

En configuración permanente

Para citar este libro: <http://dx.doi.org/10.30778/2022.29>

En configuración permanente

Partidos y elecciones nacionales y subnacionales
en Colombia, 2018-2019

Felipe Botero

Bibiana Ortega

Juan Federico Pino Uribe

Laura Wills-Otero

(edición académica y compilación)

Universidad de los Andes
Pontificia Universidad Javeriana

Nombre: Botero Jaramillo, Felipe, edición académica, compilador, autor. | Ortega, Bibiana, edición académica, compilador, autor. | Pino Uribe, Juan Federico, edición académica, compilador, autor. | Wills Otero, Laura, edición académica, compilador, autor.

Título: En configuración permanente : partidos y elecciones nacionales y subnacionales en Colombia, 2018-2019 / Felipe Botero, Bibiana Ortega, Juan Federico Pino Uribe, Laura Wills-Otero (edición académica y compilación)

Descripción: Bogotá : Universidad de los Andes, Ediciones Uniandes : Pontificia Universidad Javeriana, 2022. | xxviii, 338 páginas : ilustraciones ; 17 x 24 cm.

Identificadores: ISBN 9789587983005 (rústica) | 9789587982978 (electrónico)

Materias: Elecciones – Colombia – 2018-2019 | Participación política – Colombia – 2018-2019 | Colombia – Política y gobierno – 2018-2019

Clasificación: CDD 324.9861–dc23

SBUA

Primera edición: julio del 2022

- © Felipe Botero, Bibiana Ortega Gómez, Juan Federico Pino Uribe, Laura Wills-Otero (edición académica y compilación)
- © Manuel Hidalgo, Jerónimo Ríos, Ingrid Johanna Bolívar, Sergio Fabián Lizarazo Vega, Juan Carlos Rodríguez-Raga, Juan Manuel de Jesús Palacios Luna, Alejandro Sánchez López de Mesa, Juan Carlos Arenas Gómez, John Fredy Bedoya Marulanda, Francisco Quiroz, María José Mejía, Juan Pablo Milanese, Juan Albarracín, Cristhian Uribe Mendoza, Camilo Alipios Cruz Merchán, Fabián Alejandro Acuña Villarraga, Maryluz Vallejo Mejía, Liliana Gómez Céspedes, Andrés Lombana Bermúdez, Gabriel N. Camargo Toledo, Mateo Villamizar-Chaparro, Cristina Echeverri-Pineda
- © Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales; Pontificia Universidad Javeriana

ISBN: 978-958-798-300-5
ISBN *e-book*: 978-958-798-297-8
DOI: <http://dx.doi.org/10.30778/2022.29>

Corrección de estilo: Tatiana Grosch
Diagramación interior: Samanta Sabogal
Diseño de cubierta: Ossman Aldana
Imagen de cubierta: Mary Alfonso

Ediciones Uniandes

Carrera 1.ª n.º 18 A-12, Bloque Tm
Bogotá, D. C., Colombia
Teléfono: 601 3394949, ext. 2133
<http://ediciones.uniandes.edu.co>
<http://ebooks.uniandes.edu.co>
infeduni@uniandes.edu.co

Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales
Carrera 1.ª n.º 18A-12, bloque G-GB, piso 6
Bogotá, D. C., Colombia
Teléfono: 601 3394949, ext. 5567
<http://publicacionesfaciso.uniandes.edu.co>
publicacionesfaciso@uniandes.edu.co

Editorial Pontificia Universidad Javeriana
Carrera 7.ª n.º 37-25, oficina 1301
Edificio Lutaima
Bogotá, D. C., Colombia
Teléfono 601 3208320, ext 4752
www.javeriana.edu.co/editorial
editorialpuj@javeriana.edu.co

Impresión:
DGP Editores S. A. S.
Calle 63 n.º 70 D-34
Teléfono: 601 7217641 / 601 7217756
Bogotá, D. C., Colombia

Impreso en Colombia – *Printed in Colombia*

Universidad de los Andes | Vigilada Mineducación. Reconocimiento como universidad: Decreto 1297 del 30 de mayo de 1964. Reconocimiento de personería jurídica: Resolución 28 del 23 de febrero de 1949, Minjusticia. Acreditación institucional de alta calidad, 10 años: Resolución 582 del 9 de enero del 2015, Mineducación.

Pontificia Universidad Javeriana | Vigilada Mineducación. Reconocimiento como universidad: Decreto 1297 del 30 de mayo de 1964. Reconocimiento de personería jurídica: Resolución 73 del 12 de diciembre de 1933 del Ministerio de Gobierno.

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida ni en su todo ni en sus partes, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electro-óptico, por fotocopia o cualquier otro, sin el permiso previo por escrito de la editorial.

Contenido

Lista de recursos gráficos · IX

Introducción · XVII

FELIPE BOTERO, BIBIANA ORTEGA,
JUAN FEDERICO PINO URIBE, LAURA WILLS-OTERO

Sección I

Nuevos actores · 1

- 1. La FARC frente a la democracia colombiana:
una mirada tras las elecciones del 2018 y 2019 · 3**
MANUEL HIDALGO, JERÓNIMO RÍOS
- 2. Mitologías regionales y política pueblerina: relatos
biográficos de un alcalde turbaquero · 27**
INGRID JOHANNA BOLÍVAR, SERGIO FABIÁN LIZARAZO VEGA
- 3. Los ecos de la hegemonía bipartidista en el desempeño
electoral del Centro Democrático en Colombia.
Un análisis a nivel municipal de los resultados de las
elecciones nacionales y subnacionales (2014-2019) · 55**
JUAN CARLOS RODRÍGUEZ-RAGA, LAURA WILLS-OTERO

Sección II

La visión desde el territorio · 75

- 4. Votos con poder. Variaciones de particularismo electoral
en dos municipios del Pacífico colombiano · 77**
JUAN MANUEL DE JESÚS PALACIOS LUNA

5. **El secreto para hacer amigos. La coordinación entre las organizaciones que compiten por votos en el Valle del Cauca en las elecciones del 2018 y 2019** · 103
ALEJANDRO SÁNCHEZ LÓPEZ DE MESA
 6. **Estrategias, partidos políticos y configuración del poder político en Antioquia: elecciones subnacionales 2015-2019** · 135
JUAN CARLOS ARENAS GÓMEZ,
JOHN FREDY BEDOYA MARULANDA
- Sección III**
La visión nacional · 167
7. **La dimensión espacial de los fenómenos electorales. Capacidad estatal y bastiones electorales en las elecciones a la Cámara de Representantes de Colombia** · 169
FRANCISCO QUIROZ, FELIPE BOTERO, MARÍA JOSÉ MEJÍA
 8. **Congruencia y enraizamiento partidario. Análisis de las elecciones para cuerpos colegiados 2018-2019** · 199
JUAN PABLO MILANESE, JUAN ALBARRACÍN
 9. **¿La unión hace la fuerza? Coaliciones preelectorales y competencia partidista en las elecciones locales y nacionales en Colombia (2018-2019)** · 227
CRISTHIAN URIBE MENDOZA, CAMILO ALIPIOS CRUZ MERCHÁN, FABIÁN ALEJANDRO ACUÑA VILLARRAGA
 10. **Encuadres en pugna por la paz en Twitter: el caso de las elecciones subnacionales del 2019** · 255
MARYLUZ VALLEJO MEJÍA, LILIANA GÓMEZ CÉSPEDES,
ANDRÉS LOMBANA BERMÚDEZ, JUAN FEDERICO PINO URIBE
- Sección IV**
La inclusión y sus obstáculos · 283
11. **La ley de cuotas en las elecciones nacionales de Colombia del 2018** · 285
GABRIEL N. CAMARGO TOLEDO, BIBIANA ORTEGA
 12. **Voto en blanco y procesos organizativos en la representación de negritudes en Colombia: elecciones del 2018** · 309
MATEO VILLAMIZAR-CHAPARRO, CRISTINA ECHEVERRI-PINEDA
- Sobre los autores** · 333

Lista de recursos gráficos

Los ecos de la hegemonía bipartidista en el desempeño electoral del Centro Democrático en Colombia. Un análisis a nivel municipal de los resultados de las elecciones nacionales y subnacionales (2014-2019)

- Tabla 1.** Resultados del CD en las elecciones nacionales y subnacionales (2014-2019). Estadísticos descriptivos · 61
- Tabla 2.** Correlaciones de los resultados electorales del CD entre las diferentes elecciones (2014-2019) · 62
- Tabla 3.** Distribución del dominio electoral en los municipios de Colombia (1931-1982) · 65
- Tabla 4.** Diferencias en el % de votos del CD entre municipios liberales y municipios no liberales (pruebas *t*) · 67
- Tabla 5.** Diferencias en el % de votos del CD entre municipios conservadores y municipios no conservadores (pruebas *t*) · 68
- Tabla 6.** Factores asociados con el desempeño electoral del CD (2014-2019) · 70
- Mapa 1.** Porcentaje de votos por el CD para elecciones presidenciales, primera vuelta (2014) · 63
- Mapa 2.** Porcentaje de votos por el CD para elecciones presidenciales, primera vuelta (2018) · 64
- Mapa 3.** Control partidista (1931-1982) · 66

Votos con poder. Variaciones de particularismo electoral en dos municipios del Pacífico colombiano

- Tabla 1.** Resultado de las elecciones de alcalde en Quibdó (2020-2023) · 83
- Tabla 2.** Resultados de las elecciones de alcalde en Ipiales (2020-2023) · 86
- Tabla 3.** Tipologías de particularismo por tipo de bien o servicio y temporalidad del intercambio · 89
- Tabla 4.** Cifras comparativas de Quibdó e Ipiales · 99
- Tabla 5.** Alcaldes de Ipiales (1989-2023) · 99
- Tabla 6.** Alcaldes de Quibdó (1989-2023) · 100

El secreto para hacer amigos. La coordinación entre las organizaciones que compiten por votos en el Valle del Cauca en las elecciones del 2018 y 2019

- Tabla 1.** Organizaciones y membretes partidistas en las elecciones legislativas del 2018 en el Valle del Cauca · 106
- Tabla 2.** Matriz de incidencia · 112
- Tabla 3.** Jugadores regionales · 113
- Tabla 4.** Versión compacta de la matriz de incidencia · 114
- Tabla 5.** Matriz de adyacencia · 117
- Tabla 6.** Centralidad de los jugadores regionales (2007-2019) · 120
- Gráfico 1.** Centralidad de los jugadores regionales (2007-2019) · 120
- Gráfico 2.** Centralidad de los jugadores regionales (2007-2011) · 122
- Gráfico 3.** Centralidad de los jugadores regionales (2014-2018) · 122
- Gráfico 4.** Cambio en la centralidad de los jugadores regionales · 123
- Gráfico 5.** Distribución de la centralidad de los jugadores regionales (2007-2011) / (2014-2018) · 124
- Gráfico 6.** Centralidad en las elecciones del 2019 · 124

- Gráfico 7.** Evolución de la centralidad. Pares de elecciones · 125
- Gráfico 8.** Evolución de la centralidad. Pares de elecciones (sin Nueva Generación y Fuerza Social) · 126
- Gráfico 9.** Red egocéntrica de competidores de Nueva Generación (datos para todo el periodo y para las últimas dos elecciones locales) · 128

Estrategias, partidos políticos y configuración del poder político en Antioquia: elecciones subnacionales 2015-2019

- Tabla 1.** Caracterización electoral de las regiones de Antioquia (2015-2019) · 138
- Tabla 2.** Comparación de las dinámicas de competencia en las elecciones subnacionales de Antioquia por tamaño de distrito (2015-2019) · 153
- Tabla A1.** Escaños y cuota de representación de los partidos políticos en las elecciones subnacionales en cuerpos colegiados (2015-2019) · 161
- Tabla A2.** Partidos por categorías de competencia en las elecciones locales del 2015 en Antioquia · 163
- Tabla A3.** Partidos por categorías de competencia en las elecciones locales del 2019 en Antioquia · 164
- Gráfico 1.** Forma de coordinación entre niveles de los partidos políticos · 143
- Gráfico 2.** Forma de coordinación local de los partidos políticos · 144
- Gráfico 3.** Forma de coordinación departamental de los partidos políticos · 144
- Gráfico 4.** Forma de coordinación entre niveles apoyada en coalición local de los partidos políticos · 145
- Gráfico 5.** Forma de apoyos dispersos en coaliciones locales de los partidos políticos · 146
- Gráfico 6.** Forma de competencia sin coordinación de los partidos políticos · 146

- Gráfico 7.** Estrategias de los partidos políticos en las elecciones del 2015 para Alcaldía, concejo y asamblea · 149
- Gráfico 8.** Partidos según la categoría de competencia en las elecciones del 2015 · 150
- Gráfico 9.** Estrategias de los partidos políticos en las elecciones para alcaldías, concejos y asambleas (2019) · 155
- Gráfico 10.** Partidos según la categoría de competencia en las elecciones del 2019 · 156

**La dimensión espacial de los fenómenos electorales.
Capacidad estatal y bastiones electorales en las elecciones
a la Cámara de Representantes de Colombia**

- Tabla 1.** Estadísticas descriptivas · 183
- Tabla 2.** Modelo espacial autorregresivo de dominación municipal · 184
- Tabla 3.** Promedio de los efectos directos, indirectos y totales del efecto de un cambio marginal en cada una de las variables independientes · 185
- Tabla 4.** Impacto de las variables independientes estadísticamente significativas sobre el índice de dominación · 188
- Mapa 1.** Bastiones electorales a nivel municipal · 180
- Mapa A1.** Ingresos tributarios y no tributarios per cápita en Colombia (2017) · 196
- Figura A1.** Relación entre la medición del desempeño municipal y los ingresos tributarios y no tributarios per cápita de los municipios de Colombia (2017) · 197

**Congruencia y enraizamiento partidario.
Análisis de las elecciones para cuerpos colegiados 2018-2019**

- Tabla 1.** Partidos participantes en las elecciones del 2018 y 2019 · 208
- Tabla 2.** Magnitudes medias por corporación · 208
- Gráfico 1.** Contraste entre la congruencia en elecciones legislativas y municipales/departamentales por partido · 212

Gráfico 2. Distribución de los coeficientes locales por partidos (2018) · 218

Gráfico 3. Distribución de los coeficientes locales por partido (2019) · 218

¿La unión hace la fuerza? Coaliciones preelectorales y competencia partidista en las elecciones locales y nacionales en Colombia (2018-2019)

Tabla 1. Coaliciones preelectorales inscritas para las elecciones legislativas y presidenciales (2018) · 234

Tabla 2. Número de candidatos inscritos según tipo de partido para elecciones regionales (2019) · 237

Tabla 3. Número de coaliciones preelectorales en elecciones regionales (2019) · 239

Tabla 4. Partidos políticos con mayor número de coaliciones en elecciones para alcaldía y gobernación (2019) · 240

Tabla 5. Partidos políticos coaligados en elecciones para gobernador (2019) · 241

Tabla 6. Declaración política de partidos y movimientos con personería jurídica respecto al Gobierno nacional · 244

Tabla 7. Márgenes de victoria por tipos de coaliciones de elecciones para gobernaciones (2019) · 246

Tabla 8. Discriminación entre tipos de candidaturas y tamaño del distrito de elecciones para gobernaciones (2019) · 247

Tabla 9. Número efectivo de partidos y margen de victoria por tipo de partido y tamaño del distrito electoral de elecciones para gobernaciones (2019) · 248

Tabla A1. Composición partidista de las coaliciones preelectorales para gobernador (2019) · 252

Gráfico 1. Desempeño electoral de las coaliciones por partido político y su éxito electoral en elecciones para gobernaciones (2019) · 242

Gráfico 2. Coherencia ideológica en las coaliciones y éxito electoral en elecciones para gobernaciones (2019) · 245

Gráfico 3. Competitividad y coherencia de las coaliciones exitosas para gobernaciones (2019) · 246

Encuadres en pugna por la paz en Twitter: el caso de las elecciones subnacionales 2019

Tabla 1. Información descriptiva de los análisis de concurrencia a nivel nacional · 263

Figura 1. Red semántica de congresistas gobiernistas (centralidad de modularidad) · 264

Figura 2. Red semántica de congresistas independientes (centralidad de modularidad) · 267

Figura 3. Red semántica de congresistas de oposición (centralidad de modularidad) · 268

La ley de cuotas en las elecciones nacionales de Colombia del 2018

Tabla 1. Estadísticas descriptivas del porcentaje de candidatas y elegidas de cada lista · 296

Gráfico 1. Porcentaje de mujeres elegidas al Congreso · 292

Gráfico 2. Porcentaje de mujeres candidatas y elegidas a la Cámara de Representantes según si aplica o no la cuota · 297

Gráfico 3. Efecto de la cuota en el porcentaje de mujeres elegidas · 298

Gráfico 4. Efecto de la cuota en el porcentaje de mujeres elegidas según el tipo de lista · 299

Gráfico 5. Efecto de la cuota en el porcentaje de mujeres elegidas según la posición relativa en la lista · 299

Gráfico 6. Porcentaje de listas con mujeres en la primera mitad de la lista · 300

Gráfico 7. Porcentaje de listas cerradas · 300

Tabla A1. Características de las leyes de cuotas en América Latina · 306

**Voto en blanco y procesos organizativos en la representación
de negritudes en Colombia: elecciones del 2018**

- Tabla 1.** Estadísticas descriptivas · 319
- Tabla 2.** Voto en blanco y procesos organizativos · 321
- Tabla 3.** Tipos de organización y votos en blanco · 322
- Tabla 4.** Procesos organizativos afro y otros votos en el municipio · 324
- Tabla A1.** Resultados con población en el 2018 · 332
- Gráfico 1.** Número de partidos compitiendo por la circunscripción afro · 310
- Gráfico 2.** Descomposición de los votos en la circunscripción afro · 311

Introducción^{*}

FELIPE BOTERO, BIBIANA ORTEGA,
JUAN FEDERICO PINO URIBE, LAURA WILLS-OTERO

LAS ELECCIONES NACIONALES del 2018 y las locales del 2019 fueron las primeras realizadas después de la firma, en el 2016, del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, entre el Gobierno nacional y la guerrilla de las FARC. El punto dos de dicho acuerdo se enfocó en la participación política y en el sistema electoral colombiano para promover la apertura democrática y con esto facilitar la transición del grupo armado a la vida legal. Si bien las reformas políticas que buscaban reglamentar lo pactado por el Gobierno se hundieron en el Legislativo, los cambios políticos e institucionales han incidido en la configuración de un nuevo escenario político y electoral con la presencia de nuevos actores, como la Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común (FARC), surgido a partir del acuerdo, y el Centro Democrático (CD), creado para oponerse a esas negociaciones de paz.

La participación de estos nuevos partidos en las elecciones del 2018 y 2019 se dio en un marco de creciente importancia de la política local y regional en la confrontación partidista y de un sistema electoral cada vez más complejo y dinámico, con figuras como las coaliciones partidistas e instituciones como la ley de cuotas y las circunscripciones especiales. Esta diversidad de factores que influyen en las elecciones locales y nacionales hace necesario un análisis periódico para comprender las particularidades de la democracia colombiana y la forma en que su estudio puede contribuir en general a la comprensión de los partidos y las elecciones en perspectiva comparada.

* Para citar esta introducción: <http://dx.doi.org/10.30778/2022.30>

Con este libro buscamos contribuir al debate sobre la representación política en Colombia. Sus aportes son varios. En primer lugar, los diferentes capítulos centran su atención no solo en los partidos políticos sino en la naturaleza de la participación y representación de grupos poblacionales particulares. En segundo lugar, en su conjunto, el libro profundiza en las formas actuales de relacionamiento entre los partidos y los electores. Así mismo, ofrece elementos para entender la presencia del Estado y fenómenos como el particularismo y clientelismo, presentes en la vida política colombiana, que permiten dar una mirada más completa al fenómeno de la representación en Colombia. Este libro es un esfuerzo académico de reflexión que continúa con la tradición tanto de la Universidad de los Andes como de la Pontificia Universidad Javeriana de analizar las elecciones y sus resultados, así como sus implicaciones políticas para el país¹. Este ejemplar articula los esfuerzos de académicos colombianos e internacionales que buscan entender el complejo comportamiento del sistema político colombiano y la manera como las reglas electorales condicionan y dan forma a la contienda por el poder local, regional y nacional.

Esta coedición entre profesores y profesoras de los departamentos de Ciencia Política de la Universidad de los Andes y de la Pontificia Universidad Javeriana muestra un trabajo conjunto de las dos instituciones sobre temas de interés común. La invitación a participar en el manuscrito a profesores y profesoras de otras universidades colombianas que también se especializan en los temas electorales es un llamado a la integración de conocimiento variado, que se aproxima al tema desde diferentes perspectivas analíticas.

En esta introducción exponemos los temas en torno a los cuales giran los doce trabajos acá incluidos. Además, identificamos puntos de encuentro entre algunos de los capítulos, lo que nos permite sugerir aproximaciones teóricas para analizar la competencia por el poder político. Igualmente, resaltamos aquellos temas que aportan hallazgos adicionales sobre problemáticas que se han abordado previamente, y otros que innovan con las preguntas que se hacen o con las estrategias metodológicas que aplican para responder a ellas. De esta manera recalamos cómo el sistema de partidos y la competencia política en el país están en configuración permanente: a la vez que unos partidos pierden fuerza, aparecen nuevos actores en escena, el territorio y sus dinámicas juegan un papel central en la representación política, y hay esfuerzos de inclusión que enfrentan obstáculos institucionales y prácticos.

1 En esta tradición se destacan libros pioneros como *Elecciones y democracia en Colombia, 1997-1998*, editado por Ana María Bejarano y Andrés Dávila, y el *Atlas electoral colombiano sobre las elecciones presidenciales de Colombia 1974-2002*, elaborado por Rodrigo Losada, Fernando Giraldo y Patricia Muñoz, obras que se constituyeron en hitos de la profesionalización de la ciencia política y orientaron la forma en que se estudiaron las elecciones locales y nacionales en Colombia.

Nuevos actores

Una de las preocupaciones principales de los investigadores que participaron en el libro fue el análisis del surgimiento de nuevos partidos de izquierda y derecha, como el partido político la FARC, conformado por los integrantes de la guerrilla de la misma sigla², quienes participaron en las elecciones presidenciales y legislativas del 2018, y en las de gobernadores, alcaldes, diputados y concejales en el 2019. La entrada de ese partido a la vida legal marcó un hito en la historia política y electoral del país.

Al respecto, Manuel Hidalgo y Jerónimo Ríos analizan la forma en que las elecciones nacionales del 2018 y las elecciones subnacionales del 2019 han permitido la incorporación política de la FARC. Específicamente, los autores se preguntan de forma exploratoria si después del Acuerdo de Paz, el partido que surgió, después de la desmovilización de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP), se ha podido incorporar a la arena electoral. Con este objetivo, los autores hacen una revisión de literatura sobre las transiciones de grupos armados en partidos políticos y reconstruyen el caso colombiano desde una perspectiva histórica en tres momentos. En el primero señalan la importancia de la participación política en las negociaciones de La Habana, las reformas que surgieron para permitir la participación de esta guerrilla y las críticas de partidos como el CD a estas. En el segundo y tercer momento reconstruyen el desempeño electoral de la FARC, señalando el escaso respaldo electoral y dificultades tales como la estigmatización de los excombatientes, las disidencias y la reactivación del conflicto. Hidalgo y Ríos llaman la atención en sus conclusiones sobre las dificultades del proceso de inserción política y los límites del acuerdo para institucionalizar el conflicto armado producto de un acuerdo soportado en un consenso más del Gobierno de Juan Manuel Santos que del Estado colombiano.

Esta mirada se ve complementada por el capítulo de Sergio Fabián Lizarazo e Ingrid Johanna Bolívar, quienes, a partir de un estudio de caso de la elección del primer alcalde excombatiente de las FARC-EP, exploran las continuidades entre la trayectoria biográfica y la campaña, las declaraciones y el programa de gobierno de Guillermo Torres. El propósito del texto es complejizar la comprensión de la participación electoral de los excombatientes en contextos transicionales a partir de sus distintas trayectorias de comunicación política. En consecuencia, los autores destacan tres recursos utilizados por el burgomaestre, a saber, el vallenato, la unidad de izquierda y su raigambre e historia local,

2 En enero del 2021, el partido cambia su nombre a Partido Comunes, como resultado de su Segunda Asamblea Extraordinaria Nacional.

los cuales permiten apreciar las continuidades entre su experiencia vital antes y después de su reincorporación a la vida civil.

La FARC no fue el único partido que se creó en el marco del proceso de paz. El CD fue otra organización que surgió en esa coyuntura. No obstante, los incentivos que indujeron su creación fueron diferentes, y su fundación se dio tres años antes de la firma del acuerdo final. En ese caso, el partido surgió como resultado de un clivaje o fractura política en torno a las negociaciones de paz y al manejo que el Gobierno de Juan Manuel Santos le dio al problema de la seguridad del país. Liderado por el expresidente Álvaro Uribe, el CD fue creado en el 2013 con el objetivo de participar en las elecciones nacionales del 2014 y aspirar a derrotar al presidente que buscaba su reelección, o, al menos, hacer oposición desde el Congreso de la República.

El análisis de este partido es abordado en el capítulo de Juan Carlos Rodríguez-Raga y Laura Wills-Otero, en el que analizan el desempeño electoral del CD entre el 2014 y 2019 e indagan en qué medida el mismo tiene una relación con el control territorial que tuvieron los partidos tradicionales Liberal y Conservador en el siglo pasado (1931-1982), por medio de los resultados electorales locales y nacionales. Este interés surge al notar que el declive electoral de los partidos tradicionales, si bien empezó a darse tras la expedición de la Constitución de 1991, tiene su momento más álgido justamente a partir del momento en que el nuevo partido irrumpe en la competencia en el 2014. Los autores exploran si el respaldo al CD es más fuerte en los municipios que durante gran parte del siglo xx tuvieron hegemonía liberal o en aquellos con dominio conservador. Por medio de modelos tipo panel identifican que el apoyo que recibe el CD es mayor en los municipios que históricamente han tenido trayectoria conservadora.

La visión desde el territorio

Estos interrogantes por el desempeño territorial de los partidos políticos también es uno de los temas que abordan varios capítulos de este libro, especialmente la importancia de analizar el territorio en sus dimensiones locales y regionales como el espacio geográfico en el que ocurren los procesos electorales. Varios análisis bajan la mirada al nivel local con el objetivo de comprender las dinámicas políticas que allí se dan, y los factores más inmediatos o contextuales que afectan diferentes expresiones o dimensiones de la competencia electoral. En ellos se busca identificar características propias de los territorios que expliquen fenómenos complejos que a veces no se replican en otros territorios. Por eso, muchos trabajos que han analizado fenómenos puntuales que se presentan en territorios con determinadas características son estudios de

caso a profundidad. En algunos, el enfoque territorial se refiere a las dinámicas locales municipales y en otros, a dinámicas en espacios más amplios, como lo son los departamentos o las regiones.

En este sentido se retoma una tradición de trabajos que han llamado la atención sobre la importancia de entender el desarrollo de las elecciones y la democracia diferenciadamente en el territorio, los cuales han abordado temas tales como la presencia diferenciada del Estado a nivel regional (González *et al.*, 2003), las limitaciones para el desarrollo de nuevas fuerzas políticas (García, 2000; Hoyos, 2007) y los patrones de competencia a nivel regional (Abadía *et al.*, 2016). En este manuscrito incluimos capítulos que están alineados con esa tradición. Estos se basan en la estrategia metodológica de los estudios de caso a profundidad o de la comparación de dinámicas político electorales entre algunos (pocos) municipios. Los trabajos de Palacios, de Sánchez y de Arenas y Bedoya se centran en las regiones del Pacífico colombiano, el Valle del Cauca y Antioquia, respectivamente. Estos trabajos revelan una miriada de detalles de la política regional en la cual se refleja el rol decreciente de los partidos políticos nacionales en el nivel regional, mientras crece la importancia de las negociaciones y los acuerdos que establecen los políticos locales y las prácticas particularistas, como una de las principales formas de articular el poder político en los dos departamentos.

El capítulo de Palacios busca explicar, a partir del estudio de caso de dos municipios en las elecciones locales del 2019, por qué el clientelismo se impone ante otros tipos de particularismo como estrategia para ganar votos. El autor afirma que el predominio del particularismo es resultado tanto del nivel de dependencia de los recursos públicos como de la capacidad organizativa de las comunidades. Para esto el autor compara los municipios de Quibdó e Ipiales, los cuales comparten su alta dependencia de los recursos públicos para la generación de empleo e ingresos, lo que facilita que el clientelismo predomine en ambos, sin embargo, se diferencian en la presencia de formas colectivas de particularismo de cara a las elecciones locales del 2019. El principal aporte de este capítulo a la literatura comparada radica en que este se centra en las condiciones que pueden favorecer la prevalencia de uno u otro tipo de particularismo, y no en distinguir la política programática de la no programática. Esto supone un avance en la definición conceptual y empírica de los diferentes tipos de particularismo, a partir de una aproximación bidimensional en términos del tipo de cliente y la temporalidad del acuerdo particularista.

Por su parte, Sánchez utiliza en su capítulo el análisis de redes sociales para estudiar las alianzas entre los diversos jugadores regionales en las elecciones legislativas del 2018 y las de autoridades locales del 2019 en el Valle del Cauca. La competencia política en el departamento es compleja debido a la hiperfragmentación del sistema de partidos. La base de datos que construye Sánchez

le permite mapear las alianzas entre distintos actores y también caracterizar el mercado electoral en elecciones subnacionales. Este análisis resulta interesante para entender las dinámicas de la política local y su relación con la política nacional. El trabajo exhaustivo de recolección de información permite identificar los focos de poder y cómo se organizan la multiplicidad de jugadores para disputar los diferentes cargos, tales como las alcaldías, la gobernación y los cargos del nivel nacional. Es un esfuerzo valioso en la medida que nos recuerda la importancia de prestar atención a las dinámicas regionales en las que el sistema de partidos difiere en gran medida del sistema de partidos a nivel nacional.

Arenas y Bedoya analizan la configuración del poder político en 125 municipios de Antioquia a la luz de los resultados de las elecciones regionales del 2015 y 2019, y de las de la Cámara de Representantes del 2018. Los autores describen las estrategias electorales de los partidos políticos, y concluyen que estas varían en función de su capacidad para actuar unitariamente, o alternativamente, en coalición con otros partidos. La apuesta de una u otra estrategia depende de las expectativas de los dirigentes sobre su capacidad como organización, la capacidad de sus rivales y la identificación de socios a nivel local. Como lo muestran los autores, las estrategias adoptadas por los partidos en las elecciones de Antioquia son variadas y cambiantes en el tiempo. El análisis de elecciones a cargos plurinominales en el nivel municipal, departamental y nacional, así como a cargos ejecutivos en los niveles subnacionales, revela la variedad de estrategias y permite entender qué variables de los diferentes contextos, en interacción con características de las organizaciones que compiten por votos, influyen sobre las decisiones que toman sus líderes. En otras palabras, la definición de la estrategia depende de la arena en la que se compite, así como del nivel de cohesión interna y fortaleza del partido que busca escaños. Los autores comparan los resultados de las elecciones del 2015 y 2019 y concluyen que, en las últimas, las coaliciones locales y los grupos significativos de ciudadanos tuvieron mayor cabida en la competencia.

La visión nacional

Ahora bien, los lectores de este libro notarán que los capítulos que abordan las contiendas nacionales también indagan sobre la forma en que los factores contextuales afectan el comportamiento de los actores, como políticos, organizaciones de la sociedad civil, candidatos y votantes, entre otros. Esta perspectiva no se centra, como en los capítulos a los que hicimos referencia antes, en estudios de caso sino en el universo de municipios del país, para encontrar patrones de comportamiento en el sistema político colombiano. Así,

se complejizan las preguntas de investigación, ya que la información que se observa se desagrega, lo cual conlleva al aumento de los casos que se estudian, a la multiplicación de las posibles interacciones entre ellos y a la aparición de nuevas variables que en estudios agregados no se tienen en cuenta.

Un buen ejemplo de esto es el capítulo de Quiroz, Botero y Mejía, quienes indagan por la relación entre la capacidad estatal en los municipios del país y la formación de bastiones electorales en las elecciones para la Cámara. El capítulo tiene un objetivo doble. Por un lado, se dialoga con la geografía electoral con el fin de encontrar allí claves conceptuales y analíticas complementarias a las desarrolladas en la ciencia política para entender procesos como la competencia política. Como lo señalan los autores, si la geografía no importara no habría variación regional en los procesos político-electorales. Por el otro lado, los autores exploran las implicaciones de la presencia diferenciada del Estado en el territorio en las dinámicas políticas de los municipios. Los resultados del análisis de un modelo espacial autorregresivo sugieren que los municipios con mayor capacidad estatal tienden a tener niveles más bajos de concentración de votos en manos de pocos candidatos. La implicación de estos hallazgos abre una veta de investigación interesante sobre el papel del Estado como garante de la competencia democrática y eventualmente como mecanismo para mejorar la calidad de la democracia.

Por otro lado, Milanese y Albarracín analizan la congruencia internivel entre las elecciones de cuerpos colegiados nacionales del 2018 y las locales del 2019 como una forma de evaluar el desempeño del sistema de partidos colombiano. El concepto de congruencia implica analizar articuladamente las elecciones nacionales y las regionales. Mediante este abordaje analizan el nivel de coincidencia de los votos que se emiten por un mismo partido en los comicios de Senado y Cámara que se llevan a cabo simultáneamente, y la congruencia de estos votos con los que se emiten en las elecciones locales para los cuerpos colegiados, es decir, asambleas y concejos. Los resultados que se observan son un indicador del nivel de enraizamiento que los partidos políticos tienen en la sociedad, y eso a la vez contribuye a revelar el nivel de institucionalización del sistema de partidos. Por medio de un análisis de regresión lineal de mínimos cuadrados ordinarios y de regresión geográficamente ponderada, los autores encuentran que las elecciones a cuerpos colegiados se caracterizan por un alto grado de incongruencia. La explicación para que esto ocurra es la falta de raíces de los partidos y las dinámicas organizacionales que despliegan. Este capítulo hace una contribución teórica y empírica importante al mostrar una descoordinación creciente entre la competencia partidaria local y nacional.

El capítulo de Uribe Mendoza, Cruz Merchán y Acuña Villarraga realiza un análisis sobre las coaliciones preelectorales establecidas por diferentes partidos políticos y movimientos significativos de ciudadanos en Colombia de cara

a las elecciones nacionales y locales del 2018-2019. En particular, los autores ofrecen información en torno a tres elementos: la composición, la frecuencia y el desempeño electoral de las alianzas preelectorales en Colombia a la luz de ambos comicios. Los autores concluyen que, dado el nivel de fragmentación del sistema de partidos, las coaliciones electorales fueron la principal estrategia de agregación de votos tanto en las elecciones nacionales como en las locales. Sin embargo, la naturaleza de las alianzas preelectorales varió en las elecciones nacionales y en las locales. En este sentido, los autores establecen que la polarización política, consecuencia del Plebiscito por la Paz del 2016, se hizo manifiesta en la composición de las coaliciones preelectorales tanto para elecciones presidenciales como para el Congreso. No obstante, en las elecciones locales fue una estrategia utilizada principalmente por los partidos mayoritarios, que les rindió mayores réditos a las coaliciones sin coherencia ideológica. Finalmente, los autores demuestran que el desempeño electoral de las coaliciones fue mejor que el de partidos o movimientos individuales, así como el de las coaliciones gobiernistas o coaliciones gobiernistas e independientes sobre las de oposición.

Desde una perspectiva distinta relacionada con el estudio de la relación entre las dinámicas locales regionales y nacionales, la del mundo digital, Vallejo, Lombana, Gómez y Pino estudian cómo los encuadres respecto a la paz en los trinos de Twitter de los congresistas son utilizados para apoyar y posicionar las campañas locales y regionales de sus partidos. Esta pregunta es abordada por medio de redes semánticas y el análisis retórico para ver la estructura temática de los congresistas en torno a la paz y a las elecciones. Con base en esto identifican los principales encuadres retóricos en torno a la paz de los congresistas que apoyaron, se declararon independientes o en oposición al Gobierno Duque. Los autores concluyen que los congresistas de gobierno y oposición son los que más recurren al tema de la paz en sus trinos nacionales y subnacionales, no obstante, lo hacen desde distintos lugares y con encuadres que reproducen a nivel subnacional en el periodo electoral sus visiones diferenciadas sobre lo que debería ser la paz.

La inclusión y sus obstáculos

Los capítulos mencionados hasta el momento tienen en común la relevancia de la diversidad territorial en las elecciones nacionales y locales, y la inclusión de variables que describen a los partidos políticos en sus niveles de enraizamiento y en sus dinámicas en la competencia electoral. Una contribución transversal es el dinamismo y la capacidad adaptativa de los actores políticos, los cuales se observan en la facilidad de adopción y uso de figuras como las coaliciones, en

el uso diferenciado de prácticas particularistas y en la adopción de nuevas tecnologías en sus actividades políticas. Además de los múltiples acercamientos respecto a lo territorial, los lectores también encontrarán importantes aportes teóricos y empíricos sobre el funcionamiento de las instituciones electorales para conseguir una participación más equitativa de las minorías. Un aspecto que es central en las democracias contemporáneas, ya que, como lo exponen Lublin y Bowler (2018), estas pueden contribuir a disminuir las asimetrías de acceso al poder de grupos históricamente excluidos. Los capítulos 4 y 5 analizan dos instituciones electorales de inclusión que tienen una amplia trayectoria en el sistema político colombiano: la ley de cuotas y las circunscripciones especiales para comunidades afro.

En su capítulo, Ortega y Camargo indagan sobre el efecto del diseño institucional en la elección de mujeres en Colombia. Los autores demuestran que a pesar de que la ley de cuotas ha logrado desde su aplicación garantizar una mayor inclusión de mujeres en las listas, no ha logrado aumentar el número de mujeres electas. Los hallazgos permiten establecer que la ley de cuotas no ha cumplido su objetivo de aumentar la representación de la mujer en el Congreso nacional. En especial, se estableció que el diseño institucional de la cuota genera que muchas de estas candidatas estén en posiciones poco favorables en la lista. Por esto, los autores sugieren reformar la ley de cuotas para incluir mandatos de posición y listas cerradas, además de incluir apoyo institucional a las nuevas candidatas por parte de los partidos, y los mecanismos de financiación de campaña.

El capítulo de Villamizar y Echeverri analiza las votaciones en la circunscripción afro en las elecciones legislativas del 2018. Los autores muestran que, ese año, el porcentaje de votos en blanco en la circunscripción fue el más alto que se ha presentado desde el 2006, llegando a un 47 %. No obstante, los autores muestran que al observar los datos electorales en el nivel municipal los resultados son variados. Según los autores, en los municipios en los que organizaciones afro y consejos comunitarios están activos, el voto en blanco es menor. La presencia de estos actores reduce la incertidumbre para los votantes dado que estos tienen acceso a información sobre la oferta electoral. En los municipios en los que el voto en blanco es menor, los resultados varían según las organizaciones que se observan: en presencia de consejos comunitarios hay menos votos en blanco que cuando son organizaciones sociales afro las que están presentes. El capítulo hace un aporte a los estudios que se han hecho sobre la difícil representación de las comunidades afro en su circunscripción especial.

Estos dos capítulos muestran un complejo equilibrio en el desempeño de las instituciones electorales para lograr la representación de minorías en las últimas elecciones. Si bien en los dos casos se identifica que han permitido su inclusión, este proceso enfrenta desafíos más allá de su diseño institucional,

especialmente por el cumplimiento formal de la ley de cuotas sin que esto derive en una mayor participación de las mujeres en el poder político y por la insatisfacción reflejada en el voto en blanco, lo que muestra un nivel de desafección hacia esta institución.

Conclusión

Esta recopilación, más que seguir una línea general para estudiar las elecciones del 2018 y 2019 hace una apuesta ecléctica para analizar la política colombiana. De esta manera, este libro ofrece aportes teóricos y empíricos novedosos y rigurosos que están articulados a la literatura existente sobre partidos, prácticas políticas locales, instituciones electorales y creación de nuevos partidos políticos en la política comparada. Como se señaló, los artículos utilizan información cuantitativa y cualitativa novedosa, la cual es producto de una juiciosa sistematización de datos, utilizando desde técnicas computacionales hasta entrevistas. Más que tratarse de un aporte común, esta introducción resaltó que los capítulos hacen distintas contribuciones, que pueden sintetizarse en tres principalmente. En primer lugar, la comprensión del surgimiento y desempeño de nuevos partidos mostrando la importancia de las bases partidistas históricas y el intento de apertura política. En segundo lugar, el dinamismo de la política local y regional en contextos de fragmentación política y debilidad de los partidos nacionales. Finalmente, se realiza un aporte relevante para comprender los límites y alcances de instituciones que tienen como objetivo ampliar la participación de las minorías en la política.

Esperamos que esta compilación de investigaciones contribuya al debate público sobre las características del funcionamiento de la democracia en Colombia, especialmente en cuanto a sus potencialidades y posibilidades de mejora.

Referencias

- Abadía, A. A., Manfredi, L. y Milanese, J. P. (2016). Elecciones regionales en Colombia 2015: Análisis de las nuevas gobernaciones y asambleas departamentales. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, 25(1), 1-26.
- García, M. (2000). Elección popular de alcaldes y terceras fuerzas. El sistema de partidos en el ámbito municipal 1988-1997. *Análisis político*, 41, 84-97.
- González, F., Bolívar, I. y Vázquez, T. (2003). *Violencia política en Colombia. De la nación fragmentada a la construcción del Estado*. Cinep.
- Hoyos, D. (2007). Evolución del sistema de partidos en Colombia, 1972-2000. Una mirada a nivel local y regional. En D. Hoyos (ed.), *Entre la persistencia*

y el cambio. Reconfiguración del escenario partidista y electoral en Colombia (pp. 21-48). CEPI.

Lublin, D. y Bowler, S. (2018). Electoral Systems and Ethnic Minority Representation. En E. S. Herron, R. Pekkanen y M. S. Shugart (eds.), *The Oxford Handbook of Electoral Systems* (pp. 159-174). Oxford University Press.

Sección I

Nuevos actores

