



| 11 |

POLÍTICA INTERNACIONAL  
A PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI:  
PODER, COOPERACIÓN Y CONFLICTO

Rita Giacalone



**ACONTECER  
MUNDIAL**

POLÍTICA INTERNACIONAL A  
PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI: PODER,  
COOPERACIÓN Y CONFLICTO

INTERNATIONAL POLITICS AT THE BEGINNING  
OF THE XXI CENTURY: POWER, COOPERATION,  
AND CONFLICT

**¿Cómo citar este libro? / How to cite this book?**

Giacalone, R. (2021). *Política internacional a principios del siglo XXI: poder, cooperación y conflicto*. Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.  
<https://doi.org/10.16925/9789587603347>

# POLÍTICA INTERNACIONAL A PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI: PODER, COOPERACIÓN Y CONFLICTO

Rita Giacalone

Colección de bolsillo Acontecer Mundial - Tomo 11  
Centro de Pensamiento Global (Cepeg)



# La autora

## **Rita Giacalone**

Historiadora graduada en el Universidad Nacional de Buenos Aires (Argentina). Obtuvo su Ph. D. y M. A. en Historia en Indiana University (Estados Unidos). Se desempeñó como profesora de Análisis Político en Escuela y Posgrado de Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas, y como profesora de Historia Económica en el Departamento de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, ambas de la Universidad de Los Andes (Venezuela). Fue Directora de la Escuela de Ciencia Política y coordinadora de la Sección Investigación y la Sección Documentación del Centro de Estudios Políticos y Sociales de América Latina, así como profesora visitante en la Universidad Autónoma de México (UNAM), Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM), Universidad Cooperativa de Colombia, Université de Toulouse-Le Mirail (Francia), Essex University (UK), Stockholm University (Suecia) y University of Pennsylvania (Estados Unidos). Actualmente, es profesora de Política Internacional en el Posgrado de Integración Regional (Instituto de Integración Regional de América Latina, Universidad de La Plata, Argentina) y profesora visitante del Centro de Estudios Latinoamericanos (University of Calgary, Canadá). Ha publicado libros y artículos sobre temas de integración regional, regionalismo, relaciones internacionales y relaciones empresarios-Estado.

Correo electrónico:

ritagiacalone@yahoo.com; ritagiacalone@hotmail.com

## RESUMEN

A principios del siglo XXI, la política internacional necesita ser analizada con herramientas metodológicas de la geopolítica y geoeconomía, con las cuales geografía, historia económica y política se entrecruzan para permitirnos entender los cambios actuales. De acuerdo con ese análisis, se interpreta de qué forma está siendo cuestionado el orden internacional, posterior a la Segunda Guerra Mundial. Para ello, se plantea como eje central del libro el surgimiento de nuevos actores y formas de cooperación y la reaparición de conflictos latentes durante la Guerra Fría. De esa manera, la atención se concentra en los actores, los procesos y sus consecuencias. Se enfatiza el dinamismo interactivo de la política internacional para argumentar que, aunque el aceleramiento del tiempo histórico en los últimos años hace que muchos procesos se perciban como divergentes, atropellados e inesperados, poseen algunos rasgos comunes. Entre ellos, se encuentra que la tecnología facilita desarrollar nuevos instrumentos tanto de cooperación como de conflicto, la lucha por el poder reincorpora dimensiones culturales y geográficas olvidadas, el poder se vuelve difuso, pero es más cuestionado por quienes no lo tienen y la agencia de los Estados naciones sigue teniendo valor, aunque esté siendo impugnada por otras fuerzas. Este libro incluye en la primera parte estudios de política internacional del siglo XXI, en cada uno de los cuales se analiza qué sucedió, dónde y cuándo; en la segunda parte, se plantean las posiciones y las perspectivas de cada uno de los que intervinieron o resultaron afectados por el proceso; la última sección presenta la interpretación de la autora, pero el lector puede elegir una visión diferente. Para hacerlo posible, el primer capítulo destaca características de distintos enfoques teóricos de Relaciones Internacionales para mostrar que la interpretación de la política internacional incluye aristas epistemológicas y ontológicas; aunque, por ser un libro orientado a lectores no especializados, no se expliciten en él.

**Palabras clave:** actores, consecuencias, política internacional, procesos, siglo XXI.

## **ABSTRACT**

In this century, international politics complexity begs the incorporation of analytical tools from geopolitics and geo-economics, in which geography, economic history and politics intersect, an analysis that becomes important because its consequences affect all of us. Accelerated changes since the fall of the Berlin Wall and the Soviet Union are challenging the international order built at the end of the second world war. We witness simultaneously an excess of confidence on the continuity of the new global order and unsatisfied social demands that have developed into transnational movements with the capacity to transform the international system. The decompression of the post-cold war has facilitated the emergence of new actors and forms of cooperation, while conflicts that remained latent during the open rivalry between the United States and the Soviet Union have recovered centrality. Their abrupt emergence makes them to be perceived as a succession of hasty and ill-conceived events with unexpected international consequences. They share, however, some common factors – technology provides the opportunity of building new instruments of cooperation or conflict, the fight for power reincorporates forgotten dimensions, and while power is becoming more diffused it is more questioned. This book includes studies of international politics in the XXI century, each of them divided into three sections: in the first, we analyze what happened, where and when; the second one presents the positions and perspectives of those who participated in the process or were affected by it; and the third section incorporates the author's interpretation, but the reader can choose an alternative view. To make this possible, the first chapter summarizes different theoretical approaches of International Relations with the aim to demonstrate that interpretations of international politics encompass epistemological and ontological problems, even if they are not discussed in this book due to its orientation toward non-specialized readers.

**Keywords:** actors, consequences, international politics, processes, XXI century.

Giacalone, Rita

Política internacional a principios del siglo XXI: poder, cooperación y conflicto / Rita Giacalone. -- Bogotá: Universidad Cooperativa de Colombia: Centro de Pensamiento Global, 2021.

p. -- (Colección Acontecer mundial, ISSN 2500-7696; 11)

Incluye datos de la autora. -- Contiene referencias bibliográficas.

ISBN 978-958-760-332-3 -- 978-958-760-333-0 (pdf) -- 978-958-760-334-7 (digital)

1. Política internacional - Siglo XXI 2. Relaciones internacionales - Siglo XXI I. Título II. Serie

CDD: 327.1 ed. 23

CO-BoBN- a1077926

### **Política internacional a principios del siglo XXI: poder, cooperación y conflicto**

© Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, Bogotá, agosto de 2021

© Rita Giacalone

ISBN (impreso): 978-958-760-332-3

ISBN (EPUB): 978-958-760-334-7

ISBN (PDF): 978-958-760-333-0

DOI: <https://doi.org/10.16925/9789587603347>

ISSN Colección Acontecer Mundial

### **Proceso de arbitraje doble ciego**

Recepción: 13 de enero de 2021

Evaluación divulgación: 9 de febrero de 2021

Corrección de autor: 28 de febrero de 2021

Aprobación: 2 de marzo de 2021

### **Centro de Pensamiento Global (CEPEG)**

Edgar Vieira Posada

*Director*

Jenny Catherine Ortiz Morales

*Especialista*

### **Fondo Editorial**

Julián Pacheco Martínez

*Director Nacional Editorial*

Daniel Urquijo Molina



*Especialista en Gestión Editorial*

Camilo Moncada Morales

*Especialista en Producción Editorial (Libros)*

Andrés Felipe Andrade Cañón

*Especialista en Producción Editorial (Revistas)*

Claudia Carolina Caicedo Baquero

*Analista Editorial*

Héctor Gómez

*Asistente Editorial*

### **Proceso editorial**

María Elvira Mejía

*Corrección de estilo, Lectura de pruebas*

Ivonne Carolina Cardozo

*Diagramación*

Diego Abello Rico

*Diseño de portada*

Imageprinting

*Impresión*

**Impreso en Bogotá, Colombia. Depósito legal  
según Decreto 460 de 1995.**



El Fondo Editorial Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia se adhiere a la filosofía del acceso abierto y permite libremente la consulta, descarga, reproducción o enlace para uso de sus contenidos, bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional. <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

# Contenido

## Introducción

### CAPÍTULO 1

#### Revisión de enfoques teóricos

### CAPÍTULO 2

#### Tensiones entre Unión Europea, Federación Rusa y Ucrania en la anexión rusa de Crimea

### CAPÍTULO 3

#### Integración (y ¿desintegración?) europea desde el Brexit (salida del Reino Unido de la Unión Europea).

### CAPÍTULO 4

#### Ascenso de China e impacto en sus vecinos de Eurasia, Asia Pacífico y América

### CAPÍTULO 5

#### Estados Unidos después de la crisis financiera: cambios de política exterior y megaproyectos regionales

### CAPÍTULO 6

#### La pandemia de COVID-19 como ejercicio de cooperación y conflicto internacional

### CAPÍTULO 7

#### Conclusiones

#### Referencias

#### Anexo (mapas).

# Introducción

El siglo XXI llegó acompañado de cambios acelerados en política internacional que nos tomaron por sorpresa, porque sacudieron estructuras y profundizaron la búsqueda de poder de grandes actores (y de otros que habíamos olvidado), quienes reactivaron motivaciones tradicionales o desarrollaron algunas nuevas. En conjunto, esos cambios cuestionan actualmente el orden internacional contemporáneo, que se gestó a partir de reacomodos del orden de la segunda posguerra producidos luego de la caída del muro de Berlín y la implosión de la Unión Soviética (1991). En ese clima, el Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT, en su sigla en inglés) se convirtió en la Organización Mundial de Comercio (OMC), surgió la Unión Europea (UE) y hubo cambios cuantitativos y cualitativos en agenda y actores internacionales. Si ellos transformaron la naturaleza del sistema internacional, su interpretación también incorporó dimensiones antes relegadas (religiosas, ambientales, identitarias), reformuladas como instrumentos teóricos para explicar la política internacional.

Los cambios adquirieron dinamismo después de la desaparición del enemigo ideológico y político del orden internacional occidental estructurado en torno a Estados Unidos. Al mismo tiempo, hubo un exceso de confianza acerca de la permanencia de ese orden facilitó visibles demandas insatisfechas de países o grupos de países. A partir de ellas y apoyados en nuevas tecnologías de comunicación, surgieron movimientos transnacionales (redes) con capacidad de afectar el sistema internacional que los había hecho posibles.

En la posguerra fría, el mundo experimentó un proceso de descompresión<sup>1</sup> en el que asumieron relieve nuevos actores (como las regiones) y formas de cooperación interestatal y reaparecieron conflictos que habían quedado latentes durante la rivalidad entre Estados Unidos y la Unión Soviética. Su reaparición simultánea en los últimos treinta años lleva a percibirlos como procesos divergentes, que se atropellan entre ellos y precipitan sucesos internacionales inesperados. Existe, sin embargo, una línea común, mientras

la tecnología facilita nuevos instrumentos de cooperación y conflicto internacional, la lucha por el poder incorpora dimensiones que parecían olvidadas y el poder mismo es ahora difuso y puede ser cuestionado por quienes no lo tienen.

En ese contexto, se vuelve necesario analizar ejemplos de cooperación geoeconómica y conflicto geopolítico en la política internacional del siglo XXI, para mostrar que poder, cooperación y conflicto siguen siendo las bases del sistema internacional en este siglo, pero el primero ha cambiado y los otros dos se buscan por mecanismos nuevos. Por razones de brevedad, el libro se concentra en las relaciones entre grandes actores estatales del sistema por considerar que los cambios en sus relaciones tienen efectos importantes sobre el resto de los países que lo constituyen.

La política internacional se define como el sistema formado por el conjunto de relaciones entre Estados; esta concepción se ha ampliado para incorporar actores no estatales (organizaciones no gubernamentales, partidos políticos, movimientos sociales en torno a problemas globales, etcétera) y enfatizar la interdependencia entre ellos. En esas relaciones predominan intereses e influencias geoeconómicas y geopolíticas o una combinación de ambos, lo que obliga a prestar atención a los procesos que explican su surgimiento, a los actores que participan y a las consecuencias que se derivan de ellos y afectan a otros actores y procesos.

Aunque en política internacional se mantiene la vigencia de analizar los reacomodos de bloques de poder, la transformación de las relaciones estratégicas y la mutación de la economía mundial, esos conceptos se interpretan ahora desde perspectivas más variadas y amplias que las tradicionales. Entre los aportes del campo de las relaciones internacionales, se distingue el cuestionamiento de la visión Estado-céntrica de la política internacional y la aparición de enfoques nuevos (capítulo 1) que muestran la variedad de perspectivas desde las cuales puede entenderse esa política.

Desde la Paz de Westfalia (1648), cada Estado-nación tiene potestad para crear ejércitos, cobrar impuestos e imponer su religión a sus súbditos. En relaciones internacionales, significó que ellos tenían soberanía sobre su territorio, eran iguales y no debían intervenir en asuntos internos de otros Estados, lo cual constituyó un primer intento de ordenar las relaciones interestatales en Europa. Hasta el siglo XVIII, la soberanía estatal era

potestad del monarca que consideraba el Estado su propiedad privada y asociaba la fortuna estatal a la fortuna de su casa reinante. Desde entonces, los Gobiernos pueden ser impersonales —proceso iniciado en Inglaterra al convertir a la monarquía absoluta en constitucional— y la responsabilidad de ejercer y mantener la soberanía pasa de uno a otro. Los Estados se reconocen mutuamente independientes y jurídicamente iguales, lo cual no impide que luchen entre ellos, porque la igualdad jurídica no implica igualdad en poder económico o político (Giacalone, 2016).

Antes del siglo XVIII, la riqueza del Estado derivaba de controlar mercados (monopolio comercial español basado en mercantilismo) o de poseer abundante cantidad de tierra para el cultivo (fisiocracia francesa). Desde la publicación de *La riqueza de las naciones* (Adam Smith, 1776), el interés propio que aumenta la eficiencia económica pasó a determinar que cada Estado se especialice en aquello que puede hacer mejor (división del trabajo). De esas ideas surgió el liberalismo económico, asociado también a movilidad de capital y trabajo, como también a avances tecnológicos, a partir de interpretar el proceso de intercambio y acumulación generado por las relaciones interestatales.

La asociación Estado-nación-liberalismo económico produjo el nacimiento del Estado moderno inglés, con autoridades impersonales, separación de recursos de monarquía y sociedad y obligación del Gobierno de rendir cuentas a quienes pagan impuestos. Aunque otros Estados europeos no adoptaron esos conceptos al mismo tiempo (Giacalone, 2016), reafirmaron a Europa como centro del mundo en el sistema internacional moderno. Desde entonces, las relaciones entre sus miembros determinaron los principales periodos de conflicto o paz. En el siglo XX, las guerras mundiales fueron entre Estados europeos, pero requirieron de presencia militar y ayuda económica estadounidense para finalizarse. Con esa presencia, que se extendió en la segunda posguerra para dar apoyo militar y económico frente al nuevo enemigo ideológico (Unión Soviética), Europa mantuvo centralidad en el sistema internacional, pero asociada a Estados Unidos en el Atlántico norte. Con el fin de la Guerra Fría, esa asociación se debilitó frente a nuevas prioridades de la política exterior estadounidense y la reaparición internacional de actores marginados del sistema.