



Óscar A. Alfonso R.
Héctor Santaella Quintero
(Eds.)

60 años bajo el signo de la prohibición:

balances críticos de la política
de drogas e iniciativas de cambio

ECONOMÍA INSTITUCIONAL URBANA

17

Universidad
Externado
de Colombia

Serie Economía Institucional Urbana n.º 17

60 años bajo el signo de la prohibición:
balances críticos de la política de drogas
e iniciativas de cambio

Óscar A. Alfonso R.
Héctor Santaella Quintero
(Editores)

**60 años bajo el signo
de la prohibición:
balances críticos de
la política de drogas
e iniciativas de cambio**

Universidad Externado de Colombia

60 años bajo el signo de la prohibición : balances críticos de la política de drogas e iniciativas de cambio / Daniel Acevedo Gómez [y otros veintidós] ; Óscar A. Alfonso R., Héctor Santaella Quintero (editores). -- Bogotá : Universidad Externado de Colombia. 2022.

887 páginas : gráficos ; 21 cm. (Economía Institucional Urbana ; 17)

Incluye referencias bibliográficas.

ISBN: 9789587908282 (impreso)

1. Cultivos ilícitos - Colombia 2. Política antidrogas - Colombia 3. Erradicación de cultivos ilícitos - Colombia 4. Control de drogas y narcóticos - Colombia 5. Glifosato - Uso - Colombia 6. Colombia -- Política y gobierno I. Alfonso R., Óscar A., editor II. Santaella Quintero, Héctor Jesús, editor III. Universidad Externado de Colombia IV. Título V. Serie

363.45 SCDD 21

Catalogación en la fuente -- Universidad Externado de Colombia Biblioteca.
Área Procesos Técnicos

abril de 2022

ISBN 978-958-790-828-2

© 2022, ÓSCAR A. ALFONSO R., HÉCTOR SANTAELLA QUINTERO (eds.)

© 2022, UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

Calle 12 n.º 1-17 este, Bogotá

Teléfono (601) 342 0288

publicaciones@uexternado.edu.co

www.uexternado.edu.co

Primera edición: mayo de 2022

Ilustración de cubierta: *La ciudad caleidoscópica*, por el maestro Alfonso Ariza

Diseño de cubierta: Departamento de Publicaciones

Corrección de estilo: José Ignacio Curcio Penen

Composición: Precolombi EU, David Reyes

Impresión y encuadernación: Panamericana, Formas e Impresos S.A.

Tiraje de 1 a 1.000 ejemplares

Prohibida la reproducción o cita impresa o electrónica total o parcial de esta obra, sin autorización expresa y por escrito del Departamento de Publicaciones de la Universidad Externado de Colombia. Las opiniones expresadas en esta obra son responsabilidad de los autores.

Diseño epub:

Hipertexto - Netizen Digital Solutions

Daniel Acevedo Gómez Ana María Malagón Pérez
Óscar A. Alfonso R. Isabel Pereira Arana
Erik S. Aparicio Zamora Adriana Sánchez Andrade
Samuel Baena Carrillo María Juliana Santaella Cuberos
Jairo Cabrera Pantoja Héctor Santaella Quintero
Luis Felipe Cruz Olivera Julián Santaella Tenorio
Camilo Augusto Delgado Rodríguez Yesid Reyes Alvarado
Darío Fajardo Montaña Antonio Robles Rossello
María del Pilar García Ricardo Rocha García
Jorge Iván González Camilo Umaña Hernández
Andrés Macías Tolosa Angie G. Upegui Pachón
Juan E. Jacobo Vásquez

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN. LOS CIRCUITOS PERVERSOS DE LA PROHIBICIÓN

Óscar A. Alfonso R.

Héctor Santaella Quintero

EL PROBLEMA DE LAS DROGAS DE USO ILÍCITO (A MANERA DE PRÓLOGO)

Yesid Reyes Alvarado

SIGLAS Y ABREVIATURAS

PRIMERA PARTE. HISTORIA Y GENEALOGÍA DE LA POLÍTICA. PROHIBICIONISMO CRIMINALIZACIÓN

CAPÍTULO 1. EL ENEMIGO PÚBLICO NÚMERO UNO: GENEALOGÍA
CRÍTICA DEL DISCURSO PROHIBICIONISTA

Samuel Baena Carrillo

- 1.1. El paganismo: entre el éxtasis y la concupiscencia
- 1.2. El cristianismo: la inquisición y las brujas
- 1.3. El liberalismo: rentabilidad económica y cultural de la
permisión
- 1.4. El siglo xx: retorno, consolidación y globalización del
discurso prohibicionista

Conclusiones

Bibliografía

CAPÍTULO 2. IMPACTOS DE LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS EN LA POLÍTICA CRIMINAL COLOMBIANA: LA AMPLIACIÓN DE LA PUNICIÓN

Camilo Eduardo Umaña Hernández

2.1. La ampliación de la criminalización primaria de conductas relacionadas con las drogas ilícitas

2.2. La criminalización

Apuntes finales

Bibliografía

CAPÍTULO 3. EL PROHIBICIONISMO SE RENUEVA

Jorge Iván González

3.1. El fracaso del prohibicionismo es evidente

3.2. La guerra ha seguido después de La Habana

3.2.1. La causalidad simplista del gobierno

3.2.2. El glifosato provoca daños colaterales

3.3. Las relaciones de causalidad subyacentes a la moral del juez imperial

3.4. Regulación del mercado y tributación

3.5. Una catarsis llena de escepticismo

Bibliografía

CAPÍTULO 4. TENSIONES EN LOS SISTEMAS DE CREENCIAS EN LA POLÍTICA DE DROGAS EN COLOMBIA: EL VAIVÉN ENTRE LA REGULACIÓN Y EL PROHIBICIONISMO ENTRE LOS AÑOS 2000 Y 2020

Daniel Acevedo Gómez

Andrés Macías Tolosa

4.1. Elementos del Marco de Coaliciones Promotoras para el análisis de la política de drogas en Colombia

4.2. Hitos de la política de drogas en Colombia entre 2000 y 2020

4.2.1. Plan Colombia

- 4.2.2. Dosis de aprovisionamiento
- 4.2.3. Acto Legislativo 02 de 2009 y dosis para uso personal
- 4.2.4. Discurso de Juan Manuel Santos ante la Asamblea General de la ONU, el 24 de septiembre de 2010 en Nueva York
- 4.2.5. VI Cumbre de Las Américas, realizada el 14 y 15 de abril de 2012 en Cartagena, Colombia
- 4.2.6. Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera
- 4.2.7. Suspensión del uso del herbicida glifosato en las operaciones de erradicación de cultivos ilícitos mediante aspersión aérea
- 4.2.8. Reglamentación del cultivo de plantas de cannabis con fines estrictamente médicos y científicos. Decreto 2467 del 22 de diciembre de 2015
- 4.2.9. Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS)
- 4.2.10. Prohibición de la dosis personal de sustancias psicoactivas
- 4.2.11. Modulación del Consejo de Estado de los alcances del Decreto 1844 de 2018 que prohibía la dosis personal de sustancias psicoactivas
- 4.2.12. Trámites para la reanudación de las operaciones de erradicación de cultivos ilícitos mediante aspersión aérea con herbicida glifosato
- 4.3. El vaivén entre el prohibicionismo y la regulación
 - 4.3.1. Los sistemas de creencias en Colombia: entre el prohibicionista y el regulador
 - 4.3.2. El fin de la hegemonía prohibicionista (2000-2010)
 - 4.3.3. La regulación se abre camino (2010-2018)
 - 4.3.4. Coletazos del prohibicionismo (2018-2020)

Conclusiones
Bibliografía

SEGUNDA PARTE. CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN MEDIO DE LA GUERRA A LAS DROGAS

CAPÍTULO 5. LAS MUJERES ANDINOAMAZÓNICAS EN LA MOVILIZACIÓN
COCALERA: RETAR LA DESIGUALDAD DESDE ADENTRO

Isabel Pereira Arana

Luis Felipe Cruz Olivera

5.1. Movilización para vivir en un territorio y reclamar
ciudadanía

5.2. El movimiento de mujeres en la región
Andinoamazónica

5.3. Algunos rasgos de la participación de las mujeres en las
organizaciones y en el movimiento social cocalero

A manera de conclusión

Bibliografía

CAPÍTULO 6. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COLOMBIANA ANTE EL RETO
DE LA ELIMINACIÓN DE CULTIVOS DE USO ILÍCITO EN EL MARCO DEL
ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO Y LA
CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA: ¿UN (ANTI)SMART
POWER?

Héctor Santaella Quintero

6.1. El ejercicio del poder en el mundo contemporáneo: la
consolidación del *smart power*

6.2. La vieja aspiración no materializada de eliminar los
cultivos de uso ilícito en Colombia y los compromisos
emanados del Acuerdo Final

- 6.3. El ejercicio del poder por el Estado colombiano en su tarea de supresión de los cultivos de uso ilícito: ¿un *smart power*?
- 6.3.1. Los más pronunciados problemas de la estrategia gubernamental de erradicación forzada
 - 6.3.1.1. Su desapego respecto de la priorización de instrumentos de la lucha antidrogas prevista por el Acuerdo Final
 - 6.3.1.2. La falta de consideración de los escasos resultados obtenidos en el largo plazo por la erradicación forzada
 - 6.3.1.3. La falta de consideración de los efectos negativos que para la lucha antisubversiva tiene la erradicación forzada y su falta de articulación con el PNIS
 - 6.3.2. Los principales problemas de la implementación del PNIS
 - 6.3.2.1. Los problemas de inseguridad en las zonas PNIS
 - 6.3.2.2. Los problemas de articulación interna entre los diferentes componentes prestacionales del PNIS
 - 6.3.2.3. Los problemas con la participación de la comunidad

Reflexiones finales

Bibliografía

TERCERA PARTE. POLÍTICAS PÚBLICAS Y POLÍTICA DE DROGAS

CAPÍTULO 7. POLÍTICAS AGRARIAS Y SUS RELACIONES CON EL NARCOTRÁFICO

Darío Fajardo Montaña

- 7.1. Magnitudes, alcances y características de la producción de hoja de coca, el tráfico de insumos y derivados
 - 7.2. Políticas agrarias y ambientales
 - 7.3. El mercado para el narcotráfico
 - 7.4. La “brecha” y el “desarrollo desigual”
 - 7.5. Características de las zonas cocaleras
 - 7.6. La función espacial del Estado
 - 7.7. Reforma agraria y sustitución de cultivos, componentes inseparables
- Reflexión final
- Bibliografía

CAPÍTULO 8. EL ENFOQUE DE SALUD PÚBLICA EN MEDIO DE UNA POLÍTICA PROHIBICIONISTA

Julián Santaella Tenorio

- 8.1. El modelo de salud pública
- 8.2. Colombia y la política para la prevención y atención del consumo de sustancias psicoactivas
- 8.3. Avances en la disponibilidad de servicios para personas con problemas relacionados con el consumo de sustancias
- 8.4. Legislación respecto de la descriminalización de la dosis mínima y legalización de la marihuana de uso medicinal y científico
- 8.5. Efectos de las políticas frente a la descriminalización, la producción y comercialización: Portugal y Estados Unidos
 - 8.5.1. La estrategia nacional para la lucha contra las drogas en Portugal
 - 8.5.2. La legalización del cannabis con fines medicinales y recreacionales en Estados Unidos

Conclusiones
Bibliografía

CAPÍTULO 9. LA POLÍTICA PÚBLICA DE LUCHA CONTRA LAS DROGAS,
¿ANTINOMIA DE PROGRESIVIDAD CONSTITUCIONAL?

Jairo Cabrera Pantoja

- 9.1. Legitimidad de las políticas públicas de lucha contra las drogas
- 9.2. Radiografía del cultivo de coca en los territorios
- 9.3. La política pública de lucha contra las drogas,
¿antinomia de la progresividad constitucional?
 - 9.3.1. El contexto de la política antidrogas
 - 9.3.2. La condición de avance futuro en la política antidrogas

Consideraciones finales

Bibliografía

CAPÍTULO 10. CLÚSTERES DE COCA EN COLOMBIA: ALBOROTANDO EL
AVISPERO

Ricardo Rocha García

- 10.1. Antecedentes
- 10.2. Hechos estilizados
- 10.3. Un modelo Probit ordenado para datos de panel

Conclusiones

Recomendaciones

Bibliografía

Anexo. Resultados del modelo

**CUARTA PARTE. LOS DAÑOS A LA SALUD Y AL MEDIO
AMBIENTE OCASIONADOS POR LA ERRADICACIÓN**

FORZADA POR MEDIO DE LA ASPERSIÓN AÉREA CON EL GLIFOSATO Y LOS COADYUVANTES

CAPÍTULO 11. ACCIONES Y REACCIONES: JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL DE COLOMBIA EN TORNO A LA ASPERSIÓN AÉREA CON GLIFOSATO

Camilo Augusto Delgado Rodríguez

- 11.1. Parte I. Los nacimientos: voces emergentes, contexto y génesis
 - 11.2. Parte II. Las caras y las máscaras: respuestas a los peligros
 - 11.3. Parte III. El siglo del viento: siguiendo el cambio
- Acto de cierre. Conclusiones
Bibliografía

CAPÍTULO 12. EL DAÑO DE LA ESTIGMATIZACIÓN EN LA GUERRA CAQUETEÑA: FUMIGACIONES DE GLIFOSATO CONTRA EL CAMPESINADO

Luis Felipe Cruz Olivera

Ana María Malagón Pérez

Breve historia del PECIG

Aclaraciones previas y estructura del capítulo

- 12.1. Características particulares del campesinado en Caquetá: colonización, extractivismo y desmonte
 - 12.1.1. Conformación social del campesinado caqueteño
 - 12.1.2. Incorporación del campesinado en la economía cocalera
- 12.2. El conflicto armado como contexto de la incorporación del campesinado en la coca
 - 12.2.1. La economía de la coca y los planes militares de las FARC-EP

12.2.2.La guerra en Caquetá y la “narcoguerrilla” del Plan Colombia

12.2.3.La narrativa de estigmatización del campesinado cocalero

12.3.Efectos del glifosato sobre el campesinado y el medioambiente caqueteño

12.3.1.La enfermedad, la tristeza y la impotencia frente a las fumigaciones

12.3.2.El glifosato dañó la vida campesina

12.3.3.Hasta el yarumo se dañó

A modo de cierre

Bibliografía

CAPÍTULO 13. IMPACTOS AMBIENTALES DEL GLIFOSATO Y LOS COADYUVANTES

Adriana Sánchez Andrade

13.1.Métodos

13.2.El glifosato, los coadyuvantes y otros compuestos

13.3.Impactos ambientales

13.3.1.Aguas

13.3.2.El suelo y sus microorganismos

13.3.3.Plantas

13.3.4.Animales

13.3.4.1.Vida acuática

13.3.4.2.Invertebrados terrestres

13.3.4.3.Vertebrados

13.3.5.Relaciones ecológicas

Conclusiones

Bibliografía

CAPÍTULO 14. LA HORA DE LA PREVENCIÓN, EVIDENCIAS Y MÁS EVIDENCIAS

- 14.1.El principio de prevención como pilar hermenéutico del derecho ambiental
 - 14.1.1.Antecedentes del principio de prevención en el derecho internacional del medio ambiente
 - 14.1.1.1.El principio de prevención y el canon de la civilización ecológica
 - 14.1.1.2.El principio de prevención en algunos instrumentos internacionales vinculantes. Especial referencia a aquellos relacionados con el uso de sustancias químicas, plaguicidas y herbicidas
 - 14.1.1.3.Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación
 - 14.1.1.4.Convenio de Rotterdam
 - 14.1.1.5.Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes
 - 14.1.1.6.La acción preventiva en las normas comunitarias andinas relacionadas con el uso de plaguicidas
- 14.2.El principio de prevención en la normatividad colombiana ambiental
- 14.3.Concepto y elementos del principio de prevención; diferencias con el principio de precaución en materia ambiental
- 14.4.Riesgo de daño a la salud y al medio ambiente originado en la transgresión de las precauciones establecidas por los productores del glifosato
 - 14.4.1.Antes de las órdenes de la Corte Constitucional, las prevenciones de los fabricantes del glifosato
 - 14.4.2.De las advertencias de los fabricantes a un arma de guerra

14.4.3.La aspersión aérea con glifosato: transgrediendo las advertencias de los fabricantes

14.4.3.1.La geografía de la demanda de agua para usos piscícolas

14.4.3.2.La deriva, geografía de la velocidad del viento y la aspersión aérea

14.4.3.3.La niebla, geografía de la temperatura y la aspersión aérea

Reflexiones finales y proposiciones

Bibliografía

CAPÍTULO 15. LA PROPIEDAD Y SUS AFECTACIONES POR LA FUMIGACIÓN AÉREA CON GLIFOSATO: ENTRE LA REPARACIÓN ADMINISTRATIVA Y LA REPARACIÓN JUDICIAL

María Juliana Santaella Cuberos

15.1.Los caminos de la reparación de daños a la propiedad privada por la aspersión con glifosato

15.2.Los perjuicios y su reparación: ¿la falacia detrás de las garantías a la reparación de las víctimas?

Conclusiones

Bibliografía

CAPÍTULO 16. SALUD REPRODUCTIVA Y BIOCIDAS: ACERCA DE LA RELACIÓN ENTRE LOS ABORTOS ESPONTÁNEOS Y LA ASPERSIÓN AÉREA CON GLIFOSATO

Erik Santiago Aparicio Zamora

16.1.Abortos espontáneos

16.1.1.Factores de riesgo

16.1.2.Condiciones fetales y biocidas

16.2.Glifosato y abortos espontáneos

16.2.1.Evidencia internacional

- 16.2.2.Evidencia nacional
- 16.3.Modelación
 - 16.3.1.Modelo panel Poisson de datos
 - 16.3.2.Modelo de probabilidad logístico multinomial
 - 16.3.3.Comentarios conclusivos sobre las estimaciones
 - 16.3.4.Test de placebo
- 16.4.Conclusiones de política

Bibliografía

- Anexo A. Creación de estadísticas de abortos espontáneos
- Anexo B. Modelos que incorporan la variable cultivos de hoja de coca

CAPÍTULO 17. MÁS GLIFOSATO, MENOS ALIMENTOS. DE LA ASPERSIÓN AÉREA DE QUÍMICOS CON FINES BÉLICOS, AL DAÑO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA POR EL USO INADECUADO DEL GLIFOSATO EN LA GUERRA A LA DROGA

Juan E. Jacobo Vásquez

Óscar A. Alfonso R.

- 17.1.Vientos de cambio: de la aspersión aérea como arma de guerra a la reconciliación con el medio ambiente
 - 17.1.1.La aspersión aérea como legado del espíritu bélico de una época
 - 17.1.2.El pharmakon de los herbicidas organofosforados y la ambivalencia sociológica de los ejecutores de la guerra a las drogas
 - 17.1.3.La tendencia hacia la sustitución del glifosato en el mundo y el camino hacia la reconciliación con el medio ambiente
- 17.2.El daño a la seguridad alimentaria: un modelo sobre la producción de arroz
 - 17.2.1.Las fuentes de los datos
 - 17.2.2.El modelo principal

17.2.3. Contraste del modelo principal con modelos
alternativos

17.2.4. Diagnósticos del modelo

Reflexiones finales y propuestas

Bibliografía

CAPÍTULO 18. LA AGNOGÉNESIS DE LA VIOLENCIA HOMICIDA EN
COLOMBIA. LA ASPERSIÓN AÉREA CON GLIFOSATO DE LOS CULTIVOS DE
COCA COMO MANIOBRA DE DISTRACCIÓN

Angie Gisseth Upegui Pachón

Antonio Robles Rossello

Óscar A. Alfonso R.

18.1. Homicidios y coca, deconstrucción de la lógica
gubernamental

18.1.1. Multicausalidad de la violencia homicida y sus
vínculos con la coca

18.1.2. El negocio cocalero y la violencia homicida, un
“paseo aleatorio”

18.2. Primera aproximación paramétrica al paseo aleatorio
de la violencia homicida y los flujos de coca por la
geografía colombiana

18.3. Cultivo del arbusto de coca, aspersión y violencia

18.3.1. Hipótesis de estudio

18.3.2. Estrategia empírica

18.3.3. Resultados

Reflexiones finales y proposiciones

Bibliografía

NOTAS AL PIE

LOS AUTORES

ÍNDICES DE FIGURAS, MAPAS Y TABLAS

FIGURAS

CAPÍTULO 2

Figura 1. Delitos con mayor número de personas en cualquier tipo de privación de la libertad. Representatividad frente a la totalidad de delitos

Figura 2. Nivel educativo de las PPL (Colombia, 2021)

Figura 3. Delitos en cualquier tipo de privación de la libertad en los que están involucrados extranjeros

Figura 4. Comparación entre delitos del nivel más bajo de los eslabones del narcotráfico con los del nivel alto según el total de PPL en intramural

Figura 5. Delitos con mayor número de personas en intramural.

Representatividad entre el total de personas en intramural

Figura 6. Representatividad de los delitos entre el total de los diez con mayor reincidencia de PPL registrados por el INPEC

Figura 7. Delitos objeto de análisis. Representatividad entre el total de los delitos objeto de análisis en reincidencia

CAPÍTULO 4

Figura 1. Evolución del área sembrada con coca en Colombia entre 2001 y 2019

CAPÍTULO 7

Figura 1. Área sembrada en cultivos de coca 1999-2018

Figura 2. Precio del clorhidrato de cocaína 1991-2018

CAPÍTULO 9

Figura 1. Zonas con cultivos ilícitos comparadas con zonas donde intervino algún programa de Desarrollo Alternativo entre 2005-2014

CAPÍTULO 10

Figura 1. Estimación de la probabilidad municipal de pertenecer a un clúster de coca

CAPÍTULO 17

Figura 1. Rendimiento (ton/ha) de la tierra dedicada al cultivo de arroz por tipo de propiedad y tipología de aspersión aérea y presencia de cultivos de coca (Colombia 2013)

Figura 2. Resumen de los parámetros del modelo principal

Figura 3. Chequeos de la posterior

Figura 4. Chequeos de la posterior (modelo alternativo)

CAPÍTULO 18

Figura 1. Diagrama de dispersión de la tasa de homicidios por 100.000 habitantes y el flujo aparente de la coca (Colombia 2012-2015)

Figura 2. Diagrama de dispersión de la tasa de homicidios por 100.000 habitantes y el flujo aparente de la coca (Colombia 2016-2019)

Figura 3. Diagrama de dispersión de la variación en la tasa de homicidios por 100.000 habitantes y el flujo aparente de la coca (Colombia 2012-2015 a 2016-2019)

Figura 4. Tendencias paralelas. Porcentaje de hectáreas cultivadas

Figura 5. Tendencias paralelas. Tasa de homicidios

Figura 6. Efecto de la prohibición de asperjar con glifosato sobre el porcentaje de hectáreas cultivadas

Figura 7. Efecto de la prohibición de asperjar con glifosato sobre la tasa de homicidios

MAPAS

CAPÍTULO 9

Mapa 1. Dinámica de cultivos de coca y zonas intervenidas por desarrollo alternativo

CAPÍTULO 10

Mapa 1. Índices locales de Moran de la coca sembrada (2012 y 2016)

Mapa 2. Probabilidad de pertenecer a un mega clúster en 2016

CAPÍTULO 14

Mapa 1. Municipios asperjados con glifosato en el contexto de la demanda de agua para usos piscícolas en 2014

Mapa 2. Municipios asperjados con glifosato en el contexto de la velocidad del viento a 50 m de altura, promedio anual 2016

Mapa 3. Municipios asperjados con glifosato en el contexto de la temperatura máxima (°C) promedio anual (1981-2010)

CAPÍTULO 16

Mapa 1. Abortos espontáneos e intensidad de la aspersión aérea

CAPÍTULO 18

Mapa 1. Desviaciones de los valores esperados en la variación en la tasa de homicidios a partir de la RPG

TABLAS

CAPÍTULO 2

Tabla 1. Modificaciones al Código Penal

Tabla 2. Delitos con mayor número de PPL en cualquier tipo de privación de la libertad

Tabla 3. Delitos objeto de análisis. Comparación entre el total de mujeres y hombres en cualquier tipo de privación de la libertad

Tabla 4. Comparación de número de PPL según modalidad delictiva

Tabla 5. Delitos objeto de análisis. Posición frente al total de delitos con mayor número de personas en intramural

Tabla 6. Delitos objeto de análisis. Comparación entre mujeres y hombres en intramural

Tabla 7. Los diez delitos con mayor reincidencia de PPL registrados por el INPEC

Tabla 8. Posición de delitos objeto de análisis frente al total de delitos con mayor reincidencia

Tabla 9. Delitos con mayor reincidencia de mujeres PPL registrada por el INPEC

Tabla 10. Delitos con mayor reincidencia de hombres PPL registrada por el INPEC

Tabla 11. Delitos objeto de análisis. Posición frente al total de delitos con mayor reincidencia de mujeres PPL

Tabla 12. Delitos objeto de análisis. Posición frente al total de delitos con mayor reincidencia de hombres PPL

Tabla 13. Comparación entre reincidencia de mujeres y hombres. Reincidencia total y en delitos objeto de análisis

CAPÍTULO 4

Tabla 1. Delimitación de conceptos en materia de política de drogas

Tabla 2. Hitos y discursos de actores de la coalición promotora prohibicionista

Tabla 3. Hitos y discursos de actores de la coalición promotora reguladora

Tabla 4. Hitos y discursos de actores de la coalición promotora prohibicionista

CAPÍTULO 7

Tabla 1. Área sembrada en cultivos de coca por dos fuentes (Colombia, 1991-2018)

Tabla 2. Indicadores líderes de la actividad cocalera (Colombia, 2005-2018)

Tabla 3. Exclusión de los pequeños productores agropecuarios (Colombia, 1954)

CAPÍTULO 9

Tabla 1. Víctimas de minas antipersonal y municiones sin explotar en actividades de erradicación fallecidas y sobrevivientes (2018-2020)

Tabla 2. Víctimas de minas antipersonal y municiones sin explotar en actividades de erradicación (fallecidas y sobrevivientes, 1990-2020)

CAPÍTULO 10

Tabla 1. Variables según categorías de aglomeración municipal 2012-2016 (promedios)

Tabla 2. Variables y externalidades

CAPÍTULO 14

Tabla 1. Nombres comerciales del glifosato e ingredientes activos

CAPÍTULO 15

Tabla 1. Aspectos administrativos y procesales

CAPÍTULO 16

Tabla 1. Número de abortos espontáneos totales por año

Tabla 2. Promedio geométrico ponderado de la TAE por tipología

Tabla 3. Resumen estadístico de abortos espontáneos en el panel

Tabla 4. Modelo panel Poisson de efectos fijos (municipios con cultivos)

Tabla 5. Estimación de errores estándar robustos

Tabla 6. Modelo panel Poisson de efectos fijos (Global)

Tabla 7. Resultados modelo Logit Multinomial agrupado. Mujeres residentes de municipios con cultivos

Tabla 8. Modelo Logit Multinomial Global

Tabla 9. Modelo para fracturas de brazo y antebrazos (conteo municipal global)

Tabla 10. Modelo panel Poisson (municipios con cultivos)

Tabla 11. Modelo Poisson global (todos los municipios)

Tabla 12. Logit multinomial agrupado (municipios con cultivos)

Tabla 13. Modelo logit multinomial agrupado (todos los municipios)

CAPÍTULO 17

Tabla 1. Estructura de momentos

Tabla 2. Resumen de modelos

CAPÍTULO 18

Tabla 1. Relación entre homicidios y cultivos de coca

Tabla 2. Estadísticas descriptivas por tratamiento y periodo

Tabla 3. Resultados de la estimación de la ecuación (3)

Tabla 4. Resultados de la estimación de la ecuación (3) agrupada

INTRODUCCIÓN. LOS CIRCUITOS PERVERSOS DE LA PROHIBICIÓN

ÓSCAR A. ALFONSO R.
HÉCTOR SANTAELLA QUINTERO

¿Goce o alivio? Desde la antigüedad los seres humanos han buscado alterar su percepción de la realidad con alguno de estos fines y para ello han recurrido al consumo de alcaloides.

El moralismo y la criminalización le otorgan más importancia al consumo de alucinógenos para el goce del cuerpo que para la curación de alguna enfermedad, para aliviar el dolor o para enfrentar la depresión y la angustia. El moralismo produce estigmas y los estigmas la criminalización, inclusive en naciones de reconocida tradición liberal; por ejemplo, Jay Levy analizó los mecanismos diseñados por la legislación penalizadora y punitiva contra los consumidores de drogas y que propician la estigmatización de los consumidores en Suecia, obstaculizando de esa manera los programas de reducción del daño porque los drogadictos estigmatizados optan por mimetizarse. La principal consecuencia es que el caudal de consumidores aumenta y los problemas sociales asociados se expanden; es decir, todo lo opuesto a lo que persigue la política de drogas prohibicionista.

A pesar de esa paradoja, la política de drogas y el derecho penal se han decantado en las aguas turbias del moralismo a fin de desconocer que el consumo de alcaloides es inmanente al desarrollo de la humanidad y en especial a la civilización, y que la criminalización estimula

la creación de mercados negros y rentas extraordinarias con las que se corrompe el aparato de Estado y por las que se asesina.

El conocimiento científico y las opiniones se entremezclan sin distinción, y a ello han contribuido los medios de comunicación. Prueba de ello son los debates sobre carcinogenicidad del glifosato y sus coadyuvantes en los que, además, participan negacionistas de oficio. Según estos últimos, hay miles de estudios que comprueban su inocuidad, que no existe daño a la salud y al medio ambiente, pero mienten deliberadamente cuando ocultan que los mismos fabricantes advierten sobre las condiciones de su “uso adecuado” que es por lo que ellos responden, y que los coadyuvantes son en no pocas ocasiones más dañinos que el mismo glifosato.

Asida al prohibicionismo, la política de drogas abusa de la penalización, elección del poder ejecutivo que afecta negativamente derechos fundamentales como el libre desarrollo de la personalidad e inclusive la salud. De hecho, es innegable que hay drogas que son muy peligrosas, pero es más peligroso no intervenir las causas del consumo, y el campo idóneo para ello es el de la salud pública y no el del derecho penal.

La ausencia de control sobre situaciones que afectan la vida laboral –su incorporación, estabilidad, remuneración y reconocimiento–, el cerco académico a los jóvenes producido por las presiones familiares y las exigencias competitivas como regla de aprendizaje de sistemas educativos arcaicos, la crueldad de ciertos desenlaces afectivos como las separaciones y el fallecimiento de seres queridos y amigos, son algunas de las situaciones estresantes que causan la depresión entre las personas. La cuestión es en qué tipo de sociedades se presentan con más frecuencia porque, sin duda, producen ideas suicidas y son la antesala al consumo de drogas.

Los miembros de las sociedades involucradas en las guerras y en conflictos armados son más propensos al consumo de alucinógenos que los de las que optan por su resolución pacífica y negociada, así como los de aquellas en las que ganarse el sustento exige padecer la desigualdad, la segregación y la pobreza. Por estas razones es que no debe extrañar que Colombia haya pasado de ser un productor a un país consumidor.

A escala internacional, a las narrativas de la Guerra Civil Española les es inseparable el auge del alcoholismo, principalmente entre los combatientes, así como a la guerra en Vietnam la drogadicción de las tropas de los Estados Unidos y el frenesí entre la juventud que se negó participar en ella, fenómeno que recaló en los ulteriores conflictos que detonó su política exterior. Es por ello que quizá en el próximo reporte de la Oficina Internacional de Narcóticos del Departamento de Estado y de otras agencias se dará cuenta de una ralentización y quizá reducción de los adictos al fentanilo, a los opioides y a la cocaína. Y una de las causas es el fin de la segunda guerra más prolongada que han sostenido los Estados Unidos, la de Afganistán.

¿Por qué 60 años bajo el signo de la prohibición? Porque de los muchos significados que tuvo la promulgación de la Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes, hay uno que continúa teniendo especial interés para los países productores de alcaloides: es una declaración de guerra de un considerable número de países aliados contra los usos ilícitos de esas sustancias. Desde entonces, esa guerra se ha inclinado hacia el control de la oferta y el prohibicionismo.

A diferencia de las guerras del opio en las que se embarcaron la China y algunos países europeos hacia 1839, o el Marijuana Tax Act de 1937 con su contenido racista y moralista encaminado a la criminalización de los inmigrantes latinoamericanos al mundo anglosajón, la

Convención fue una auténtica alianza suscrita por 73 plenipotenciarios de otros tantos países para penalizar el narcotráfico. En el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971 y en la Convención Contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas de 1988 se reeditaron las alianzas, con algunas deserciones como la de los países andinos que se negaron a aceptar la criminalización de los usos ancestrales de la coca. En el ciclo de UNGASS iniciado con la cumbre de 1998 se reeditó la declaración de guerra y la continuación de hostilidades, no entre estados, sino entre estos y los usos ilícitos de los alcaloides al calor del grito de combate “un mundo libre de drogas”.

La refrendación de estos acuerdos en las instancias legislativas y la ratificación por los demás poderes ha dado lugar a la penalización de los usos ilícitos y, de manera coetánea, a la reacción esporádica de académicos, connotados políticos y formadores de opinión global que reclaman el tránsito de la política de drogas hacia la liberalización. En el entretanto, el trabajo articulado de organizaciones no gubernamentales dedicadas a la reivindicación de políticas alternativas en áreas como el acceso a la salud, el medio ambiente y la alimentación, así como de algunas que promueven políticas alternativas de drogas en defensa de los campesinos, contrarían los criterios y prácticas de la fiscalización ejercida por la Junta Internacional de Fiscalización de los Estupefacientes, creada al calor de las mencionadas convenciones.

¿Quién ha sido derrotado después de 60 años de guerra?

Para responder a esta cuestión el punto de partida ineludible es que la penalización acarrea la elevación del riesgo en las actividades de producción, procesamiento y distribución y, por ello, los narcotraficantes incrementan la tasa de ganancia. Como esa tasa es muy superior a la tasa de ganancia más elevada de la economía legal, el negocio