

NOMOSPRAXIS

Kluckert [Hrsg.]

Das neue Infektionsschutzrecht

2. Auflage



Nomos

Prof. Dr. Sebastian Kluckert [Hrsg.]

Das neue Infektionsschutzrecht

2. Auflage

Dr. Peter Bachmann, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, München | **Nicole Böck**, Rechtsanwältin, München | **Andreas Fleischfresser**, Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht, Köln | **Prof. Dr. Ulrich M. Gassner, Mag. rer. publ., M. Jur.**, Universität Augsburg | **Dr. Kerstin Sabina Heidenreich**, GKV-Spitzenverband, Berlin | **Prof. Dr. Marcel Kau**, LL.M., Universität Konstanz | **Prof. Dr. Sebastian Kluckert**, Universität Wuppertal | **Dr. Martin Krasney**, Rechtsanwalt, GKV-Spitzenverband, Berlin | **Dr. Felix Lubrich**, GKV-Spitzenverband, Berlin | **Dr. Klaus Ritgen**, Deutscher Landkreistag, Berlin | **Prof. Dr. Stephan Rixen**, Universität Bayreuth | **Dr. Joachim Rung**, Rechtsanwalt, München | **Prof. Dr. Nils Schaks**, Universität Mannheim | **Dr. Marc Schüffner**, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Berlin | **Joachim Schütz**, Rechtsanwalt, Deutscher Hausärzteverband, Köln | **Prof. Dr. Felipe Temming**, LL.M., Universität Hannover | **Prof. Dr. Michael Tsambikakis**, Rechtsanwalt, Fachanwalt für Strafrecht und Fachanwalt für Medizinrecht, Köln | **Ulf Zumdick**, Rechtsanwalt, Bundesverband der Pharmazeutischen Industrie (BPI) e.V., Berlin.



Zitiervorschlag: Kluckert Neues InfektionsschutzR/*Bearbeiter* § ... Rn. ...

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-7041-0

2. Auflage 2021

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2021. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort zur 2. Auflage

Nach über einem Jahr seit Beginn des ersten Lockdowns im März 2020 steht das gesamte private und öffentliche Leben in der Bundesrepublik Deutschland weiterhin im Zeichen der Corona-Pandemie. Maßnahmen zur Eindämmung des Coronavirus und zur Versorgung mit Impfstoffen und (Schnell-)Tests beherrschen die Debatte. Mittlerweile ist erkennbar, dass die getroffenen bzw. unterlassenen Maßnahmen sowie ihr Erfolg oder Misserfolg sich auf die Verfasstheit der Gesellschaft und das Vertrauen in staatliche Institutionen auswirken und damit auch auf die Grundordnung des Staates abfärben können.

Das Infektionsschutzrecht ist das rechtliche Fundament aller wesentlichen Bausteine, die über Erfolg oder Misserfolg entscheiden. Von welcher großen Aktualität und Dynamik dieses Rechtsgebiet ist, beweist der Umstand, dass nach weniger als einem Jahr seit Erscheinen der Erstauflage bereits die zweite Auflage dieses Handbuchs vorgelegt wird. Mit dem Ziel, Rechtsanwendern in Gerichten, Verwaltung, Rechtsanwaltschaft, Sozialversicherung, Unternehmen, Verbänden etc. rechtliche Orientierung und aktuelle Auskunft zu geben, wurde die Neuauflage erforderlich. Mit Blick auf den wissenschaftlichen Anspruch des Handbuchs ist festzustellen, dass die wissenschaftliche Begleitung, Erschließung und Aufarbeitung des Infektionsschutzrechts mittlerweile an Fahrt aufgenommen hat; sie stehen gleichwohl erst am Anfang. Die zweite Auflage verarbeitet die neu veröffentlichten literarischen Beiträge und setzt weitere Impulse für den wissenschaftlichen Diskurs.

Trotz aller Dynamik musste es naturgemäß einen Redaktionsschluss geben, der auf den 24. Februar 2021 fällt. Das am 4. März 2021 vom Deutschen Bundestag beschlossene „Gesetz zur Fortgeltung der die epidemische Lage von nationaler Tragweite betreffenden Regelungen“ konnte aber noch vollständig eingearbeitet werden. Weitere Entwicklungen, wie etwa die Anpassung der Landesverordnungen, konnten punktuell sogar bis März im Handbuch berücksichtigt werden.

Zum größten Dank bin ich wiederum dem verantwortlichen Lektor des Nomos Verlags, Herrn Dr. Marco Ganzhorn, verpflichtet, der mit seiner tatkräftigen und sorgsamem Arbeitsweise wiederum zum Gelingen maßgeblich beigetragen hat.

Wuppertal, im März 2021

Prof. Dr. Sebastian Kluckert

Vorwort zur 1. Auflage

Die Corona-Pandemie hat mit dem Infektionsschutzgesetz (IfSG) ein im juristischen Schrifttum bisher wenig beachtetes Gesetz in den Lebensmittelpunkt der Menschen gerückt. Das IfSG enthält weitreichende Befugnisse zur Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten. Mit dem (Ersten) Gesetz zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite v. 27.3.2020 hat der Bundesgesetzgeber zudem weitreichende Änderungen des IfSG beschlossen, die insbesondere das Gesundheitswesen betreffende Krisenreaktionsmaßnahmen ermöglichen. Mit dem Zweiten Bevölkerungsschutzgesetz v. 19.5.2020 wurden weitere Anpassungen vorgenommen und die exekutiven Befugnisse noch einmal ausgebaut. Neben dem Gesetzgeber ist auf Bundesebene vor allem der Verordnungsgeber aktiv, der sich auf umfangreiche Ermächtigungen stützen kann. Im Rahmen des Vollzugs des IfSG und zur Bewältigung der Pandemiefolgen wurden zudem auf Landesebene zahlreiche Regelungen erlassen – allen voran die Maßnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus, die zu in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland beispiellosen Freiheitsbeschränkungen geführt haben. Viele Befugnisse, Ermächtigungen und Regelungen sind juristisch hochumstritten.

Das vorliegende Handbuch umfasst die internationalen, europäischen, verfassungs- und verwaltungsrechtlichen Grundlagen des Infektionsschutzrechts. Es widmet sich ferner ausführlich den rechtlichen Einzelfragestellungen, die in verschiedenen Sachgebieten innerhalb und außerhalb des Gesundheitswesens mit der Bewältigung der epidemischen Lage von nationaler Tragweite verbunden sind. Als zeitnahe literarische Reaktion auf neue oder bisher unbeleuchtete Rechtsprobleme soll das Werk Rechtsanwendern in Gerichten, Verwaltung, Rechtsanwaltschaft, Sozialversicherung, Unternehmen, Verbänden etc rechtliche Orientierung und Auskunft geben. Ferner liefert das Buch einen Beitrag zur wissenschaftlichen Begleitung, Erschließung und Aufarbeitung des Infektionsschutzrechts, die jahrzehntelang – jedenfalls auf breiter Basis – versäumt wurde und jetzt unbedingt nachgeholt werden muss. Der Tag der Verkündung des Zweiten Bevölkerungsschutzgesetzes, dessen Regelungen in das Handbuch bereits eingearbeitet wurden, markiert den Redaktionsschluss (22.5.2020).

Größter Dank gebührt dem verantwortlichen Lektor des Nomos-Verlags, Herrn Dr. Marco Ganzhorn, der zupackend und unermüdlich das Projekt vorangetrieben hat. Ferner habe ich Frau Dr. Katharina König vom juristischen Lektorat des Nomos-Verlags zu danken, die die Erstbearbeitung der Manuskripte mit Sorgfalt und größter Schnelligkeit durchgeführt hat. Schließlich gilt mein Dank auch denjenigen Verlagsmitarbeitern, die zwar keinen direkten Kontakt mit dem Herausgeber haben, aber für die zuverlässige Herstellung des Werks ebenso ihren Beitrag geleistet haben.

Wuppertal, im Mai 2020

Prof. Dr. Sebastian Kluckert

Inhaltsübersicht

Vorwort zur 2. Auflage	5
Vorwort zur 1. Auflage	7
Bearbeiterverzeichnis	11
Allgemeines Literaturverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	17

Teil 1: Grundlagen

§ 1 Internationales und Europäisches Infektionsschutzrecht (<i>Gassner</i>).....	27
§ 2 Verfassungs- und verwaltungsrechtliche Grundlagen des Infektionsschutzrechts (<i>Kluckert</i>).....	77
§ 3 Die Corona-Bekämpfungsmaßnahmen der Bundesländer während der ersten Welle (<i>Kluckert</i>)	153

Teil 2: Epidemische Lage von nationaler Tragweite

§ 4 Die epidemische Lage von nationaler Tragweite – einfachrechtliche Regelungen und verfassungsrechtliche Problematik (<i>Rixen</i>)	167
§ 5 Einreisen und die epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Kau</i>)	184
§ 6 Transport und Verkehr und die epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Kau</i>).....	204
§ 7 Medizinprodukte und die epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Böck</i>)	226
§ 8 Arzneimittel und die epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Zumdick</i>)	249
§ 9 Ärzte und die epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Schütz</i>).....	270
§ 10 Krankenhäuser und Pflegeeinrichtungen und die epidemische Lage von nationaler Tragweite (<i>Schöffner</i>)	295

Teil 3: Gesetzliche Krankenversicherung

§ 11 Aufgaben und Herausforderungen der gesetzlichen Krankenversicherung bei der Bewältigung von Pandemien (<i>Krasney/Heidenreich/Lubrich</i>)	317
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Teil 4: Behördliche Zuständigkeiten und Aufgaben

§ 12 Behördliche Zuständigkeiten und Aufgaben (<i>Ritgen</i>)	385
-----------------------------------------------------------------------	-----

Teil 5: Verhütungs- und Bekämpfungsmaßnahmen

§ 13 Ordnungsrecht – §§ 16 ff., §§ 24 ff. IfSG (*Fleischfresser*) 425

§ 14 Verhütung übertragbarer Krankheiten: Schutzimpfungen (*Schaks*)..... 451

Teil 6: Entschädigung

§ 15 Entschädigungsrecht und IfSG (*Bachmann/Rung*) 475

Teil 7: Arbeitsrecht

§ 16 Infektionsschutzrechtliche Implikationen auf das Arbeitsrecht (*Temming*) .. 497

Teil 8: Straf- und Bußgeldvorschriften

§ 17 Straf- und Bußgeldvorschriften (*Tsambikakis*)..... 541

Anhang: Zusammenstellung der Corona-Bekämpfungsregelungen der Bundesländer (*Kluckert*) 551

Stichwortverzeichnis 677

Bearbeiterverzeichnis

<i>Dr. Peter Bachmann</i> Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungsrecht, München; Lehrbeauftragter für Öffentliches Recht an der Universität Passau	§ 15 (zs. mit <i>Rung</i>)
<i>Nicole Böck</i> Rechtsanwältin, München	§ 7
<i>Andreas Fleischfresser</i> Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht, Köln	§ 13
<i>Prof. Dr. Ulrich M. Gassner, Mag. rer. publ., M. Jur. (Oxon.)</i> Professur für Öffentliches Recht, Institut für Bio-, Gesundheits- und Medizinrecht (IBGM), Universität Augsburg	§ 1
<i>Dr. Kerstin Sabina Heidenreich</i> Justitiarin des GKV-Spitzenverbandes, Berlin	§ 11 (zs. mit <i>Krasney/Lubrich</i>)
<i>Prof. Dr. Marcel Kau, LL.M. (Georgetown)</i> Universität Konstanz	§§ 5, 6
<i>Prof. Dr. Sebastian Kluckert</i> Lehrstuhl für Öffentliches Recht, insb. Öffentliches Wirtschaftsrecht und Sozialrecht, Bergische Universität Wuppertal	§§ 2, 3, Anhang
<i>Dr. Martin Krasney</i> Rechtsanwalt, Justitiar des GKV-Spitzenverbandes, Berlin	§ 11 (zs. mit <i>Heidenreich/Lubrich</i>)
<i>Dr. Felix Lubrich</i> Justitiar des GKV-Spitzenverbandes, Berlin	§ 11 (zs. mit <i>Krasney/Heidenreich</i>)
<i>Dr. Klaus Ritgen</i> Referent beim Deutschen Landkreistag, Berlin	§ 12
<i>Prof. Dr. Stephan Rixen</i> Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Sozialwirtschafts- und Gesundheitsrecht, Universität Bayreuth	§ 4
<i>Dr. Joachim Rung</i> Rechtsanwalt, München	§ 15 (zs. mit <i>Bachmann</i>)

- Prof. Dr. Nils Schaks, licencié en droit* § 14
(Paris X-Nanterre)
Juniorprofessur für Öffentliches Recht, Uni-
versität Mannheim
- Dr. Marc Schüffner* § 10
Rechtsanwalt, Fachanwalt für Verwaltungs-
recht, Berlin
- Joachim Schütz* § 9
Rechtsanwalt, Geschäftsführer und Justiziar
des Deutschen Hausärzteverbandes, Köln
- Prof. Dr. Felipe Temming, LL.M. (LSE)* § 16
Lehrstuhl für Bürgerliches Recht, Arbeits-
und Wirtschaftsrecht, Leibniz Universität
Hannover
- Prof. Dr. Michael Tsambikakis* § 17
Rechtsanwalt, Fachanwalt für Strafrecht und
Fachanwalt für Medizinrecht, Köln, Hono-
rarprofessor für Strafrecht und Strafprozess-
recht an der Universität Passau
- Ulf Zumdick* § 8
Rechtsanwalt, Justiziar und Geschäftsfeldlei-
ter Arzneimittelrecht des Bundesverbandes
der Pharmazeutischen Industrie (BPI) e.V.,
Berlin

Allgemeines Literaturverzeichnis

Das Verzeichnis enthält alle in den Fußnoten in Kurzform zitierten Werke.

- | | |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Altmeppen</i> | Altmeppen, GmbHG, Kommentar, 10. Aufl. 2021 |
| Anhalt/Dieners
MedProdukteR-HdB | Anhalt/Dieners, Handbuch des Medizinprodukte-
rechts, Kommentar, 2. Aufl. 2017 |
| Becker/Kingreen | Becker/Kingreen, SGB V – Gesetzliche Krankenversi-
cherung, Kommentar, 7. Aufl. 2020 |
| BeckOGK BGB | Gsell/Krüger/Lorenz/Reymann, BeckOGK BGB,
Großkommentar, 32. Aufl. 2020 |
| BeckOK ArbR | Rolfs/Giesen/Kreikebohm/Udsching, BeckOK Arbeits-
recht, Kommentar, 55. Aufl. 2020 |
| BeckOK GG | Epping/Hillgruber, BeckOK Grundgesetz, Kommen-
tar, 45. Aufl. 2020 |
| BeckOK InfSchR | Eckart/Winkelmüller, BeckOK Infektionsschutzrecht,
Kommentar, 2. Aufl. 2020 |
| BeckOK OWiG | Graf, BeckOK OWiG, Kommentar, 26. Aufl. 2020 |
| Benkard PatG | Benkard, Patentgesetz, Kommentar, 11. Aufl. 2015 |
| BHKM BayÖffR | Becker/Heckmann/Kempen/Manssen, Öffentliches
Recht in Bayern, Lehrbuch, 7. Aufl. 2017 |
| BK-GG | Kahl/Waldhoff/Walter, Bonner Kommentar zum
Grundgesetz, Kommentar, 199. Aufl. 2019 |
| <i>Bumke/Voßkuhle</i> VerfassungsR | Bumke/Voßkuhle, Casebook Verfassungsrecht, Lehr-
buch, 7. Aufl. 2015 |
| Calliess/Ruffert | Calliess/Ruffert, EUV/AEUV, Kommentar,
5. Aufl. 2016 |
| Dieners/Reese PharmaR-HdB | Dieners/Reese, Handbuch des Pharmarechts, Hand-
buch, 2010 |
| Dörr/Grote/Marauhn | Dörr/Grote/Marauhn, EMRK/GG Konkordanzkom-
mentar zum europäischen und deutschen Grund-
rechtsschutz, Handbuch, 2. Aufl. 2013 |
| Dreier | Dreier, Grundgesetz-Kommentar, Kommentar,
Bände 1–3, 3. Aufl. 2013 ff. |
| Ehlers/Fehling/Pünder
BesVerwR | Ehlers/Fehling/Pünder, Besonderes Verwaltungsrecht,
Handbuch, Band 1, 4. Aufl. 2019 |
| Erbs/Kohlhaas | Erbs/Kohlhaas, Strafrechtliche Nebengesetze, Kom-
mentar, 233. Aufl. 2020 |
| <i>Erdle</i> | Erdle, Infektionsschutzgesetz, Kommentar,
7. Aufl. 2020 |
| ErfK | Müller-Glöge/Preis/Schmidt, Erfurter Kommentar
zum Arbeitsrecht, Kommentar, 21. Aufl. 2021 |
| Esser/Tsambikakis
PandemieStrafR | Esser/Tsambikakis, Pandemiestrafrecht, 2020 |
| Fuhrmann/Klein/Fleischfresser
ArzneimittelR-HdB | Fuhrmann/Klein/Fleischfresser, Arzneimittelrecht,
Handbuch, 3. Aufl. 2020 |
| <i>Gerhardt</i> | Gerhardt, Infektionsschutzgesetz, Kommentar,
5. Aufl. 2021 |
| Grabitz/Hilf/Nettesheim | Grabitz/Hilf/Nettesheim, Das Recht der Europäischen
Union, Kommentar, 71. Aufl. 2020 |

- Hailbronner/Maaßen/
Hecker/Kau
Hauck/Noftz
HK-ArbR
HK-BDSG
HK-SozEntschR
HK-VerwR
Hoffmann-Riem/Schmidt-
Aßmann/Voßkuhle VerwR II
Hohenstatt/Sittard
ArbR Corona
Huster/Kingreen
InfektionsschutzR-HdB
HWK
Isensee/Kirchhof StaatsR-HdB
Jarass/Pieroth
jurisPK-SGB IV
jurisPK-SGB V
jurisPK-SGB XI
Karpenstein/Mayer
KassKomm
Kersten/Rixen Verfassungsstaat
Covid-19
Kiesche/Kohte
ArbSchutz Corona
Kießling
Kingreen/Poscher POR
Kingreen/Poscher StaatsR II
KK-OWiG
- Hailbronner/Maaßen/Hecker/Kau, Staatsangehörig-
keitsrecht: StAngR, Kommentar, 6. Aufl. 2017
Hauck/Noftz, Sozialgesetzbuch, Kommentar,
Bände 1–12, 2019
Däubler/Hjort/Schubert/Wolmerath, Arbeitsrecht,
Kommentar, 4. Aufl. 2017
Sydow, Bundesdatenschutzgesetz, Kommentar, 2019
Knickrehm, Gesamtes Soziales Entschädigungsrecht,
Kommentar, 2012
Fehling/Kastner/Störmer, Verwaltungsrecht, Kom-
mentar, 5. Aufl. 2021
Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle, Grund-
lagen des Verwaltungsrechts, Personal, Finanzen,
Kontrolle, Sanktionen, Staatliche Einstandspflich-
ten, Handbuch, Band II, 2. Aufl. 2012
Hohenstatt/Sittard, Arbeitsrecht in Zeiten von Corona,
2020
Huster/Kingreen, Handbuch Infektionsschutzrecht,
Handbuch, 2021
Henssler/Willemsen/Kalb, Arbeitsrecht, Kommentar,
9. Aufl. 2020
Isensee/Kirchhof, Handbuch des Staatsrechts der Bun-
desrepublik Deutschland, Handbuch,
Bände 1–12, 3. Aufl. 2003 ff.
Jarass/Kment, Grundgesetz für die Bundesrepublik
Deutschland: GG, Kommentar, 16. Aufl. 2020
Schlegel/Voelzke/Schlegel, juris PraxisKommentar
SGB IV, Kommentar, 3. Aufl. 2016
Schlegel/Voelzke, juris PraxisKommentar SGB V,
Kommentar, 4. Aufl. 2020
Schlegel/Voelzke/Hauck, juris PraxisKommentar
SGB XI, Kommentar, 2. Aufl. 2017
Karpenstein/Mayer, EMRK, Kommentar,
2. Aufl. 2015
Körner/Leitherer/Mutschler/Rolfs, Kasseler Kommen-
tar Sozialversicherungsrecht, Kommentar,
111. Aufl. 2020
Kersten/Rixen, Der Verfassungsstaat in der Corona-
Krise, 2020
Kiesche/Kohte, Arbeits- und Gesundheitsschutz in
Zeiten von Corona, 2. Aufl. 2020
Kießling, Infektionsschutzgesetz: IfSG, Kommentar,
2020
Kingreen/Poscher, Polizei- und Ordnungsrecht, Lehr-
buch, 11. Aufl. 2020
Kingreen/Poscher, Grundrechte Staatsrecht II, Lehr-
buch, 35. Aufl. 2019
Mitsch, Karlsruher Kommentar zum Gesetz über
Ordnungswidrigkeiten: OWiG, Kommentar,
5. Aufl. 2018

Kloepfer Pandemien	Kloepfer, Pandemien als Herausforderung für die Rechtsordnung, 2011
Knack/Henneke	Knack/Henneke, Verwaltungsverfahrensgesetz: VwVfG, Kommentar, 11. Aufl. 2019
Körner/Patzak/Volkmer	Körner/Patzak/Volkmer, Betäubungsmittelgesetz: BtMG, Kommentar, 9. Aufl. 2019
<i>Krenberger/Krumm</i>	Krenberger/Krumm, OWiG, Kommentar, 6. Aufl. 2020
Kroiß Rechtsprobleme COVID-19	Kroiß, Rechtsprobleme durch COVID-19, Handbuch, 2020
Kügel/Müller/Hofmann	Kügel/Müller/Hofmann, Arzneimittelgesetz: AMG, Kommentar, 2. Aufl. 2016
Laufs/Kern/Rehborn ArztR-HdB	Laufs/Kern/Rehborn, Handbuch des Arztrechts, Handbuch, 5. Aufl. 2019
Lisken/Denninger PolR-HdB	Lisken/Denninger, Handbuch des Polizeirechts, Handbuch, 6. Aufl. 2018
LPK-SGB V	Hänlein/Schuler, Sozialgesetzbuch V, Kommentar, 5. Aufl. 2016
<i>Lutz</i>	Lutz, Infektionsschutzgesetz, Kommentar, 2. Aufl. 2020
MAH MedR	Clausen/Schroeder-Printzen, Münchener Anwalts- handbuch Medizinrecht, Handbuch, 3. Aufl. 2020
v. Mangoldt/Klein/Starck	von Mangoldt/Klein/Starck, Grundgesetz, Kommen- tar, Bände 1–3, 7. Aufl. 2018
Maunz/Dürig	Maunz/Dürig, Grundgesetz-Kommentar, Kommentar, 92. Aufl. 2020
<i>Maurer/Waldhoff</i> AllgVerwR	Maurer/Waldhoff, Allgemeines Verwaltungsrecht, Lehrbuch, 20. Aufl. 2020
<i>Mes</i>	Mes, Patentgesetz, Gebrauchsmustergesetz: PatG, GebrMG, Kommentar, 5. Aufl. 2020
MHdB ArbR	Kiel/Lunk/Oetker, Münchener Handbuch zum Ar- beitsrecht, Handbuch, Bände 1–4, 4. Aufl. 2018 ff.
MüKoBGB	Säcker/Rixecker/Oetker/Limperg, Münchener Kom- mentar zum Bürgerlichen Gesetzbuch: BGB, Kom- mentar, Bände 1–13, 8. Aufl. 2018 ff.
NebenStrafR-Lex	Buddendiek/Rutkowski, Lexikon des Nebenstraf- rechts, Lexikon, 43. Aufl. 2020
NK-EuGRCh	Meyer/Hölscheidt, Charta der Grundrechte der Europäischen Union, Kommentar, 5. Aufl. 2019
NK-GesundhR	Berchtold/Huster/Rehborn, Gesundheitsrecht, Kom- mentar, 2. Aufl. 2018
NK-StGB	Kindhäuser/Neumann/Paeffgen, Strafgesetzbuch, Kommentar, 5. Aufl. 2017
NK-VwGO	Sodan/Ziekow, Verwaltungsgerichtsordnung, Kom- mentar, 5. Aufl. 2018
<i>Ossenbühl/Cornils</i> StaatsHaftR	Ossenbühl/Cornils, Staatshaftungsrecht, Lehrbuch, 6. Aufl. 2013
Palandt	Palandt, Bürgerliches Gesetzbuch, Kommentar, 80. Aufl. 2021
Peters KV-HdB II	Peters, Handbuch der Krankenversicherung, Teil II: SGB V, Handbuch, 94. Aufl. 2020

- Preis/Temming* ArbR Preis/Temming, Arbeitsrecht – Individualarbeitsrecht
Lehrbuch für Studium und Praxis, Lehrbuch,
6. Aufl. 2019
- Quaas/Zuck/Clemens/Gokel* Quaas/Zuck/Clemens, Medizinrecht, Handbuch,
MedR 4. Aufl. 2018
- Ratzel/Luxenburger* Ratzel/Luxenburger, Handbuch Medizinrecht, Hand-
MedR-HdB buch, 3. Aufl. 2015
- Rehmann* Rehmann, Arzneimittelgesetz: AMG, Kommentar,
5. Aufl. 2020
- Rehmann/Wagner* Rehmann/Wagner, Medizinproduktegesetz (MPG),
Kommentar, 3. Aufl. 2018
- Rixen/Krämer* Rixen/Krämer, ApoG, Kommentar, 2014
- Sachs* Sachs, Grundgesetz: GG, Kommentar, 8. Aufl. 2018
- Sander* ArzneimittelR Sander, Arzneimittelrecht – Kommentar für die juris-
tische und pharmazeutische Praxis zum Arzneimit-
telgesetz, Kommentar, 58. Aufl. 2017
- Schaub* ArbR-HdB Schaub, Arbeitsrechts-Handbuch, Handbuch,
18. Aufl. 2019
- Schenke/Graulich/Ruthig* Schenke/Graulich/Ruthig, Sicherheitsrecht des Bun-
des, Kommentar, 2. Aufl. 2019
- Schlegel/Meßling/Bockholdt* Schlegel/Meßling/Bockholdt, COVID-19 – Corona-
Gesundheit und Soziales Corona Gesetzgebung – Gesundheit und Soziales, 2020
- Schmidt* COVID-19 Schmidt, COVID-19 – Rechtsfragen zur Corona-Kri-
se, 2. Aufl. 2020
- Schnapp/Wigge* Schnapp/Wigge, Handbuch des Vertragsarztrechts,
VertragsarztR-HdB Handbuch, 3. Aufl. 2017
- Schönke/Schröder* Schönke/Schröder, Strafgesetzbuch: StGB, Kommen-
tar, 30. Aufl. 2019
- Schwarze* Schwarze, EU-Kommentar, Kommentar, 4. Aufl. 2019
- SHH* Schmidt-Bleibtreu/Hofmann/Henneke, Kommentar
zum Grundgesetz: GG, Kommentar, 14. Aufl. 2017
- Sodan* KrankenVersR-HdB Sodan, Handbuch des Krankenversicherungsrechts,
Handbuch, 3. Aufl. 2018
- Sodan/Ziekow* GK ÖffR Sodan/Ziekow, Grundkurs Öffentliches Recht, Hand-
buch, 9. Aufl. 2020
- Spickhoff* Spickhoff, Medizinrecht, Kommentar, 3. Aufl. 2018
- SRH* Ruland/Becker/Axer, Sozialrechtshandbuch (SRH),
Handbuch, 6. Aufl. 2018
- Staudinger* Staudinger, BGB – J. von Staudingers Kommentar
zum Bürgerlichen Gesetzbuch mit Einführungsge-
setz, Kommentar, 18. Aufl. 2018
- Stelkens/Bonk/Sachs* Stelkens/Bonk/Sachs, VwVfG: Verwaltungsverfahren-
sengesetz, Kommentar, 9. Aufl. 2018
- Stern* StaatsR I Stern, Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutsch-
land, Bd. I, Handbuch, 2. Aufl. 1984
- Stern* StaatsR II Stern, Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutsch-
land, Bd. II, Handbuch, 1980

Abkürzungsverzeichnis

1. PpUG-VändV	Erste Verordnung zur Änderung der Pflegepersonaluntergrenzenverordnung
aA	anderer Ansicht
aaO	am angegebenen Ort
abl.	ablehnend
ABl.	Amtsblatt der Europäischen Union
Abs.	Absatz
Abschn.	Abschnitt
abw.	abweichend
aE	am Ende
ÄApprO	Approbationsordnung für Ärzte
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
aF	alte Fassung
AfG	Ausschuss für Gesundheit
AG	Amtsgericht
AGBGB	Ausführungsgesetz BGB
AIDS	Acquired Immune Deficiency Syndrome
allg.	allgemein
allgA	allgemeine Ansicht
allg M	allgemeine Meinung
AllMBL	Allgemeines Ministerialblatt
aM	anderer Meinung
AMG	Arzneimittelgesetz
AM-RL	Arzneimittel-Richtlinie
Amtl. Anz.	Amtlicher Anzeiger
AMVV	Arzneimittelverschreibungsverordnung
AMWHV	Verordnung über die Anwendung der Guten Herstellungspraxis bei der Herstellung von Arzneimitteln und Wirkstoffen und über die Anwendung der Guten fachlichen Praxis bei der Herstellung von Produkten menschlicher Herkunft (Arzneimittel- und Wirkstoffherstellungsverordnung)
Änd-AV	Änderungsallgemeinverfügung
Änd-Erl.	Änderungserlass
Änd-G	Änderungsgesetz
Änd-VO	Änderungsverordnung
AnFöVO	Anerkennungs- und Förderungsverordnung
Anh.	Anhang
Anm.	Anmerkung
Anl.	Anlage
APA	Advance Purchase Agreement
Art.	Artikel
AU	Arbeitsunfähigkeit
Aufl.	Auflage
ausdr.	ausdrücklich
ausf.	ausführlich
AV	Allgemeinverfügung(en)
AWG	Außenwirtschaftsgesetz

Az.	Aktenzeichen
BAG	Bundesarbeitsgericht
BÄK	Bundesärztekammer
BAnz	Bundesanzeiger
BauNVO	Verordnung über die bauliche Nutzung der Grundstücke (Baunutzungsverordnung)
BayIfSG	Bayerisches Infektionsschutzgesetz
BayIfSMV	Bayerische Infektionsschutzmaßnahmenverordnung
BayKSG	Bayerisches Katastrophenschutzgesetz
BayMBL	Bayerisches Ministerialblatt
BAV	Bundesanstalt für Verwaltungsdienstleistungen
BBK	Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe
Bd.	Band
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz
Begr.	Begründung
Bek.	Bekanntmachung
ber.	berichtigt
BerLadÖffG	Berliner Ladenöffnungsgesetz
bes.	besonders
Beschl.	Beschluss
BewA	Bewertungsausschuss
BfArM	Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBL	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BMAS	Bundesministerium für Arbeit und Soziales
BMF	Bundesministerium der Finanzen
BMG	Bundesministerium für Gesundheit
BMV	Bundesmantelvertrag
BMVg	Bundesministerium der Verteidigung
BMWi	Bundesministerium für Wirtschaft und Energie
BPfIV	Bundespflegesatzverordnung
BPolG	Bundespolizeigesetz
BSeuchG	Bundes-Seuchengesetz
BSG	Bundessozialgericht
bspw.	beispielsweise
BT-Drs.	Bundestags-Drucksache
BT-PIPr	Bundestags-Plenarprotokoll
BtMG	Betäubungsmittelgesetz
BtMVV	Verordnung über das Verschreiben, die Abgabe und den Nachweis des Verbleibs von Betäubungsmitteln (Betäubungsmittel-Verschreibungsverordnung)
Bundesgesundheitsbl.	Bundesgesundheitsblatt
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVL	Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit
BW	Baden-Württemberg
bzgl.	bezüglich
bzw.	beziehungsweise
CEPI	Coalition for Epidemic Preparedness Innovations
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights

CFE	Contingency Fund for Emergencies
CoBeLVO (Rheinland-Pfalz)	Corona-Bekämpfungsverordnung Rheinland-Pfalz
CoronaBetrVO (Nordrhein- Westfalen)	Coronabetreuungsverordnung
CoronaEinreiseVO (Nordrhein- Westfalen)	Verordnung zum Schutz vor Neuinfizierungen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 in Bezug auf Ein- und Rückreisende (Coronaeinreiseverordnung)
CoronaImpfV	Coronavirus-Impfverordnung
CoronaSchVO (Nordrhein- Westfalen)	Verordnung zum Schutz vor Neuinfizierungen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2
Corona-Übergangs- LVO MV	Verordnung der Landesregierung Mecklenburg-Vorpommern zum Übergang nach den Corona-Schutz-Maßnahmen
CoronaVO (Baden-Württemberg)	Verordnung der Landesregierung über infektionsschützende Maßnahmen gegen die Ausbreitung des Virus SARS-CoV-2 (Corona-Verordnung)
CoronaVO Einreise (Baden-Württemberg)	Verordnung des Sozialministeriums zu Quarantänemaßnahmen für Ein- und Rückreisende zur Eindämmung des Virus SARS-CoV-2 (Corona-Verordnung Einreise-Quarantäne – CoronaVO EQ)
CorSurV	Coronavirus-Surveillanceverordnung
COVAX	Covid 19 Vaccines Global Access
COVID-19	Coronavirus Disease 19
COVID-19-Kranken- hausentlastungsgesetz	Gesetz zum Ausgleich COVID-19 bedingter finanzieller Belastungen der Krankenhäuser und weiterer Gesundheitseinrichtungen
COVID-19-VSt- SchutzVO	COVID-19-Versorgungsstrukturen-Schutzverordnung
COVuR	COVID-19 und Recht (Zeitschrift)
C-TAP	Covid-19 Technology Access Pool
dh	das heißt
DIVI	Deutsche Interdisziplinäre Vereinigung für Intensiv- und Notfallmedizin
DIVI IntensivRegister- Verordnung	Verordnung zur Aufrechterhaltung und Sicherung intensivmedizinischer Krankenhauskapazitäten
DKG	Deutsche Krankenhausgesellschaft
DMP-Anforderungen- Richtlinie	Richtlinie zur Zusammenführung der Anforderungen an strukturierte Behandlungsprogramme nach § 137 f Absatz 2 des Fünften Sozialgesetzbuch
Dok.	Dokument
dpa	Deutsche Presseagentur
Drs.	Drucksache
DRiZ	Deutsche Richterzeitung
Durchführungsbeschl.	Durchführungsbeschluss
DurchführungsVO	Durchführungsverordnung
DVBl	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
E	Entwurf
ebd.	ebenda

EBM	Einheitlicher Bewertungsmaßstab
ECDC	European Centre for Disease Prevention and Control
ECSR	European Committee of Social Rights
EDPB	European Data Protection Board
EDSA	Europäischer Datenschutz-Ausschuss
EFTA	Europäische Freihandelsassoziation
EFZG	Entgeltfortzahlungsgesetz
EG	Europäische Gemeinschaft; Erwägungsgrund
eGK	elektronische Gesundheitskarte
Einf.	Einführung
eingetr.	eingetragen
Einl.	Einleitung
EinlALR	Einleitung zum Preußischen Allgemeinen Landrecht von 1794
einschl.	einschließlich
einschr.	einschränkend
EL	Ergänzungslieferung
EMA	European Medicines Agency
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention
Entsch.	Entscheidung
entspr.	entsprechend
EpiLage- Fortgeltungsgesetz	Gesetz zur Fortgeltung der die epidemische Lage von nationaler Tragweite betreffenden Regelungen
EQV (Bayern)	Verordnung über Quarantänemaßnahmen für Einreisende zur Bekämpfung des Coronavirus (Einreise-Quarantäneverordnung)
Erkl.	Erklärung
Erl.	Erlass; Erläuterung
ErlfSMG (Baden-Württemberg)	Gesetz über den Erlass infektionsschützender Maßnahmen
ESC	Europäische Sozialcharta
ESI	Emergency Support Instrument
etc	et cetera
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EUR	Euro (bei Geldbeträgen)
eur.	europäisch
EUV	Vertrag über die Europäische Union
eV	eingetragener Verein
evtl.	eventuell
EWR	Europäischer Wirtschaftsraum
EWRS	Early Warning and Response System
f., ff.	folgende
FAZ	Frankfurter Allgemeine Zeitung
FlüAG	Flüchtlingsaufnahmegesetz
Fn.	Fußnote
FreizügG/EU	Gesetz über die allgemeine Freizügigkeit von Unionsbürgern (Freizügigkeitsgesetz/EU – FreizügG/EU)
FS	Festschrift
FT	Financial Times
GATS	General Agreement on Trade in Services

GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
Gavi	Global Alliance for Vaccines and Immunization
G-BA	Gemeinsamer Bundesausschuss
GCP-V	Verordnung über die Anwendung der Guten Klinischen Praxis bei der Durchführung von klinischen Prüfungen mit Arzneimitteln zur Anwendung am Menschen
geänd.	geändert
gem.	gemäß
GewO	Gewerbeordnung
GFATM	The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria
GG	Grundgesetz
ggf.	gegebenenfalls
GHRP	Global Humanitarian Response Plan
GISN	Global Influenza Surveillance Network
GKV	Gesetzliche Krankenversicherung
GMLZ	Gemeinsame Melde- und Lagezentrum
GOARN	Global Outbreak Alert and Response Network
GOP	Gebührenordnungsposition
GPEI	Globale Polioeradikationsinitiative
GrCH	Charta der Grundrechte der Europäischen Union
grdl.	grundlegend
grds.	grundsätzlich
GV, GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
hA	herrschende Auffassung
HdB	Handbuch
HERA	Health Emergency Preparedness and Response Authority
HiAP	Health in All Policies
HIV	Human immunodeficiency virus
hL	herrschende Lehre
hM	herrschende Meinung
HmbSARS-CoV-2-EindämmungsVO	Verordnung zur Eindämmung der Ausbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 in der Freien und Hansestadt Hamburg (Hamburgische SARS-CoV-2-Eindämmungsverordnung)
HOLN	Health Organization of the League of Nations
HRRS	Höchstrichterliche Rechtsprechung im Strafrecht (Online-Zeitschrift)
Hrsg.	Herausgeber
Hs.	Halbsatz
HSC	Health Security Committee
iA	im Auftrag
ICMRA	International Coalition of Medicines Regulatory Authorities
idF	in der Fassung
idR	in der Regel
idS	in diesem Sinne
iE	im Einzelnen/im Ergebnis
ieS	im engeren Sinne
IfSBG-NRW	Gesetz zur Regelung besonderer Handlungsbefugnisse im Rahmen einer epidemischen Lage von nationaler oder landesweiter Tragweite und zur Festlegung der Zuständigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz Nordrhein-Westfalen (Infektionsschutz- und Befugnisgesetz)

IfSG	Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz)
IfSGKoordinierungs-VwV	Allgemeine Verwaltungsvorschrift über die Koordinierung des Infektionsschutzes in epidemisch bedeutsamen Fällen (Verwaltungsvorschrift-IfSG-Koordinierung)
IfSGZustV (Baden-Württemberg)	Verordnung des Sozialministeriums zur Änderung der Verordnung über Zuständigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz
IGH	Internationaler Gerichtshof
IGV	Internationale Gesundheitsvorschriften
IGV-DG	Gesetz zur Durchführung der Internationalen Gesundheitsvorschriften
iHv	in Höhe von
IHR	International Health Regulations
IKRK	Internationales Komitee vom Roten Kreuz
ILC	International Law Commission
InEK	Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus
INIG	Informationsstelle für Internationalen Gesundheitsschutz
inkl.	inklusive
insbes.	insbesondere
insg.	insgesamt
IPbpR	Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte (sog. UN-Zivilpakt)
IPCR	Integrated Political Crisis Response
IPU	Interparlamentarische Union
IPwskR	Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (sog. UN-Sozialpakt)
is	im Sinne
iSd	im Sinne des
iSv	im Sinne von
ISV	Internationale Sanitätsvorschriften
iÜ	im Übrigen
iVm	in Verbindung mit
IWF	Internationaler Währungsfonds
iwS	im weiteren Sinne
JEE	Joint External Evaluation
jM	juris – Die Monatszeitschrift
Kammerbeschl.	Kammerbeschluss
Kap.	Kapitel
KBV	Kassenärztliche Bundesvereinigung
KHEntgG	Krankenhausentgeltgesetz
KHG	Krankenhausfinanzierungsgesetz
KHGG NRW	Krankenhausgestaltungsgesetz des Landes Nordrhein-Westfalen
KOVvfG	Gesetz über das Verwaltungsverfahren der Kriegsopferversorgung
krit.	kritisch
KV	Krankenversicherung; Kassenärztliche Vereinigung
KZV	Kassenzahnärztliche Vereinigung
LG	Landgericht
lit.	litera

Lit.	Literatur
Ls.	Leitsatz
LStVG	Gesetz über das Landesstrafrecht und das Verordnungsrecht auf dem Gebiet der öffentlichen Sicherheit und Ordnung (Landesstraf- und Verordnungsgesetz)
mAnm	mit Anmerkung
MD	Medizinischer Dienst
MDK	Medizinischen Dienste der Krankenversicherung
MDK-Reformgesetz	Reformgesetz der Medizinischen Dienste der Krankenversicherung
MDR	Medical Device Regulation
MDS	Medizinischer Dienst des Spitzenverbandes Bund der Krankenkassen
mE	meines Erachtens
MedBVS	Verordnung zur Sicherstellung der Versorgung der Bevölkerung mit Produkten des medizinischen Bedarfs bei der durch das Coronavirus SARS-CoV-2 verursachten Epidemie
mind.	mindestens
Mio.	Million(en)
Mitt.	Mitteilung(en)
mN	mit Nachweisen
MPG	Medizinproduktegesetz
MPP	Medicines Patent Pool
Mrd.	Milliarde(n)
mwN	mit weiteren Nachweisen
mWv	mit Wirkung von
mzN	mit zahlreichen Nachweisen
Nachw.	Nachweise
nF	neue Fassung
Nov.	Novelle
Nr.	Nummer
nrkr	nicht rechtskräftig
NRW	Nordrhein-Westfalen
nv	nicht veröffentlicht
oÄ	oder Ähnliches
OCHA	Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
og	oben genannt
ÖGDG NRW	Gesetz über den öffentlichen Gesundheitsdienst des Landes Nordrhein-Westfalen
OHIP	Office International d'Hygiène Publique
OIE	Office International des Epizooties
OLG	Oberlandesgericht
ÖPNV	öffentlicher Personennahverkehr
OPS	Operationen- und Prozedurenschlüssel
OVG	Oberverwaltungsgericht
PAG	Gesetz über Aufgaben und Befugnisse der Staatlichen Bayerischen Polizei (Polizeiaufgabengesetz)
PASB	Pan American Sanitary Bureau
PASO	Pan American Sanitary Organization
PatG	Patentgesetz

PEF	Pandemic Emergency Financing Facility
PEI	Paul-Ehrlich-Institut
PharmR	Pharmarecht (Zeitschrift)
PHEIC	Public Health Emergency of International Concern
PJ	Praktisches Jahr
PKV	Private Krankenversicherung
PolG	Polizeigesetz
pU	pharmazeutischer Unternehmer
RdErl.	Runderlass
RdJB	Recht der Jugend und des Bildungswesens (Zeitschrift)
RefE	Referentenentwurf
resp.	respektive
re. Sp.	rechte Spalte
RKI	Robert Koch-Institut
RL	Richtlinie
Rn.	Randnummer
RS	Rundschreiben
Rspr.	Rechtsprechung
S.	Seite
s.	siehe
SächsCoronaSchVO	Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums für Soziales und Gesellschaftlichen Zusammenhalt zum Schutz vor dem Coronavirus SARS-CoV-2 und COVID-19 (Sächsische Corona-Schutz-Verordnung)
SAPV	spezialisierte ambulante Palliativversorgung
SARS	Severe Acute Respiratory Syndrome (Schweres Akutes Respiratorisches Syndrom)
SARS-CoV-2	Severe Acute Respiratory Syndrome Coronavirus 2 (Schweres Akutes Atemwegssyndrom Coronavirus 2)
SARS-CoV-2-AMVersV	SARS-CoV-2-Arzneimittelversorgungsverordnung
SARS-CoV-2-BekämpfV (Mecklenburg-Vorpommern)	Verordnung der Landesregierung über Maßnahmen zur Bekämpfung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Mecklenburg-Vorpommern (SARS-CoV-2-Bekämpfungsverordnung)
SARS-CoV-2-BekämpfV (Schleswig-Holstein)	Landesverordnung über Maßnahmen zur Bekämpfung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Schleswig-Holstein (SARS-CoV-2-Bekämpfungsverordnung)
SARS-CoV-2-EindmaßnV (Berlin)	Konsolidierte Fassung der Verordnung über erforderliche Maßnahmen zur Eindämmung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Berlin
SARS-CoV-2-EindV (Brandenburg)	Verordnung über Maßnahmen zur Eindämmung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 und COVID-19 in Brandenburg
SARS-CoV-2-EindV (Sachsen-Anhalt)	Verordnung über Maßnahmen zur Eindämmung der Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 in Sachsen-Anhalt (SARS-CoV-2-Eindämmungsverordnung)
SDG	Sustainable Development Goals
SG	Soldatengesetz
SGB	Sozialgesetzbuch
SL	Saarland

Slg	Sammlung
sog	sogenannt/so genannt
Spgstr.	Spiegelstrich
SPRP	Strategic Preparedness and Response Plan
SPS-Übereinkommen	Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS Agreement)
SR	Systematische Sammlung des Bundesrechts (Schweiz)
StGB	Strafgesetzbuch
STIKO	Ständige Impfkommission
StMGP	Bayerisches Staatsministerium für Gesundheit und Pflege
StPO	Strafprozessordnung
stRspr	ständige Rechtsprechung
SZ	Süddeutsche Zeitung
TFG	Gesetz zur Regelung des Transfusionswesens
ThürSARS-CoV-2-Eind- maßnVO	Thüringer Verordnung über erforderliche Maßnahmen zur Eindämmung der Ausbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 (Thüringer SARS-CoV-2-Eindämmungsmaßnahmenverordnung)
TRIPS	Übereinkommen über handelsbezogene Aspekte der Rechte geistigen Eigentums
ua	unter anderem
UAbs.	Unterabsatz
uä/uÄ	und ähnlich/und Ähnliches
uam	und anderes mehr
uE	unseres Erachtens
umstr.	umstritten
UN	United Nations
unstr.	unstreitig
Urt.	Urteil
USD	US-Dollar
usw	und so weiter
uU	unter Umständen
uVm	und Vieles mehr
v.	von/vom
Verf.	Verfasser
VG	Verwaltungsgericht
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
VO	Verordnung
vorl.	vorläufig
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
WHA	Wisconsin Hospital Association, World Health Assembly
WHE	WHO Health Emergencies Programme
WHO	World Health Organization
wN	weitere Nachweise
WTO	World Trade Organization
zB	zum Beispiel
Ziff.	Ziffer
zit.	zitiert
ZLS	Zentralstelle der Länder für Sicherheitstechnik

zT	zum Teil
zust.	zustimmend
zutr.	zutreffend
zw.	zweifelhaft
zzgl.	zuzüglich

Teil 1: Grundlagen

§ 1 Internationales und Europäisches Infektionsschutzrecht

Literatur: *Abbott/Reichman*, Facilitating Access to Cross-Border Supplies of Patented Pharmaceuticals: The Case of the COVID-19 Pandemic, *J Int Econ Law* 23 (2020), 535; *Ammon/Faensen*, Surveillance von Infektionskrankheiten auf europäischer Ebene, *Bundesgesundheitsbl.* 2009, 176; *Anderson/Mirski*, How Can China Respond to the Coronavirus-Related Lawsuits Against It?, *Lawfare Blog*, 3.9.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/yh6 q>; *Anderson/Mirski*, An Update on the Coronavirus-Related Lawsuits Against China, *Lawfare Blog*, 22.1.2021, abrufbar unter <https://ogy.de/s1jw>; *Anton/Hartmann*, Ein Überblick über europäische und nationale Maßnahmen, *MPJ* 2020, 195; *Aust/Feible*, "I want to break free": the WHO Foundation as an Experiment in the Financing of International Organisations, *EJIL:Talk!*, 14.10.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/te0 h>; *Bansal*, Can China be held liable for the COVID-19 Global Pandemic?, *CILJ Blog*, 30.8.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/wdsy>; *Bartolini*, The Failure of 'Core Capacities' Under The WHO International Health Regulations, *ICLQ* 70 (2020), 233, abrufbar unter <https://ogy.de/i8ww>; *Beck*, *Weltrisikogesellschaft*, 2007; *Becker*, Do We Need an International Commission of Inquiry for COVID-19? Part I, *EJIL:Talk!*, 18.5.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/eb58>; *Becker/Hatje/School Schwarze* (Hrsg.), *EU-Kommentar*, 4. Aufl. 2019; *Becker/Michelutti*, Corona-Verlängerung: Neuerungen für grenzüberschreitende B2C-Lieferungen nunmehr zum 1.7.2021, *DStR* 2020, 1817; *Benedek*, *Grundlagen und Rahmenbedingungen der Steuerungskraft des Völkerrechts*, *ZaöRV* 2016, 345; *von Bogdandy/Villarreal*, Die Weltgesundheitsorganisation in der COVID-19 Pandemie, *ZaöRV* 2020, 293; *von Bogdandy/Villarreal*, International Law on Pandemic Response: A First Stock-taking in Light of the Coronavirus Crisis, *MPIL Research Paper Series No. 2020-07*, abrufbar unter <https://ogy.de/pomt>; *von Bogdandy/Villarreal*, The role of international law in vaccinating against COVID-19: Appraising the COVAX Initiative, *MPIL Research Paper Series No. 2020-46*, abrufbar unter <https://ogy.de/w9d7>; *Bonk/Döring*, A new Approach to Global Health, *Internationale Politik Special 2/2021*, 57; *Bozhenko*, More on Public International Law and Infectious Diseases: Foundations of the Obligation to Report Epidemic Outbreaks, *EJIL:Talk!*, 15.8.2019, abrufbar unter <https://ogy.de/i09 k>; *Burci*, COVID-19 and the Governance of International Organizations, *IOLR* 17 (2020), 485; *Burci/Vignes*, The WHO, 2004; *Burholt*, Kartellrecht in Zeiten von Covid-19, *PharmR* 2020, 229; *Calliess/Ruffert* (Hrsg.), *EUV/AEUV – Kommentar*, 5. Aufl. 2016; *de Coninck*, Germany adopts a new Global Health Strategy, *Global Health Law Groningen Blog*, 17.11.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/xj1 q>; *Cucinotta/Vanelli*, WHO Declares COVID-19 a Pandemic, *Acta Biomed* 91 (2020), 157; *Davies*, Infectious Disease Outbreak Response: Mind the Rights Gap, *Med. L. Rev.* 25 (2017), 270; *Destoumieux-Garzón/Mavingui/Boetsch/Boissier/Darriet ua*, The One Health Concept: 10 Years Old and a Long Road Ahead. *Front Vet Sci* 5 (2018); *Diesfeld*, WHO, in *Gerabek/Haage/Keil/Wegner* (Hrsg.), *Enzyklopädie Medizingeschichte*, 2005, S. 1484; *Dörr/Grote/Marauhn*, *EMRK/GG, Konkordanzkommentar*, 2. Aufl. 2013; *Emanuel/Persad/Kern/Buchanan/Fabre ua*, An ethical framework for global vaccine allocation, *Science* 369 (2020), 1309; *Essawy*, The WHO: The Guardian of Human Rights during Pandemics?, *EJIL:Talk!*, 15.6.2020 abrufbar unter <https://ogy.de/kh7 m>; *Fidler*, International Law and Infectious Diseases, 1999; *Fidler*, From International Sanitary Conventions to Global Health Security: The New International Health Regulations, *Chinese J. Int'l L.* 4 (2005), 325; *Fidler*, To Declare Or Not to Declare: The Controversy over Declaring a Public Health Emergency of International Concern for the Ebola Outbreak in the Democratic Republic of the Congo, *Asian J. WTO & Int'l Health L & Pol'y* 14 (2019), 287; *Fidler*, Vaccine nationalism's politics, *Science* 369 (2020), 749; *Fidler*, Covid-19 and International Law: Must China Compensate Countries for the Damage?, *Just Security*, 27.3.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/uhwg>; *Fidler/Gostin*, The New International Health Regulations: An Historic Development for International Law and Public Health, *J.L. Med. & Ethics* 34 (2006), 85; *Franzkowiak/Hurrelmann*, *Gesundheit, in Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung* (Hrsg.), *Leitbegriffe der Gesundheitsförderung* (Stand: 13.6.2018), abrufbar unter <https://ogy.de/s0cl>; *Frau*, Law as an Antidote? Assessing the Potential of International Health Law Based on the Ebola-Outbreak 2014, *GoJIL* 7 (2016), 225; *Frau*, *Gesundheitsvölkerrecht*, *AL* 2017,

356; *Frau*, Combining the WHO's International Health Regulations (2005) with the UN Security Council's Powers: Does it Make Sense for Health Governance?, in Vierck/Villarreal/Weilert (Hrsg.), *The Governance of Disease Outbreaks*, 2017, S. 327; *Frenzel*, Sekundärrechtsetzungsakte internationaler Organisationen, 2011; *Frischhut/Greer*, EU public health law and policy – communicable diseases, in Hervey/Young/Bishop (Hrsg.), *Research Handbook on EU Health Law and Policy*, 2017, S. 315; *Gassner*, Internationale regulatorische Zusammenarbeit durch transgouvernementale Netzwerke – das Beispiel des International Medical Device Regulators Forum (IMDRF), in Lorenzmeier/Folz (Hrsg.), *Recht und Realität*, Festschrift für Christoph Vedder, 2017, S. 420; *Gassner*, Europäisches Arzneimittelverwaltungsverfahrenrecht – Praxisdefizite und Reformoptionen (Teil 1), *PharmR* 2019, 209; *Gassner* (Hrsg.), *Die neue Medizinprodukte-Verordnung*, 2. Aufl. 2021; *Gassner/Ponader*, Nationaler Versorgungsbedarf und uniaxiales Kompetenzgefüge, *COVuR* 2020, 465; *Gostin*, *Global Health Law*, 2014; *Gostin/Cathaoir*, Lurching from Complacency to Panic in the Fight against Dangerous Microbes: A Blueprint for a Common Secure Future, *Emory L.J.* 67 (2018), 337; *Gostin/Hongju/Kob/Williams/Hamburg/Benjamin/Foeger*, US withdrawal from WHO is unlawful and threatens global and US health and security, *The Lancet* 396 (2020), 293; *Gostin/Karim/Meier*, Facilitating Access to a COVID-19 Vaccine through Global Health Law, *JLME* 48 (2020), 622; *Gostin/Sbalal/Hamburg/Bloom/Koplan/Rimer/Williams*, A global health action agenda for the Biden administration, *The Lancet* 397 (2021), 5; *Grabitz/Hilff/Nettesheim* (Hrsg.), *Das Recht der Europäischen Union* (Stand: 71. EL August 2020); *Grosse Ruse-Khan*, Access to Covid-19 Treatment and International Intellectual Property Protection, Part I: Patent protection, voluntary access and compulsory licensing, *EJIL:Talk!*, 15.4.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/yvwn>; *Grosse Ruse-Khan*, Part II: National security exceptions and test data protection, *EJIL:Talk!*, 15.4.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/vhs1>; *Haas*, Präventionsmaßnahmen in einer Pandemie und die Strategien ihrer Bekämpfung auf internationaler, europäischer und nationaler Ebene, in Kloepper (Hrsg.), *Pandemien als Herausforderung für die Rechtsordnung*, 2011, S. 45; *Habibi/Huffstetler/Meier*, Human Rights Must Be Central to the International Health Regulations, *HHR Viewpoint*, 26.8.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/3bms>; *Hartwig*, The Coronavirus Challenges the International Order, *ZaöRV* 2020, 281; *Heger/Heger*, Die Fluggastrechteverordnung in Zeiten von Corona, *NZV* 2020, 338; *Hervey/McHale*, *European Union Health Law*, 2015; *r'Hoent*, TRIPS council to discuss IP and the public interest in the context of COVID 19, *Medicines Law & Policy*, 29.7.2020 abrufbar unter <https://ogy.de/yzz9>; *Holzinger/May/Pohler*, Einleitung: Weltrisikogesellschaft, in *Holzinger/May/Pohler* (Hrsg.), *Weltrisikogesellschaft als Ausnahmezustand*, 2010, S. 9; *Howard-Jones*, The scientific background of the International Sanitary Conferences 1851–1938, 1975, abrufbar unter <https://ogy.de/e1ko>; *Huremagić/Kainz*, COVID-19, China and International Aviation Law: A ticket to The Hague?, *EJIL:Talk!*, 13.7.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/ppct>; *Ioannidis*, Between Responsibility and Solidarity: COVID-19 and the Future of the European Economic Order, *ZaöRV* 2020, 773; *Jungkind/Bormann*, Verschärfung des Außenwirtschaftsrechts vor dem Hintergrund der COVID-19 Pandemie, *NZG* 2020, 619; *Kamradt-Scott*, The International Health Regulations (2005): Strengthening Their Effective Implementation and Utilisation, *IOLR* 16 (2019), 242; *Karpenstein/Mayer* (Hrsg.), *Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten: EMRK*, 2. Aufl. 2015; *Katsoni*, Do compulsory vaccinations against COVID-19 violate human rights?: An assessment of the measure's compatibility with the European Convention on Human Rights, *Völkerrechtsblog*, 2.12.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/8e9q>; *Keitner*, Missouri's Lawsuit Doesn't Abrogate China's Sovereign Immunity, *Just Security*, 22.4.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/ethx>; *Kickbusch/Franz/Holzscheiter/Hunger/Jahn/Razumil/Schmidt*, Germany's expanding role in global health, *The Lancet* 390 (2017), 898; *Klafki*, Risiko und Recht – Risiken und Katastrophen im Spannungsfeld von Effektivität, demokratischer Legitimation und rechtsstaatlichen Grundsätzen am Beispiel von Pandemien, 2017; *Klafki*, International Health Regulations and Transmissible Diseases, *GYIL* 61 (2018), 73; *Knauff*, Konstitutionalisierung im inner- und überstaatlichen Recht – Konvergenz oder Divergenz?, *ZaöRV* 2008, 453; *Krajewski*, *Völkerrecht*, 2. Aufl. 2020; *Krajewski*, *Wirtschaftsvölkerrecht*, 4. Aufl. 2017; *Kühling*, Das „Recht auf Vergessenwerden“ vor dem BVerfG – November(r)evolution für die Grundrechtsarchitektur im Mehrebenensystem, *NJW* 2020, 275; *Küpper*, Das ungarische Corona-Ermächtigungsgesetz: das „Ende der Demokratie“?, *WiRO* 2020, 129; *Kuszler*, Global Health and the Human Rights Imperative, *Asian J. WTO & Int'l Health L. & Pol'y* 2 (2007), 99; *Lambertson*, Swatting a Bug without a Flyswatter: Minimizing the Impact of Disease Control on Individual Liberty under

the Revised International Health Regulations, Penn St. Int'l L. Rev. 25 (2006), 531; *Lloyd*, The Pan American Sanitary Bureau, Am J Public Health Nations Health 20 (1930), 925; *Makatsch*, Gesundheitsschutz im Recht der Welthandelsorganisation (WTO), 2004; *Meyer*, Next Generation EU, EuZW 2021, 16; *Meyer/Hölscheidt* (Hrsg.), Charta der Grundrechte der Europäischen Union, 5. Aufl. 2019; *Mögele*, Die EU und COVID-19: Befugnisse und Initiativen, EuZW 2020, 297; *von Mohl*, Staatsrecht, Völkerrecht und Politik, Bd. 1, Staatsrecht und Völkerrecht, 1860; *Moon*, Global health law and governance: concepts, tools, actors and power, in Burci/Toebes (Hrsg.), Research Handbook on Global Health Law, 2018, S. 24; *Moon ua*, Will Ebola change the game? Ten essential reforms before the next pandemic. The report of the Harvard-LSHTM Independent Panel on the Global Response to Ebola, The Lancet 386 (2015), 2204; *Negri*, Communicable disease control, in Burci/Toebes (Hrsg.), Research Handbook on Global Health Law, 2018, S. 265; *Oke*, Is the National Security Exception in the TRIPS agreement a Realistic Option in Confronting COVID-19?, EJIL:Talk!, 6.8.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/hszr>; *Orator*, Möglichkeiten und Grenzen der Einrichtung von Unionsagenturen, 2017; *Oyeleke*, COVID-19 Pandemic: an Evaluation of China's state responsibility under international law, JAPIL 1 (2020); *Pannenborg*, A new international health order. An inquiry into the international relations of world health and medical care, 1979; *Pavone*, Ebola and Securitization of Health: UN Security Council Resolution 2177/2014 and Its Limits, in Vierck/Villarreal/Weilert (Hrsg.), The Governance of Disease Outbreaks, 2017, S. 301; *Peters*, Recht für eine globale Weltgesellschaft: Bedingungen und Grenzen universeller Normsetzung, in Kautek/Schmidinger/Neck (Hrsg.), Wissenschaft – Antrieb oder Ergebnis globaler Dynamik?, 2014, S. 131; *Peters*, Die Pandemie und das Völkerrecht, MPIL Research Paper Series No. 2021–03, abrufbar unter <https://ogy.de/l8os>; *Pflug*, Pandemievorsorge – informationelle und kognitive Regelungsstrukturen, 2013; *Pobjje*, COVID-19 as a threat to international peace and security: the role of the UN security council in addressing the pandemic, EJIL:Talk!, 27.7.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/4o1h>; *Prah Ruger*, The Changing Role of the World Bank in Global Health, Am. J. Public Health 95 (2005), 60; *Prah Ruger*, Normative Foundations of Global Health Law, Georget. Law J. 96 (2008), 423; *Reddy/Mazhar/Lencucha*, The financial sustainability of the World Health Organization and the political economy of global health governance: a review of funding proposals, Global Health 14 (2018), 1; *Reiling*, Die Anwendung des Grundsatzes der Völkerrechtsfreundlichkeit auf rechtsunverbindliche internationale Standards, ZaöRV 2018, 311; *Reyniers*, COVAX, Pandemic Vaccines and Duties of International Assistance Based on Human Rights, GC Human Rights Preparedness, 5.11.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/jc7b>; *Rhymer/Speare*, Countries' response to WHO's travel recommendations during the 2013–2016 Ebola outbreak, Bull World Health Organ. 95 (2017), 10; *Rittberger/Kruckl/Romund*, Grundzüge der Weltpolitik, 2010; *Rixen*, Gesundheitsschutz in der Coronavirus-Krise – Die (Neu-)Regelungen des Infektionsschutzgesetzes, NJW 2020, 1097; *Rubner*, Ohrenbetäubendes Schweigen Zur Blockade des Sicherheitsrats im Kampf gegen COVID-19, Völkerrechtsblog, 11.6.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/tyck>; *Ruckert/Zinszer/Zarowsky/Labonté/Carabin*, What role for One Health in the COVID-19 pandemic?, Can J Public Health 111 (2020), 641; *Ruffert*, Europarecht für die nächste Generation – Zum Projekt Next Generation EU, NVwZ 2020, 1777; *Sander*, Internationaler und europäischer Gesundheitsschutz, 2004; *Sarkar*, The Liability of China and International Adjudication of the Covid-19 Pandemic, JURIST, 10.4.2020, abrufbar unter <https://ogy.de/nk1m>; *Schmidt am Busch*, Die Gesundheitssicherung im Mehrebenensystem, 2007; *Scholz*, Internationaler Gesundheitsschutz und Welthandel, 2010; *Seitz*, Schutz vor Epidemien und Pandemien in der Europäischen Union – Das Coronavirus hCoV-19 als Testfall für den Gesundheitsschutz?, EuZW 2020, 449; *Seitz/Berne*, Die Panazee gegen COVID-19: Das EU-Beihilferecht, EuZW 2020, 591; *Sekalala*, Soft Law and Global Health Problems, 2017; *Siddiqi*, World Health and World Politics, 1995; *Soltész*, Wichtige Entwicklungen im Europäischen Beihilferecht im Jahre 2020, EuZW 2021, 5; *Steinbrück Platise*, Hands Tied? The Law Governing the World Health Organization, MPIL Research Paper Series No. 2021–01, abrufbar unter <https://ogy.de/vthv>; *Sridhar*, Who Sets the Global Health Research Agenda? The Challenge of Multi-Bi Financing, PLOS Medicine 9 (2012), 1, abrufbar unter <https://ogy.de/h8o6>; *Stoffels*, EU-Mitgliedschaft und Abspaltung, 2017; *Taak*, International criminal court and liability of china during COVID-19, IJL 6 (2020), 276; *Talmon*, Die Grenzen der Anwendung des Völkerrechts im deutschen Recht, JZ 2013, 12; *Taylor*, Global Health Law: International Law and Public Health Policy, in Quah/Cockerham (Hrsg.), International Encyclopedia of Public Health, Bd. 3, 2. Aufl. 2017, S. 268; *Taylor/Habibil*