representación*. Universidad de los Andes. Bogotá, Colombia.
- Gómez, L. A. y Sandoval, J. (2019). De la globalización de la salud a la globalización de la enfermedad. En: Maldonado C (editor) *Salud y Complejidad: Transiciones hacia la No Enfermedad. Colección Complejidad y Salud*. Volumen 4. Universidad El Bosque. Bogotá, Colombia. (En prensa).
- Stiglitz, J. (2003). *Globalization and its discontents*. Norton. New York.

Parte _____

I

**Reflexiones
críticas sobre
la salud global**

1

Lina Zapata Vélez

Desafíos y contradicciones de una agenda global para escenarios asimétricos de desarrollo

Resumen

Este escrito parte de una lectura reflexiva sobre el desarrollo humano como concepto y enfoque de medida para identificar avances en la agenda global. El desarrollo humano se toma como un elemento polivalente con cuatro lugares de enunciación diferentes; desde una perspectiva psico-evolutiva, un lugar económico, un enfoque de derechos y el desarrollo visto desde la perspectiva de la cooperación, esta última de acuerdo con los intereses de la actual agenda global 2030. La importancia de descentralizar el desarrollo de la idea de crecimiento económico y enraizar como una pluralidad de diferentes modos de desarrollo, sugiere un debate sobre estos temas para la salud pública y la idea de desarrollo en la que se basan sus acciones.

Palabras clave: desarrollo humano, crecimiento económico, salud pública y agenda global.

Abstract

This writing starts from a reflective reading about human development as concept and measure approach to identify advances in the global agenda. Human development is take as a multipurpose element with four different places of enunciation; from a psycho-evolutionary perspective, an economic place, a rights approach and development seen from the perspective of cooperation, the latter in accordance with the interests of the current global agenda 2030. The importance of decentralizing the development of the idea of economic growth and rooting as a plurality of different modes of development, suggest a debate on these issues for public health and the idea of development on which their actions are based.

Keywords: human development, economic growth, public health and the global agenda.

El desarrollo desarrolla la desigualdad (...) La fuerza del conjunto del sistema imperialista descansa en la necesaria desigualdad de las partes que lo forman, y esa desigualdad asume magnitudes cada vez más dramáticas.

Las venas abiertas de América Latina (Galeano, 2004).

El “subdesarrollo” se convirtió en sujeto de tecnologías políticas que buscaban su erradicación de la faz de la tierra pero que terminaron multiplicándolo hasta el infinito. El desarrollo alimentó una manera de concebir la vida social como problema técnico, como objeto de manejo racional que debía ajustar las sociedades a un modelo preexistente, encarnado en la estructura y las funciones de la modernidad.

La invención del Tercer Mundo (Escobar & Escobar, 1998)