



La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario

Post-Pandemic in a Solidarity
Development Context

Claudia Sacristán Rodríguez (Ed.)

La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario

Claudia Sacristán Rodríguez
(Editora)

**The Post-Pandemic in a Solidarity
Development Context**

Resumen

La pospandemia y los efectos de la pandemia aún presentes han motivado múltiples discusiones, dejando en claro que no se quiere volver a una normalidad cuyos problemas estructurales no han sido solucionados por la economía de mercado a lo largo de varias décadas, sino que, por el contrario, se han agudizado y visibilizado con la propagación de la COVID-19. Con el propósito de superar las numerosas consecuencias en sus diversas dimensiones, se impulsan cambios en el modelo económico vigente, de tal modo que permita rebasar sus fallos y reorientar el papel del Estado hacia uno más activo en lo económico, social y ambiental, en donde se otorgue un papel preponderante a las necesidades colectivas, al desarrollo sostenible y a todo lo relacionado con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS). El nuevo escenario de pospandemia plantea la necesidad de promover los lazos de solidaridad, cooperación y democracia a través de los diferentes enfoques de la economía social y solidaria (ESS) y de sus organizaciones y empresas. Al poseer una gobernanza inclusiva, democrática, participativa, solidaria y sostenible, estas pueden contribuir multidimensionalmente a cerrar las brechas de la desigualdad y la exclusión económica, social, cultural, ambiental y política. Esto es posible en la medida en que se diseñen e implementen políticas públicas, junto a medidas de recuperación económica que incluyan los diversos enfoques de la ESS. En este tomo, investigadores de la Universidad Cooperativa de Colombia y de otras universidades analizan los desafíos del contexto de pospandemia y realizan algunas propuestas.

Palabras clave: comercio justo, COVID-19, desarrollo local y territorial, economía social y solidaria, pospandemia, propuestas alternativas, renta básica.

¿Cómo citar este libro?

Sacristán Rodríguez, C. P. (Ed.). (2021). *La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario* (vol. 5). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <http://dx.doi.org/10.16925/9789587603460>

Abstract

The post-pandemic and its effects still present have motivated multiple discussions, making it clear that they do not want to return to a normalcy where its structural problems have not been solved by the market economy over several decades, but on the contrary they have become more acute and visible with the spread of COVID-19. In order to overcome the numerous consequences in its various dimensions, changes are promoted in the current economic model, in such a way that it allows to overcome its failures and reorient the role of the State towards a more active one in economic, social, and environmental terms, where a preponderant role is given to collective needs, sustainable development, and everything related to the Sustainable Development Goals (SDGs). The new post-pandemic scenario raises the need to promote ties of solidarity, cooperation, and democracy through the different approaches of the social and solidarity economy and their organizations and companies. By having inclusive, democratic, participatory, supportive, and sustainable governance, they can contribute multidimensionally to closing the gaps of inequality and economic, social, cultural, environmental, and political exclusion. This is possible to the extent that public policies are designed and implemented together with economic recovery measures that include the various approaches to social and solidarity economy. In this volume, researchers from Universidad Cooperativa de Colombia and other universities analyze the challenges of the post-pandemic context and make some proposals.

Keywords: Fair trade, COVID-19, local and territorial development, social and solidarity economy, post-pandemic, alternative proposals, basic income.

How to cite this book?

Sacristán Rodríguez, C. P. (Ed.). (2021). *La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario* (vol. 5). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <http://dx.doi.org/10.16925/9789587603460>

La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario

Claudia Sacristán Rodríguez
(Editora)

The Post-Pandemic in a Solidarity
Development Context



La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario = The post-pandemic in a solidarity development context / autores, Hans Cediel Morales ... [et al.] ; Claudia Sacristán Rodríguez (editora). -- Bogotá : Universidad Cooperativa de Colombia : Centro de Pensamiento Global, 2021.

p. - (Colección Pensamiento Global ; Tomo 5)

Contiene datos de los autores. -- Incluye referencias bibliográficas al final de cada capítulo. -- Texto en español con resúmenes en inglés.

ISBN 978-958-760-344-6

1. COVID-19 (Enfermedad) - Aspectos socioeconómicos 2. Economía social - 2020-2021 3. Economía solidaria - 2020-2021 I. Cediel Morales, Hans II. Sacristán Rodríguez, Claudia Patricia, ed. III. Serie

CDD: 616.2414 ed. 23

CO-BoBN- a1084414

La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, octubre del 2021

© Claudia Patricia Sacristán Rodríguez (Ed.), Fernanda Caballero Parra, Andrea Carolina Casanova Mejía, Ángela Castillo Burbano, Nadia Eslinda Castillo Romero, Hans Cediel Morales, José Obdulio Cúvelo Hassan, Mauricio Chamorro Rosero, Martha Rocío Godoy Rodríguez, Douglas Eduardo Molina Orjuela, Hugo Medina Chaves, Daniela Narváez Benavides, Anne Oduber Peñaloza, Nubia Mireya Sandoval Sánchez, José Miguel Segura Gutiérrez, Olga Parra Benavides, Massine Pricila Puerta Rodríguez, Alexander Rojas, Margarita María Rodríguez Ortega, Martha Isabel Rosas Guevara, Deicy Andrea Villarreal Rodríguez.

ISBN (impreso): 978-958-760-344-6 ISBN (pdf): 978-958-760-345-3 ISBN (epub): 978-958-760-346-0

DOI: <http://dx.doi.org/10.16925/9789587603460>

Colección Pensamiento Global

Proceso de arbitraje doble ciego

Recepción: 14 de octubre de 2020

Evaluación propuesta de obra:

Evaluación de contenidos: 7 de marzo de 2021

Correcciones de autor: 15 de abril de 2021

Aprobación: 5 de mayo de 2021

Fondo editorial

Director Nacional Editorial, Julián Pacheco Martínez

Especialista en Gestión Editorial, Daniel Urquijo Molina

Especialista en Producción Editorial (libros), Camilo Moncada Morales

Especialista en Producción Editorial (revistas), Andrés Felipe Andrade Cañon

Analista editorial, Claudia Carolina Caicedo Baquero

Asistente editorial, Héctor Gómez

Proceso editorial

Corrección de estilo, Guiovana Camila Suárez

Lectura de pruebas, Guiovana Camila Suárez

Diagramación, Ivonne Carolina Cardozo

Diseño de portada, Diego Abello Rico

Impresión, Shopdesign



Impreso en Bogotá, Colombia.
Depósito legal según el Decreto 460 de 1995.

Contenido

Introducción

La economía social, solidaria y popular como propuesta de desarrollo para las economías locales en tiempos de pandemia: experiencias de México y Colombia

The Social, Solidarity and Popular Economy as a Development Proposal for Local Economies in Times of Pandemic: Experiences from Mexico and Colombia

Hans Cediél Morales

Nadia Eslinda Castillo Romero

Renta básica y desigualdad social: una reflexión sobre la reconfiguración mundial en la pospandemia

Basic Income and Social Inequality: A Reflection on the Post-Pandemic Global Reconfiguration

Mauricio Chamorro Rosero

Ángela Castillo Burbano

Daniela Narváez Benavides

Hugo Medina Chaves

COVID-19, hambre y seguridad alimentaria en América Latina: contribuciones para la pospandemia desde la economía social y solidaria

COVID-19, Hunger and Food Security in Latin America: Contributions to the Post-Pandemic from the Social and Solidarity Economy

Claudia Patricia Sacristán Rodríguez

Fernanda Caballero Parra

Fortalecimiento del tejido social desde las prácticas solidarias en Colombia durante la crisis socioeconómica derivada de la COVID-19

Strengthening the Social Fabric from Solidarity Practices in Colombia during the Socioeconomic Crisis derived from COVID-19

Esquemas asociativos para la construcción de país región sostenible, solidario y competitivo en tiempos de crisis

Associatives Schemes to Build a Sustainable Solidary, and Competitive Country Region during the Crisis

José Obdulio Curvelo Hassán

Martha Rocío Godoy Rodríguez

Nubia Mireya Sandoval Sánchez

Solidaridad global: el rostro de lo individual ante la emergencia viral

Global Solidarity: The Face of the Individual before the Viral Emergency

José Miguel Segura Gutiérrez

Repensar un comercio justo y solidario desde el sur: iniciativas de las Ciudades y Pueblos por el Comercio Justo - Latinoamérica y el Caribe

Redefining Fair-Trade and Solidarity in the South: Latinamerican Fair-Trade

Towns Initiatives

Margarita María Rodríguez Ortega

Olga Parra Benavides

Topografías racializadas y racismo estructural en tiempos de COVID-19: el caso de las poblaciones afrodescendientes y comunidades negras del litoral Pacífico

Racialized Topographies and Structural Racism in Times of COVID-19: The Case of Afro-descendant Populations and Black Communities of the Pacific Coast

Andrea Carolina Casanova Mejía

Martha Isabel Rosas Guevara

COVID-19 y problemas socioambientales y culturales en la Amazonia colombiana: solidaridad, desarrollo territorial local y Buen Vivir

COVID-19 and Socio-Environmental and Cultural Problems in the Colombian Amazon: Solidarity, Local Territorial Development, and Good Living

Douglas Eduardo Molina Orjuela

Alexander Rojas

Epílogo

Sobre los autores

Introducción

Desde enero del 2020, la mayoría de los países han dirigido buena parte de sus esfuerzos a contener tanto el daño como la velocidad de propagación del coronavirus. Ningún país del mundo estaba preparado para afrontar tan inusitada e inesperada emergencia sanitaria, con imprevistos y graves efectos sobre diversas facetas de la cotidianidad: la económica, la ecológica, la social y la política. Durante este periodo se ha hecho evidente el empeoramiento de indicadores sociales de pobreza, calidad de vida, equidad e igualdad (raza, género, distribución de los ingresos, en el acceso a asistencia sanitaria), entre otros, con efectos perjudiciales sobre unos grupos poblacionales más que en otros. Se registran altas tasas de mortalidad relacionadas con la COVID-19 en las áreas más desfavorecidas, en las que se han visibilizado aún más las profundas disparidades socioeconómicas que podrían explicarse por la imposibilidad que tiene esta población de aislarse.

La pandemia ha provocado la urgencia de afrontar nuevos desafíos y dar respuestas a los requerimientos presentados en las permanentes manifestaciones de malestar social. Las recurrentes cuarentenas han paralizado buena parte de la actividad económica, que ha conducido a la quiebra a miles de empresas, a la pérdida de puestos de trabajo y a la caída de los ingresos nacionales e individuales, limitando el acceso a la alimentación, a la salud, a la educación, a mínimos de bienestar y, en algunos casos, a la imposibilidad de ejercer derechos ciudadanos. En línea con lo anterior, se percibe la persistente concentración de la tierra y de la riqueza en pocas manos en la mayoría de los países de ingresos bajos y medios, así como la aplicación de mayores cargas tributarias ampliamente beneficiosas al capital, con altos niveles de exenciones favorables al sector productivo, que han inducido a los Gobiernos a buscar recursos para financiarse a través de reformas tributarias altamente gravosas al consumo de las clases medias y bajas de la sociedad.

La crisis sanitaria ha reafirmado, aún más, las recurrentes fallas del modelo económico vigente, que no responde adecuadamente a los requerimientos planteados durante la pandemia, lo cual evidencia la urgencia de buscar y evaluar alternativas de solución. Tal escenario invita a formular los siguientes cuestionamientos: ¿debemos esperar respuestas en el modelo económico que hasta la fecha no ha dado o ha sido incapaz de dar respuestas a las necesidades fundamentalmente de los habitantes más pobres de los países?, ¿reestructurar o replantear el sistema? o ¿la COVID-19 representa una oportunidad de repensarnos un nuevo modelo económico menos individualista, más incluyente, equitativo y sostenible?

A través de los capítulos presentados en este libro se intenta dar respuesta a otros nuevos interrogantes, como: ¿qué papel puede cumplir la economía social y solidaria (ESS) y popular en el desarrollo de las economías locales y territoriales en tiempos de pandemia y pospandemia?, ¿cuál es la importancia y cuáles los aportes que desde los esquemas asociativos se pueden brindar para la construcción de modelos alternativos que permitan superar la crisis económica, política, social y ambiental?, ¿qué respuesta podrían ofrecer los países de América Latina y el Caribe a los efectos de la pandemia para reducir la propagación del hambre y la inseguridad alimentaria en la región desde la ESS? o ¿puede la renta básica (RB) ser una estrategia que, además de moderar la desigualdad social, permita agenciar acertadamente la actual pandemia y mitigar la consecuente crisis económica?

Bajo este panorama, es pertinente repensar un nuevo modelo económico o reestructurar el vigente de manera que conduzca a resolver los problemas actuales, proporcionando respuestas de orden subnacional, nacional, regional y global, y donde la adopción de la ESS se presenta como un modelo económico complementario o alternativo. Esta coyuntura posibilita replantear el actual modelo económico con nuevas y mejores reglas del juego coherentes con las necesidades socioeconómicas de las comunidades de los diferentes territorios, en las que se evalúe el impacto ambiental en todo momento y, adicionalmente, haga compatibles los procesos

productivos, distributivos y de consumo con la sostenibilidad ambiental en cada una de las acciones realizadas por los agentes económicos, para lograr el sostenimiento de una vida digna, tanto para la presente como para las futuras generaciones.

Este libro tiene por objetivo presentar propuestas desde diferentes enfoques de la ESS que permitan superar necesidades vitales de las personas peor situadas de las sociedades en el periodo de pandemia y pospandemia, y a mediano y largo plazo posicionarse como un jugador relevante que pone nuevamente en primer plano al ser humano por encima del capital y se privilegie la justicia medioambiental. El nuevo escenario de pospandemia plantea la necesidad de promover la cooperación a través de modelos organizacionales asociativos que estimulen el trabajo decente y que ofrezcan un amplio abanico de bienes y servicios.

Las organizaciones y empresas de ESS que poseen una gobernanza inclusiva, democrática, participativa, solidaria y sostenible están en la capacidad de contribuir multidimensionalmente en la medida en que los Gobiernos diseñen e implementen medidas de recuperación y políticas públicas que incluyan los diversos enfoques de ESS. Así mismo, los impactos de la ESS pueden aumentarse a través de la cooperación internacional sur-sur. Esta obra presenta varios análisis teórico-conceptuales e investigativos desde varios enfoques de la ESS para proporcionar respuestas a los desafíos en los ámbitos sociales, económicos y ambientales que enfrentan las sociedades en contexto de pandemia y pospandemia.

Esta investigación se realizó a través de una metodología mixta, esto es, mediante el análisis de datos, enfoques cualitativos y cuantitativos. Para la metodología cualitativa, se utilizan enfoques histórico-hermenéuticos, teórico-conceptuales y el método genealógico y de la antropología jurídica. También se usan técnicas de investigación como las entrevistas semiestructuradas, revisión y análisis de documentación primaria y secundaria. En cuanto a la metodología cuantitativa, se acudió a la geolocalización, georreferenciación y a un análisis de econometría espacial. Por

consiguiente, los autores de cada uno de los capítulos abordan el objeto de estudio desde diferentes tópicos y retos generados en contexto de pandemia y destacan la importancia de la ESS en la superación de la crisis, a la vez que proponen mecanismos para tener en cuenta para el robustecimiento de los ecosistemas desde la ESS, con el fin de contribuir a configurar un desarrollo transformador.

Por otra parte, se debe tener en cuenta que la COVID-19 y sus efectos aún se mantienen activos en buena parte del planeta. Las acciones para contenerla persisten, por lo cual es necesario enfatizar que entre los análisis y propuestas presentadas en este libro puede haber una asincronía debido a los tiempos que conlleva el proceso editorial. Al respecto, desde marzo del 2020, cuando se comenzó a extender la epidemia de la COVID-19 por el planeta y se convirtió en pandemia, el Centro de Pensamiento Global (CEPEG) de la Universidad Cooperativa de Colombia procedió a preparar con la editorial de la Universidad, una convocatoria abierta para autores interesados en tratar los principales aspectos multidimensionales característicos de este fenómeno con resultado de confinamientos nunca experimentados con anterioridad en el mundo. El resultado fue muy favorable con sesenta y cinco (65) propuestas seleccionadas que, luego de la doble evaluación por dobles pares académicos de los capítulos correspondientes, permitió estructurar siete (7) libros que se distribuyen en dos colecciones: tres libros correspondientes a los tomos 6, 7 y 8, en la colección Gridale y cuatro libros correspondientes a los tomos 3, 4, 5 y 6, en la colección Pensamiento Global.

En la colección Gridale están:

- Tomo 6: *La COVID-19 y la integración ante los desafíos de un nuevo orden mundial.*
- Tomo 7: *Impactos de la COVID-19 en el sistema internacional y en la integración regional.*
- Tomo 8: *La COVID-19 y los cambios en la integración latinoamericana y europea.*

En la colección Pensamiento Global, se encuentran:

- Tomo 3: *La pandemia de COVID-19 y un nuevo orden mundial*
- Tomo 4: *La pandemia de COVID-19 y los cambios en las condiciones de vida.*
- Tomo 5: *La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario.*
- Tomo 6: *La pospandemia y políticas públicas para enfrentarla.*

Este libro corresponde al tomo 5 de la colección Pensamiento Global y contiene nueve capítulos. En el primero, “La economía social, solidaria y popular como propuesta de desarrollo para las economías locales en tiempos de pandemia: experiencias de México y Colombia”, Hans Cediél Morales y Nadia Eslinda Castillo Romero reflexionan sobre el papel de esta economía en el desarrollo de las economías locales en tiempos de pandemia y pospandemia por la COVID-19. Para ello, realizan una revisión de experiencias y un análisis de economía popular en México y Colombia. Concluyen que el contexto de la COVID-19 está exigiendo nuevos paradigmas para constituir modelos de economías que se basen en la solidaridad social, la cooperación y la autogestión, poniendo en valor la economía local, para mermar las recurrentes crisis, además de abonar a la resolución de necesidades económicas colectivas y buscan impactar a través de la generación de ingresos y empleos, en la dinamización de la economía local.

En el segundo capítulo, “Renta básica y desigualdad social: una reflexión sobre la reconfiguración mundial en la pospandemia”, Mauricio Chamorro Rosero, Ángela Castillo Burbano, Daniela Narváez Benavides y Hugo Medina Chaves plantean la implementación de la renta básica (RB) como una estrategia que, además de contribuir a combatir la desigualdad social, permite agenciar acertadamente la actual pandemia y mitigar la consecuente crisis económica. Para ello, realizan una amplia revisión teórico conceptual y documental sobre RB, así como de expresiones de

políticas y reformas al interior de los Estados. Concluyen que la RB, al ser un tema de política social que rompe con las dinámicas de mercado del pensamiento económico neoliberal, será en la pospandemia un instrumento que permita reducir la brecha de desigualdad y múltiples vulnerabilidades de quienes son sujetos de protección. Consideran la renta básica universal como un derecho social con el propósito de que los recursos monetarios para cada persona sean válidos, eficientes y brinden una respuesta rápida a la recesión económica que deja la pandemia.

En el tercer capítulo, “COVID-19, hambre y seguridad alimentaria en América Latina: contribuciones para la pospandemia desde la economía social y solidaria”, Claudia Patricia Sacristán Rodríguez y Fernanda Caballero Parra identifican y caracterizan el desarrollo del Objetivo de Desarrollo Sostenible N.º 2 en América Latina en lo corrido de la última década y ofrecen una respuesta desde la economía social y solidaria (ESS) y del Comercio Justo (CJ), para reducir la propagación del hambre y la inseguridad alimentaria, que la pandemia ha profundizado en esta región. Mediante un abordaje teórico-conceptual, concluyen que es necesario establecer acciones y políticas que garanticen la seguridad alimentaria, por lo cual los Estados latinoamericanos deben abordar este tema como un objetivo prioritario y no como un subproducto de la recuperación económica. Para ello, se deben fortalecer las organizaciones de ESS y CJ por medio de redes de colaboración con instituciones académicas, que puedan crear incubadoras para apoyar la creación de nuevos emprendimientos solidarios, con apoyo técnico para conseguir patentes y registros sanitarios; además de potencializar el consumo responsable y solidario entre los diferentes estamentos académicos, socializar esta información y realizar capacitaciones para los grupos de interés.

En el cuarto capítulo, “Fortalecimiento del tejido social desde las prácticas solidarias en Colombia durante la crisis socioeconómica derivada de la COVID-19”, Anne Oduber Peñaloza, Deicy Andrea Villarreal Rodríguez y Massine Pricila Puerta Rodríguez analizan 1543 prácticas solidarias desarrolladas en Colombia como respuesta a la

crisis socioeconómica acentuada con la pandemia derivada de la COVID-19, mostrando su distribución a lo largo del territorio nacional y la forma en que, a través de externalidades positivas, se impacta en procesos sociales que fortalecen el tejido social del territorio. Para ello, utilizan la geolocalización, la georreferenciación y un análisis de econometría espacial. Concluyen que, durante las cuarentenas obligatorias, se desarrollaron iniciativas solidarias que buscaron garantizar el acceso a necesidades básicas, fundamentalmente el derecho a la alimentación de las personas en condiciones de vulnerabilidad. Adicionalmente, las prácticas que se desarrollan en un municipio impactan positivamente a los municipios cercanos.

En el quinto capítulo, “Esquemas asociativos para la construcción de país región sostenible, solidario y competitivo en tiempos de crisis”, José Obdulio Curvelo Hassán, Martha Rocío Godoy Rodríguez y Nubia Mireya Sandoval Sánchez muestran la importancia de los esquemas asociativos como mecanismo de integración de comunidades, consolidación regional de territorios de paz con equilibrio social, económico y ambiental, culturalmente diverso, competitivo e innovador que, en medio de la crisis avizorada por la pandemia de la COVID-19, son una alternativa para lograr una sociedad más justa y equitativa. Para ello, utilizan una metodología mixta, esto es, analizan datos mediante enfoques cualitativos y cuantitativos. Concluyen que el sentido de la asociatividad se entiende como una estrategia comprometida con la sostenibilidad, los modelos económicos, la integración regional, la disminución de las disparidades económicas, que permitirá dar respuestas colectivas a las necesidades comunes de la sociedad.

En el capítulo sexto, “Solidaridad global: el rostro de lo individual ante la emergencia viral”, José Miguel Segura Gutiérrez analiza y da respuesta a la pregunta: ¿qué limita el ejercicio de la solidaridad global frente a la emergencia viral de la COVID-19?, con lo cual reflexiona acerca de las consecuencias que la economía de capital, sumada al acelerado desarrollo del mercado, tiene respecto a la dinamización de la solidaridad global ante la emergencia viral de la COVID-19. Para ello, hace una revisión teórico-conceptual de las

categorías que explican criterio mínimo de solidaridad, basado en el individualismo agéntico. Concluye que la primacía del capital en las economías de mercado, junto a los efectos de la COVID-19, visibilizó la necesidad de incrementar la comprensión de lo individual respecto a la organización colectiva que hace frente a esta pandemia. Esta crisis sanitaria ha expuesto la inutilidad de muchos de los productos que ofrece el mercado y ha develado la incapacidad del Estado para dar respuesta a esta emergencia. Finalmente, se invita a favorecer la reflexión sobre la vida frente a la crisis que se sucede a escala global.

En el capítulo séptimo, “Repensando un comercio justo y solidario desde el sur: iniciativas de las Ciudades y Pueblos por el Comercio Justo – Latinoamérica y el Caribe”, Margarita María Rodríguez Ortega y Olga Parra Benavides identifican, caracterizan y analizan el movimiento de Comercio Justo en América Latina y presentan los resultados de iniciativas de incidencia desarrolladas por los participantes en la campaña “Ciudades y Pueblos por el Comercio Justo – Latinoamérica y el Caribe”, en torno a la promoción de un consumo local y regional, bajo principios e intercambios justos, solidarios y sostenibles en acciones que den respuesta a la crisis de la COVID-19. Para ello, utilizan un enfoque cualitativo, con una revisión teórico conceptual de las categorías que explican el concepto de comercio justo y su práctica en Latinoamérica. De este análisis concluyen la relevancia y pertinencia del comercio justo en el actual contexto, como movimiento alternativo que ofrece propuestas para reformar el mercado y promover el desarrollo sostenible.

En el capítulo octavo, “Topografías racializadas y racismo estructural en tiempos de COVID-19: el caso de las poblaciones afrodescendientes y comunidades negras del litoral Pacífico”, Andrea Carolina Casanova Mejía y Martha Isabel Rosas Guevara analizan la situación que enfrentan las poblaciones afrocolombianas y comunidades negras establecidas en el litoral Pacífico colombiano, de cara a la pandemia de COVID-19, cruzando de manera intersectorial información relacionada con las necesidades básicas insatisfechas, el abandono estatal en los territorios, la presencia de grupos armados ilegales y militares, entre otros. Para ello, utilizan el método

genealógico y, de manera auxiliar, a la antropología jurídica. Concluyen que la pandemia agudiza los impactos negativos sobre estos sectores poblacionales al estar inseparablemente articulados a manifestaciones estructurales de racismo, basadas en la topografía racializada de la desigualdad, legado colonial que excluyó a estas poblaciones del proyecto de modernidad y ciudadanía desde los albores de la nación.

En el noveno capítulo, “COVID-19 y problemas socioambientales y culturales en la Amazonía colombiana: solidaridad, desarrollo territorial local y Buen Vivir”, Douglas Eduardo Molina Orjuela y Alexander Rojas establecen los impactos de la COVID-19 como dinamizador de las problemáticas socioambientales y culturales en la Amazonía colombiana desde una perspectiva de desarrollo territorial local y del Buen Vivir. Utilizan un enfoque cualitativo que incorpora técnicas de investigación como de recolección de información y análisis como la antropología digital, revisión de prensa, análisis de coyuntura, revisión y análisis documental. Concluyen que los proyectos de turismo y ecoturismo que se han desarrollado en la Amazonía colombiana han contado con la participación de las comunidades indígenas que se encuentran en su jurisdicción. El sector del turismo a nivel global ha sufrido bastantes consecuencias negativas. Sin embargo, con la coyuntura sanitaria actual, es imprescindible y urgente hacer frente a las necesidades de las comunidades indígenas en todo el territorio nacional, a partir del reconocimiento de su diversidad y su cosmogonía.

Para terminar esta introducción, el quinto tomo de la colección Pensamiento Global se presenta como una contribución para gestionar de la mejor manera la pandemia y la pospandemia valiéndose de todo el potencial de la ESS, dado que son agentes clave que fomentan y estimulan la transformación socioeconómica de los territorios desde criterios de solidaridad, sostenibilidad y equidad. La implementación de esta propuesta académica dependerá de las voluntades gubernamentales.

Claudia Patricia Sacristán Rodríguez
Editora

La economía social, solidaria y popular como propuesta de desarrollo para las economías locales en tiempos de pandemia: experiencias de México y Colombia

Hans Cediél Morales
Nadia Eslinda Castillo Romero

Resumen

El presente capítulo tiene por objetivo reflexionar sobre el papel de la economía social, solidaria y popular en el desarrollo de las economías locales en tiempos de pandemia y pospandemia del coronavirus SARS-CoV-2, a partir de la revisión de experiencias y un análisis de economía popular en México y Colombia. Para este propósito, se eligieron experiencias de economía social y solidaria y economías populares, concretamente, en las ciudades de Puebla y Bogotá, que por sus expresiones socioeconómicas abonan a la resolución de necesidades económicas colectivas y buscan impactar a través de la generación de ingresos y empleos, en la dinamización de la economía local.

Palabras clave: Colombia, economías locales, economías populares, economía social y solidaria, México, pandemia de coronavirus, SARS-CoV-2.

¿Cómo citar este capítulo? / How to cite this chapter?

Cediél, H. y Castillo, N. (2021). La economía social, solidaria y popular como propuesta de desarrollo para las economías locales en tiempos de pandemia: experiencias de México y Colombia. En C. P. Sacristán Rodríguez (Ed.), *La pospandemia en un contexto de desarrollo solidario* (vol. 5, pp. 21-51). Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia. <http://dx.doi.org/10.16925/9789587603460>

The Social, Solidarity and Popular Economy as a Development Proposal for Local Economies in Times of Pandemic: Experiences from Mexico and Colombia

Hans Cediél Morales
Nadia Eslinda Castillo Romero

Abstract

The aim of this chapter is to reflect on the role of the social, solidarity, and popular economy in the development of local economies in times of pandemic and post-pandemic of the SARS-CoV-2 coronavirus, based on the review of experiences and an analysis of popular economy in Mexico and Colombia. For this purpose, experiences of Social and Solidarity Economy and popular economies were chosen, specifically in the cities of Puebla and Bogotá which, due to their socioeconomic expressions, contribute to the resolution of collective economic needs and seek to impact through the generation of income and jobs in the revitalization of the local economy.

Keywords: Colombia, local economies, popular economies, social and solidarity economy, Mexico, coronavirus pandemic, SARS-CoV-2.

El propósito de este capítulo es reflexionar en torno a la propuesta de la economía social y solidaria (ESS) en el marco de las economías populares, el cual puede ser un criterio de referencia para mejorar las condiciones socioeconómicas locales y la vida de los que habitan territorios determinados; por lo tanto, potenciar procesos de transición hacia una economía basada en la reproducción de la vida, que garantiza las condiciones de trabajo productivo y pertenencia territorial en la crisis socioeconómica en tiempos de pandemia del coronavirus SARS-CoV-2. Para el logro de este objetivo, se presentará un análisis de experiencias de economía social y solidaria y economías populares en dos ciudades de México y Colombia, para así considerar las alternativas que ofrece la ESS y popular en el impulso a las economías locales en tiempos de pandemia. Por lo anterior, la pregunta que guiará este capítulo es: ¿cuál es el alcance del campo de la ESS y economía popular como propuesta para el desarrollo de las economías locales en tiempos de pandemia de la COVID-19?

De acuerdo con lo anterior, consideramos que el impulso a la ESS y las economías populares en distintos y diversos territorios abonará, entre otras cosas, a la dinamización de las economías locales a través del análisis en el marco de las economías populares y algunas experiencias asociativas y solidarias que ya existen en algunos territorios, que pueden ser complementarias en respuesta en el contexto de esta pandemia.

La pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) golpea a la economía mundial en un proceso de estancamiento que fue consecuencia de la crisis financiera originada en el 2008. Según las estimaciones de crecimiento económico, hay una tendencia a la baja en estos últimos años y muestran una creciente probabilidad de recesión mundial. Las estimaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) del 18 de marzo del 2020 indican que la tasa de crecimiento del PIB mundial podría disminuir del 2,4% al 1,0% y que la recesión se extendería con diferente intensidad entre los países y regiones. Ello resultaría en un aumento del desempleo y reducciones de la producción industrial, las ventas y la rentabilidad empresarial. Este análisis cierra indicando que la magnitud de la

recesión dependerá de la duración y la intensidad de la pandemia (CEPAL, 2020, p. 21), es decir, los efectos que podemos constatar, a finales del 2020, son solo algunos efectos de esta pandemia, pero no tenemos aún la magnitud total de este evento.

De acuerdo con lo anterior, las previsiones sobre la dinámica y los efectos económicos de la pandemia están en permanente cambio. Las primeras estimaciones sobre su efecto en el crecimiento consideraban un escenario en el que habría una caída temporal de la economía china, con efectos sobre el resto del mundo limitados a una menor demanda y a interrupciones en las cadenas mundiales de suministro. Sin embargo, la expansión generalizada del virus a otros continentes ha aumentado significativamente las probabilidades de una recesión mundial. Un escenario realista hoy implica una recesión en los Estados Unidos, Europa y Japón y una marcada desaceleración en China (CEPAL, 2020, p. 22).

No obstante, para América Latina, la crisis económica y, por tanto, social generada por la pandemia de la COVID-19 llegó a la región cuando ya experimentaba una desaceleración económica a nivel regional, aunado a las brechas de desigual y crecientes expulsiones de poblaciones derivadas de formas predatorias constantes, crecientes y no resueltas de la acumulación de capital y del ensanchamiento en los niveles de pobreza y desigualdad.

En los últimos años, la desaceleración del crecimiento de la región se ha ido generalizando a nivel sectorial y de los países. En el 2019, 21 de los 33 países de la región de América Latina y el Caribe y 17 de los 20 países de América Latina experimentaron una desaceleración. También, a nivel sectorial, se observa un aumento del número de sectores cuyo ritmo de actividad se ha contraído: la industria manufacturera, la construcción y el comercio se suman al retroceso continuo que ha venido afectando a la minería en los últimos años. El costo del lento o nulo crecimiento tiene efectos económicos importantes en términos de capacidad productiva y empleos, pero también impactos sociales mucho más duraderos. La experiencia de la crisis de la década de 1980 muestra que, si bien la recuperación de

los niveles de producción por habitante tardó 15 años (1980-1995), reducir la tasa de pobreza a los niveles precrisis llevó 25 años (1980-2005; CEPAL, 2020, p. 26).

Según las proyecciones realizadas por la CEPAL-FAO, la economía en América Latina se contraerá y tendrá implicaciones en el empleo, la seguridad alimentaria, los medios de vida, la salud pública y la seguridad social (CEPAL-FAO, 2020, p. 3). Lo anterior supone cambios para el abordaje de la problemática social y económica que se profundiza. La comparación de las cifras en México y Colombia, en relación con la situación del trabajo previo a la COVID-19 y sus proyecciones, señalan que se presencia un momento de oportunidad para la ESS.

Según proyecciones realizadas para la región de la CEPAL y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), en el escenario pandemia a causa de la COVID-19:

El desempleo en América Latina aumentará del 8,1% en 2019 al 13,5% en 2020. Esto elevará el número de desempleados de la región a más de 44 millones de personas, lo que significa un incremento de más de 18 millones de personas respecto a 2019. En este contexto, se prevé que la tasa de pobreza aumente 7,0 puntos porcentuales en 2020 hasta el 37,3%, un incremento de 45 millones de personas (231 millones de personas en total), y que la extrema pobreza aumente 4,5 puntos porcentuales hasta el 15,5%, lo que representa un incremento de 28 millones de personas (96 millones de personas en total). (CEPAL-OPS, 2020, p. 3)

Las medidas de prevención y autocuidado recomendados por los organismos nacionales e internacionales conllevan la limitación de las actividades económicas claves en el desarrollo económico de los sectores sociales, cuyas economías viven la fragilidad de la subsistencia y la debilidad de sostenimiento, como indica la CEPAL y OPS, implica efectos sobre el empleo y los ingresos.

Las medidas de distanciamiento físico necesarias para controlar la transmisión, que incluyen la suspensión de actividades no esenciales y cuarentenas, tienen consecuencias en términos de pérdida de empleos y de ingresos. Un grupo particularmente vulnerable son los trabajadores informales (en su mayoría mujeres), que representan el 54% del empleo total en la región. (CEPAL-OPS, 2020, p. 3)

En este sentido, se considera pertinente estudiar el estado actual de tres experiencias de ESS en la ciudad de Puebla, México, y un análisis de las economías populares en un sector periférico de la ciudad de Bogotá, Colombia, para reflexionar en torno al papel que pueden cumplir la asociatividad y la solidaridad en respuesta a estos escenarios y los beneficios que pueden generar en las economías locales. Se considera complementar el análisis a partir de acciones de los actores existentes, emprendidas en tiempos de pandemia en beneficio de la dinamización de una racionalidad económica al servicio de la reproducción de la vida; de esta manera, nuestra reflexión refiere a:

- La propuesta amplia del sector de la economía social y solidaria en México y Colombia para hacer frente a la crisis que profundiza la pandemia.
- Las experiencias existentes en torno a ESS en la ciudad de Puebla, México, específicamente, cooperativas de comercialización y consumo: Tianguis Alternativo de Puebla, El Mandadito y la Cooperativa de Consumo Santo Tomás Chiautla.
- Un análisis de las economías populares y el potencial para el desarrollo de un subsistema de la economía social y solidaria en los barrios periféricos del sur de Bogotá, Colombia.

Hacia una racionalidad que reproduzca la vida

La economía social y solidaria como alternativa social y económica nace en la historia reciente de la modernidad occidental, como respuestas a las crisis del capitalismo del siglo XIX. Como ya han señalado los economistas críticos en los albores de este siglo, la racionalidad y el modo de producción capitalista contienen en su propio proyecto una contradicción que reproducen recurrentemente: crisis económicas y sociales que atentan contra las propias bases de la vida. Autores como Dierckxsens (2009) señalan cómo la relación entre

las fuerzas productivas sociales, las relaciones de producción y la conciencia de estas se manifiestan en conflicto entre el trabajo productivo, el trabajo reproductivo y el improductivo, con impactos sobre la capacidad de reproducción social y la sostenibilidad económica.

Esta relación antagónica entre el trabajo como factor de producción y el capital como finalidad de la economía dominante conlleva tres aspectos por considerar: una racionalidad capitalista que no da cuenta de la reproducción social (Hinkelammert y Mora, 2009), el dominio de la economía especulativa financiera sobre el capital productivo (Nakatami y Herrera, 2001) y la mercantilización de las relaciones y vínculos sociales (Murillo, 2018). Por consiguiente, analizar la crisis actual de la pandemia producida por la COVID-19 en el contexto económico global exige, necesariamente, reflexionar acerca de la crisis del trabajo y la reproducción social generada por los factores mencionados.

Paul Mason (2016) señala que la permanencia de este conflicto se agudiza a finales del siglo xx. En consecuencia, los cambios en el mundo del trabajo, como plantea Antunes (2000), sufren una transformación en la composición laboral, con un aumento considerable de los trabajadores en la participación del sector terciario de la economía. Por otro lado, el estudio realizado por Piketty (2013) determina cómo la riqueza originada en el pasado se recapitaliza a mayor velocidad del crecimiento de la producción, por lo tanto, de los ingresos. En este sentido, la sociedad global se enfrenta a una crisis con implicaciones en el mundo trabajo digno en condiciones de estabilidad y en la desigualdad.

En contraste, las crisis recurrentes del modelo económico actual, que inician en el siglo xix, han producido alternativas que hacen posible mejorar las condiciones de los trabajadores, ejemplos de ello se encuentran en experiencias históricas como el mutualismo y el cooperativismo, entre muchas otras. En el caso de América Latina, las resistencias históricas de los pueblos indígenas, campesinos y comunidades organizadas urbanas, motivadas por la necesidad o las

prácticas de vida, generaron experiencias económicas asociativas propias como respuesta a la colonización y al capitalismo, ofreciendo formas organizativas y novedades epistémicas, con implicaciones en los territorios y la realidad social.

El surgimiento de esta diversidad de experiencias sugiere paradigmas emergentes a comienzos del siglo XXI que suponen una renovada mirada epistémica en la denominada ESS (Chávez y Monzón, 2018). Para Collin (2008), sectores sociales en el mundo vienen planteando la necesidad de impulsar otra economía, afirmación que realizan redes, movimientos y proyectos que tienen como finalidad, la reproducción de la vida en la economía.

La reproducción ampliada de la vida, como plantean Hinkelammert y Mora (2003), como el derecho a vivir todas las vidas en plenitud, incorporando aspectos de accesibilidad y disfrute pleno de condiciones materiales, que sustentan todas sus dimensiones, según las necesidades axiológicas, constituyen el derecho fundamental a una subjetividad liberadora y, por consiguiente, a una ciudadanía íntegra, el punto nodal en la defensa de la vida ante un modelo económico que la destruye (Elizalde, Max Neef y Hopenhayn, 1998).

Hinkelammert y Mora (2003) señalan que la satisfacción de las necesidades hace posible la vida independiente a los gustos de una persona o una colectividad, su factibilidad se trata del respeto al marco de satisfacción de necesidades, pero para satisfacerlas debe haber un entorno de posibilidad. También señalan que estas necesidades no se refieren exclusivamente a aquellas que garantizan la subsistencia física, biológica de la especie, pero desde luego la incluyen. Se trata entonces de las necesidades antropológicas materiales, afectivas y espirituales, sin cuya satisfacción la vida humana no sería posible.

En este sentido, Hinkelammert y Mora (2003) agregan que el punto de partida de toda reflexión teórica es el reconocimiento como un ser natural y social necesitado, el ser humano llega a tener derechos. Por tanto:

Un modelo de economía para la vida sería la ciencia que estudia la reproducción de la vida humana en sociedad a partir de la reproducción de las condiciones materiales de la vida (ser humano y naturaleza). Su campo de acción es el estudio de los procesos económicos (producción y consumo) y estos en relación con el medio ambiente natural: buscando armonizar las condiciones de posibilidad de la vida en sociedad con el entorno natural del cual los seres humanos también somos parte. (Hinkelammert y Mora, 2003, p. 6)

Los modelos sociales –y, por tanto, los modelos económicos de producción– son formas históricamente concretas de organizar el trabajo, es decir, la división social del trabajo. Por ello, el proceso del trabajo es una acción humana cuyo resultado es una condición material, ningún proceso de trabajo individual puede ser considerado de manera aislada, sino se hace dentro de entorno social de posibilidad, es decir, enmarcado en su tiempo histórico en la relación trabajo-capital plasmado en la división social del trabajo.

Por tanto, Hinkelammert y Mora (2003) señalan que una economía para la reproducción de la vida juzga a la libertad humana de sus posibilidades de vida o muerte: el ejercicio de libertad es solamente posible en el marco de la vida humana posibilitada. Su punto de partida es la coordinación del trabajo social y de los criterios de factibilidad de las múltiples actividades humanas necesarias para producir un producto material que permita la supervivencia y el desarrollo de todos, a partir de una adecuada satisfacción de las necesidades humanas.

Ante esto, Coraggio (2013a) propone una alternativa de categorización desde las economías empíricas, valiéndose de la riqueza epistémica y de experiencia histórica de la ESS. Esta debe ser entendida como una propuesta de economía del trabajo, siendo una estrategia de transformación de prácticas, instituciones y relaciones que se llevan a cabo en el ámbito de la economía popular para obtener condiciones reales de sostenibilidad y progreso a nivel de los territorios locales; de esta manera, se procura transitar de una economía mixta capitalista hacia una economía mixta de trabajo orientada por la asociatividad y la solidaridad, que supere el enfoque tradicional de la economía del trabajo en la cual se genera riqueza

social en condiciones de competencia y en función de la productividad globalizada con tendencia a la disminución del empleo estable y de calidad basada en otra racionalidad cuya finalidad es la vida sostenible, concreta y real.

De acuerdo con lo anterior, se observa que la construcción de otra racionalidad económica que salga de la pulsión de acumulación y explotación supone un cambio mayor en las relaciones de poder: “Un proceso no solo de construcción de lo nuevo, sino de reapropiación de recursos y capacidades que el sistema capitalista ha enajenado: la naturaleza como proceso, el conocimiento como proceso, la autonomía de los trabajadores y el espacio público” (Coraggio, 2009, p. 156).

Economía social y solidaria y pandemia

En este sentido, la pandemia de la COVID-19 aceleró y globalizó la crisis estructural del modelo económico planetario basado en la acumulación de capital a costa de la explotación de las personas y del entorno natural. Como se mencionó en el apartado anterior, distintas racionalidades económicas se plantean a favor de la reproducción de la vida en América Latina, por ejemplo, las que se abordarán en el análisis de este capítulo: la economía social, la economía solidaria y las economías populares.

En términos generales, la economía solidaria se deriva de la economía social, pero con el término “solidaria” se acentúa un enfoque más crítico al sistema económico hegemónico y pone énfasis en la necesidad de proteger la vida de las personas y el hábitat natural, a partir de la construcción de proyectos que impactan las economías locales y las comunidades históricamente empobrecidas por la acumulación de capital, por ejemplo, en las zonas rurales e indígenas de Latinoamérica.

Cabe señalar que en las regulaciones en América Latina aparece la economía social, la economía solidaria o bien la economía social y solidaria para identificar a las formas asociativas que se han descrito. Por ejemplo, para los casos de este capítulo, en México se conoce

economía social y solidaria y en Colombia se reconoce legalmente a estas iniciativas como economía solidaria.

Dicho lo anterior, aparece la economía social y solidaria como parte de las economías transformadoras, que tienen como motor la reproducción ampliada de la vida, como “otra” racionalidad que se distingue de la racionalidad capitalista en sus postulados. Así mismo, la economía social une dos componentes económicos que han permanecido separados en la economía de capital: el trabajo y la propiedad, en las experiencias de economía social y solidaria los trabajadores son socios y propietarios de sus organizaciones económicas, los medios de producción y de los excedentes que generan.

La ESS impulsa, promueve y sostiene la autonomía económica de las mujeres, así como la sustentabilidad ambiental en estas iniciativas. También, las acciones que hacen con los excedentes que generan se reinvierten al interior de la empresa de ESS, se integra en un fondo de capacitación y educación para sus asociados, se generan innovaciones sociales y productivas al interior de las organizaciones, se participa activamente en proyectos que tengan como propósito el bienestar colectivo de los territorios en donde inciden, entre otras. Es decir, no se trata de que las empresas de economía social no generen excedentes, al contrario, necesitan generarlos para su sostenibilidad y, también, para satisfacer las necesidades sociales y económicas del colectivo, los excedentes se reparten equitativamente a partir de las acciones señaladas en este párrafo.

Sin embargo, es preciso acentuar que las organizaciones de economía social y solidaria no existen fuera del mercado convencional capitalista y tienen influencia de las relaciones sociales que generan, es decir, un sistema con dominio del capital que las atraviesa y las constituye como formas concretas y complejas.

Las experiencias de economía social viven la inevitable contradicción de nacer dentro de una sociedad cuyos valores hegemónicos reproducen la primacía del capital, en donde sus integrantes tienen que aprender nuevas formas de relación y también entrar a la economía de mercado capitalista. La Economía Social es una alternativa que busca desarticular las estructuras de reproducción del capital y a construir un sector