

## **La lucha por el agua**

Gestión Comunitaria del Proyecto  
de Agua Potable Pesillo-Imbabura



*José Manuel Perugachi Cachimuel*  
*Charles Cachipueno Ulcuango*

# **La lucha por el agua**

Gestión Comunitaria del Proyecto  
de Agua Potable Pesillo-Imbabura



2020

## **La lucha por el agua**

Gestión Comunitaria del Proyecto de Agua Potable Pesillo-Imbabura

© José Manuel Perugachi Cachimuel - Charles Cachipuendo Ulcuango

1ra edición: © Universidad Politécnica Salesiana  
Av. Turuhuayco 3-69 y Calle Vieja  
Cuenca-Ecuador  
Casilla: 2074  
P.B.X. (+593 7) 2050000  
Fax: (+593 7) 4 088958  
e-mail: rpublicas@ups.edu.ec  
www.ups.edu.ec

CARRERA DE GESTIÓN PARA EL DESARROLLO  
LOCAL SUSTENTABLE  
Grupo de Investigación en Ciencias Ambientales  
(GRICAM)  
Línea de investigación en gestión sustentable  
del agua y suelo.

Diagramación: Editorial Universitaria Abya-Yala  
Quito-Ecuador

Depósito legal: 006594

Derechos de autor: 058396

ISBN UPS: 978-9978-10-405-7

ISBN digital: 978-9978-10-473-6

Impresión: Editorial Universitaria Abya-Yala  
Quito-Ecuador

Tiraje: 300 ejemplares

Impreso en Quito-Ecuador, marzo 2020

Publicación arbitrada de la Universidad Politécnica Salesiana

Agradecemos a todas las instituciones y personas que facilitaron la recopilación de información en especial al compañero Juan Serrano expresidente del Consejo de Coordinación de Juntas Administradoras de Agua Potable del Proyecto Regional Pesillo –Imbabura y a la Constructora Hidalgo e Hidalgo.



# Índice

---

<b>Siglas</b> .....	7
<b>Presentación</b> .....	9

## CAPÍTULO I

<b>Comunidades indígenas del norte de Pichincha y sur de Imbabura enfrentando la escasez de agua</b> .....	13
Las comunidades nor-andinas y acceso al agua .....	15
El abastecimiento de agua en territorios rurales en el siglo XX.....	20
Cambio climático y su efecto en lo local.....	25
La calidad del agua: causas y consecuencias .....	28

## CAPÍTULO II

<b>Comunidades organizadas impulsando el acceso al agua</b> .....	33
Construyendo la organización y el proyecto Pesillo-Imbabura .....	35
Disponibilidad, acceso y uso del agua .....	50
La organización en el diseño y elaboración del proyecto .....	66
El financiamiento del proyecto y el modelo de ejecución .....	88

La ejecución de la infraestructura del proyecto Pesillo-Imbabura .....	99
La administración del proyecto Pesillo-Imbabuara.....	114

### CAPÍTULO III

<b>La gestión comunitaria del agua, garantía para su acceso, control, distribución y uso eficiente en las comunidades indígenas .....</b>	<b>119</b>
---	------------

El derecho al agua y la organización comunitaria .....	122
--	-----

Territorio y tejido social en la gestión y manejo del agua.....	140
---	-----

La gestión comunitaria del agua un proceso en construcción .....	153
---	-----

<b>Reflexiones finales .....</b>	<b>163</b>
----------------------------------	------------

<b>Bibliografía .....</b>	<b>169</b>
---------------------------	------------

## Siglas

---

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
BEDE	Banco Ecuatoriano de Desarrollo
BDE	Banco del Estado
CNRH	Consejo Nacional de Recursos Hídricos
CMCC	Convención Marco sobre el Cambio Climático
CNC	Consejo Nacional de Competencias
CODEMIA	Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente para Cayambe y Pedro Moncayo
CODENPE	Consejo de Desarrollo de Nacionalidades y Pueblos del Ecuador
COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y descentralización
EPAP Pesillo-Imbabura	Empresa Pública de Agua Potable Pesillo-Imbabura
FONASA	Fondo Nacional de Saneamiento Ambiental
FICI	Federación Indígena y Campesina de Imbabura
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
INEN	Servicio Ecuatoriano de Normalización
IEOS	Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censo
JAAP	Juntas Administradoras de Agua Potable
JAAPC	Juntas Administradoras de Agua Potable Comunitarias
MAE	Misión Andina del Ecuador
MAGAP	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca

MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
PNUD	Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo
PPI	Proyecto de agua potable Pesillo-Imbabura
SENAGUA	Secretaría Nacional del Agua
UPS	Universidad Politécnica Salesiana
UNOPAC	Unión de Organizaciones Populares de Ayora y Cayambe
UGP-PI	Unidad de Gerenciamiento del Proyecto

## Presentación

---

Personas de las comunidades lamentan que el cerro o *Tayta*<sup>1</sup> Imbabura no tenga fuentes hídricas, que doten de agua al territorio para sus diferentes usos, mientras que sus vecinos: la *Mama*<sup>2</sup> Cotacachi, el cerro Mojanda y el nevado Cayambe, tienen importantes fuentes de agua. En la tradición oral aún viva se explica sus causas:

En los primeros tiempos, *Atzil Tayta* (deidad principal de los pueblos indígenas de Imbabura) llamó a todos los cerros a una asamblea para repartir agua. *Tayta* Imbabura tenía su esposa, la *Mama* Cotacachi. Él era perezoso y mujeriego, además de su esposa tenía una amante, la *Mama* Cayambe. La noche anterior a la reunión pasó con su amante, quedándose dormido y llegando atrasado a la reunión, por lo tanto, se quedó sin agua.

Otra versión manifiesta que:

*Atzil Tayta* fue dispuesto a dar todo lo que necesiten, cuando a *Tayta Imbabura* preguntó qué necesidades tenía, él respondió: si tengo un poco de agua para cocinar y beber, lo que me hace falta son piedras para la *tullpa* —piedras que sostienen las ollas para cocinar— así que *Atzil Tayta* cubrió de piedras negras todo el alrededor del *Tayta Imbabura*.

El relato cambia según las comunidades, evidenciando la capacidad de las personas para buscar respuestas a los hechos del tiempo pasado y desde su cosmovisión explicar fenómenos naturales

---

1 Padre.

2 Madre.

como la escasez del agua, pues como bien se conoce, el cerro Imbabura se caracteriza por no tener vertientes de agua y muchas de sus zonas están cubiertas de piedras de origen volcánico.

Este tipo de relatos y mitos a la vez tiene mensajes que orientan la vida comunitaria en donde las diferentes acciones tienen sus consecuencias, así, los anti-valores como la pereza o el ocio, contrario del valor del trabajo hacen perder oportunidades; nos dice también que no debemos ser ingenuos, que es importante tomar decisiones que prioricen la vida y tener una visión integral y a largo plazo.

En la vida comunitaria estos relatos sirven para reflexionar los acontecimientos naturales y su interrelación con el ser humano en el territorio, donde, se construyen relaciones sociopolíticas de poder que en muchas ocasiones vulneran derechos de los sectores comunitarios, como es el caso de las comunidades indígenas del territorio nor-andino que no tenían o tienen agua de manera permanente en el año, afectando su calidad de vida.

En un modelo de gestión y manejo del agua implementadas por el Estado, que privilegia a las grandes ciudades, los comuneros de los territorios indígenas para enfrentar una vida con déficit de agua se han unido para diseñar, implementar y manejar sistemas de agua potable comunitarios.

En ese contexto, la población indígena de las comunidades de los cantones del sur de Imbabura y norte de Pichincha, gestan —en sus inicios— la organización denominada Consejo de Coordinación de Juntas Administradoras de Agua Potable Proyecto Regional Imbabura; posteriormente, en el año de 2001 pasa a denominarse Consejo de Coordinación de Juntas Administradoras de Agua Potable del Proyecto Regional Pesillo-Imbabura.

La organización mediante diversas formas de participación: reuniones de dirigentes, asambleas de usuarios, protestas, mingas,<sup>3</sup> aportes económicos y el diálogo con diversos actores públicos, privados y de la cooperación internacional, logran acuerdos interinstitucionales para llevar el agua a sus territorios; es decir, el diseño y ejecución del Proyecto Pesillo-Imbabura (en adelante PPI).

El documento se divide en cuatro partes: primero, se explora las formas de acceso del agua en las diferentes épocas: prehispánica, colonia y republicana. Se aborda la realidad del acceso al agua con especial énfasis desde la década de 1970, tiempo en el cual existía una injusticia hídrica, con la limitada dotación del servicio de agua potable. Estas realidades y los procesos de reivindicación de los derechos de las comunidades indígenas al acceso a la tierra, permite entender el cómo y por qué las comunidades se organizaron e impulsaron alternativas de acceso al agua y enfrentar las nuevas realidades políticas, económicas y ambientales que afectan al Buen Vivir de los comuneros.<sup>4</sup>

En la segunda parte se realiza un recuento de cómo los líderes indígenas van generando un tejido social que permite la concreción de la organización que agrupa a las Juntas Administradoras de Agua Potable Comunitarias (JAAPC), que traspasan las divisiones geográficas, hídricas y territorios de los diversos pueblos indígenas: Kayambi, Otavalo, Karanqui y Natabuela, que realizaban gestión y manejo el agua en estos territorios.

Así surgió el Consejo de Coordinación de Juntas Administradoras de Agua Potable del Proyecto Regional Pesillo-Imbabura. Esta organización es de hecho; es decir, legitimada por los diferentes usuarios del agua y sus organizaciones de base. También se realiza un recuento de cómo la organización gestiona el proyecto de agua potable Pesillo-Imbabura

---

3 En la cultura andina es el trabajo comunitario de los miembros de una comunidad que buscan el beneficio común. También es toda acción colectiva o ideas que contribuyan a un futuro mejor como el caso del PPI.

4 Grupo de personas que viven en un territorio comunitario.

y su involucramiento en las diferentes etapas: búsqueda de fuentes de agua, diseño, financiamiento, ejecución y administración (manejo) del proyecto, (el proyecto sigue en etapa de ejecución).

En la tercera parte se analiza cómo la gestión comunitaria del agua, es un enfoque que en las prácticas y acciones implementadas por las organizaciones comunitarias integran los principios del Buen Vivir y la sustentabilidad. Se analizan la integración de los conceptos del derecho al agua y la organización comunitaria: territorio y tejido social para la construcción de proyectos multipropósitos, el PPI comparte fuentes de agua e infraestructura de conducción con el proyecto canal de riego Cayambe-Pedro Moncayo; para la ejecución del PPI fue necesario contar con un proceso de coordinación con diversos actores sean estos de la sociedad civil, comunitarios e instituciones del Estado, por lo que se abordan los conceptos de gobernanza y gobernabilidad del agua en los territorios comunitarios. Según las dinámicas de acceso, control, distribución y uso del agua que han implementado las comunidades, se hace una aproximación de las diferencias entre acciones de gestión y manejo del agua. Por último, se puntualizan algunas reflexiones finales a modo de conclusión, acerca de cómo la visión de gestión del agua mantenida por las comunidades indígenas impulsa alternativas para acceder al agua.

Los autores



# **Comunidades indígenas del norte de Pichincha y sur de Imbabura enfrentando la escasez de agua**

---

La vida comunitaria es una forma que tienen los comuneros de enfrentar las adversidades ambientales, políticas, económicas. Es así que, las comunidades que viven una desatención del Estado frente a la escasez de agua para consumo buscan alternativas que los vuelve resilientes; es decir, adquieren habilidades y destrezas que les permite proponer proyectos que solucionen sus problemas y mejoren sus condiciones de vida, manteniendo su identidad sociocultural, económica y ambiental.

Un claro ejemplo de este tipo de acciones, son las comunidades que impulsaron un proyecto de agua potable conocido como Pesillo-Imbabura. Esta idea fue acogida por instituciones del Estado a nivel local, nacional y por la cooperación internacional. En esta experiencia se ve una relación de abajo hacia arriba, fundamentada en las capacidades de participación, sus medios de negociación y en muchas ocasiones de presión; así, las y los comuneros ejercen su derecho y obligaciones de acceso, control, distribución, uso y disposición final del agua.



Las comunidades que buscan soluciones a sus condiciones adversas se localizan en el norte de la provincia de Pichincha, en los cantones de Pedro Moncayo y Cayambe, con las comunidades de las parroquias de Tupigachi, Tabacundo, Olmedo, Ayora y Cayambe respectivamente. En la provincia de Imbabura: en el cantón Otavalo, con las parroquias y comunidades de la cuenca de la laguna de San Pablo: Gonzáles Suárez, San Pablo del Lago, San Rafael de la Laguna, Eugenio Espejo, comunidades de la parroquia urbana El Jordán, más las parroquias Miguel Egas Cabezas (Peguiche) e Ilumán; Antonio Ante, con las parroquias y comunidades ubicadas a las faldas del cerro Imbabura; Ibarra, con las parroquias y comunidades ubicadas al sur, y sur oriente de este cantón (Figura 1); y las poblaciones de las cabeceras cantonales y parroquiales.

En términos de identidad étnica —por ser las comunidades indígenas las gestoras del proyecto— abarca un extenso territorio de los pueblos kichwas: Kayambi, Otavalo, Karanki y una parte del pueblo que se identifica como Natabuela en Antonio Ante. Estos pueblos conciben el agua como génesis de la vida; por lo que, en su acceso, control, distribución y uso, mantienen relaciones respetuosas y sagradas.

## **Las comunidades nor-andinas y acceso al agua**

Las comunidades indígenas tienen sus propias formas de acceder al agua; sin embargo, han sufrido su falta por las injusticias de las relaciones de poder e inequidades en su distribución, mas no, porque no existan fuentes de agua en sus territorios. Así, se analiza el problema de acceso al agua desde una perspectiva histórica, con énfasis en la evolución del servicio de dotación del agua por parte del Estado desde las últimas décadas del siglo XX hasta la actualidad.

En la *época prehispánica*, en el medio nor-andino se desarrollaron conocimientos y soluciones prácticas para resolver los problemas de falta o exceso de agua (Ramón, 2008), siendo aspectos muy importantes para las poblaciones que se desarrollaron en este territorio.

Muchos asentamientos se ubicaron cerca de las fuentes hídricas: lagunas, ríos, riachuelos, afloramientos de agua (ojos de agua) e incluso fuentes subterráneas (Foro de Recursos Hídricos, 2013). Por ejemplo, Otavalo antiguo se encontraba en la orilla sur de la laguna San Pablo que en el inicio de la colonización española fue trasladada al lugar actual.

En zonas de menor humedad, las acequias<sup>5</sup> tuvieron mucha importancia para la agricultura mediante la irrigación. Knapp (1992) plantea que varias acequias que se utilizaron en la Colonia y que se siguen utilizando en nuestros días fueron construidos en épocas anteriores a los Incas; una de ellas es la acequia San Antonio que nace en la cascada de Peguche, atraviesa importantes restos prehispánicos en su trayecto hasta la parroquia de San Antonio de Ibarra.

Otras tecnologías conocidas y practicadas estuvieron enfocadas en el almacenamiento de agua lluvia para recargar acuíferos y crear humedales, o en elevar los campos para evitar la inundación, derivar acequias, humedecer terrazas o guardar agua de riego (Ramón, 2008), que en general servían para tres usos importantes: consumo humano, abrevaderos de animales y el riego.

Los incas introdujeron innovaciones que por el corto tiempo en el área fueron poco difundidos. Por investigaciones realizadas en la localidad de Karanki —cerca de la ciudad de Ibarra— se conoce la existencia de acueductos con revestimientos de piedra que conducían el agua desde otros sitios.

Los canales para el ingreso del agua están ubicados en el lado este de la estructura, y aún funcionan. En el centro se encuentra una fosa de agua que, según los registros históricos, fue utilizada para ceremonias rituales entre el Inca y sus doncellas. (Diario El Telégrafo, 2015)

---

5 Es un canal construido por el ser humano que sirve para conducir agua para regadío, en algunos casos también sirve para consumo doméstico, abrevadero de animales, entre otros usos.

El agua era asociada como un elemento inseminador de la tierra, propiciador de la fertilidad y fuente de poder, cuyos favores reclamaban relaciones especializadas y ritualizadas con la madre tierra. Los *pogyos*,<sup>6</sup> glaciares y lagunas, fueron verdaderos “espacios rituales” o “espacios de poder” (Ramón, 2008).

En la *época colonial*, con la conquista y posterior colonización por parte de los españoles cambia los contextos locales. Medios tan importantes para la reproducción social, cultural y espiritual como la tierra y el agua fueron objeto de conquista y despojo. Al mismo tiempo inicia un cambio radical en el uso de suelo y la cobertura vegetal nativa con técnicas introducidas con fines únicamente de incrementar el capital económico, muchas veces inapropiadas para los territorios, causando en la naturaleza la disminución de la capacidad de retención del agua, las zonas de recarga hídrica y generando cambios en las relaciones de las sociedades de la época.

En la Colonia, el agua y la tierra no estaban separados, no existía legislación que, de un tratamiento independiente, así que los “derechos” que se adquirían sobre la tierra incluían automáticamente al agua, por ello florecieron disputas por acceso y control del agua, como por ejemplo el caso de la acequia Ambuquí, como indica Ramón (2008) “a mediados del siglo XVII, había una aguda disputa por el agua entre los indígenas y los españoles”.

Los indígenas fueron excluidos del acceso a los elementos naturales y particularmente el agua, pasó de ser una condición básica para la supervivencia a presentarse como dádiva del encomendero o hacendado; una pequeña fracción de aguas sobrantes para la manutención de la familia, o también una carencia total de propiedad que se suple por el “robo” del agua, asumido como una parte de la relación de servidumbre (Foro de los Recursos Hídricos, 2013).

---

6 Nacientes o fuentes de agua.

Pese a estas adversidades, fueron las comunidades indígenas los principales gestores de los sistemas de riego y también de los primeros sistemas de agua de consumo humano, aunque estos frecuentemente fueron apropiados por los hacendados o por las autoridades coloniales (Foro de los Recursos Hídricos, 2013).

En síntesis, este periodo se caracteriza porque, el control y gobernanza del agua pasó a manos de los conquistadores y colonizadores, de esta manera se controla a las personas y colectivos humanos, precarizando enormemente la vida de las poblaciones de los diversos territorios indígenas.

En la *época republicana*, no se afectaron las estructuras de poder construidas durante la Colonia; dicho de otra manera, la independencia y la fundación del Estado no trajo cambios y mejoras a las poblaciones de los territorios indígenas, quienes siguieron siendo negadas al acceso de los elementos pilares de la vida material, cultural y espiritual: la tierra y el agua.

La mayoría de las comunidades tomaban el agua de fuentes existentes dentro o cerca de sus territorios de manera casi clandestina: pequeñas vertientes, ojos de agua en quebradas, eran sus principales fuentes y utilizando recipientes cargados en la espalda (Figura 2) llevaban el agua a sus domicilios o a las casonas de las haciendas. En muchos hogares se construían pozos o *cochas*<sup>7</sup> que captaban el agua en época de lluvias que servían de reserva para las épocas secas y para crear pequeños humedales. Solo las comunidades de las orillas de la laguna de San Pablo no tenían tantos problemas para acceder al agua.

La exclusión de las comunidades en el acceso al agua ambientaba levantamientos y reclamos contra las autoridades, que fueron arbitrados por el Estado. Según las regulaciones de aquellas décadas, “el agua es un bien nacional de uso público”, pero los hacendados, los

---

7 Depósito artificial de agua que muchas familias construían cerca de sus viviendas. También designa lagos, lagunas, charcos.