

Roland Norer / Andreas Wasserfallen

Agrarrecht

Entwicklungen 2020



Stämpfli Verlag

us
st
ri
n

Im Rahmen von njus.ch werden alljährlich in einzelnen, separaten Bänden die Entwicklungen des vergangenen Jahres in der Rechtsetzung, der Rechtsprechung und der Literatur eines bestimmten Praxisgebiets aufgezeigt.

Das gesamte Angebot ist auch online unter www.njus.ch und www.swisslex.ch verfügbar.

In der Reihe njus.ch sind Bände über die Entwicklungen in folgenden Gebieten erschienen:

Agrarrecht • Aktienrecht • Datenschutz • Erbrecht • Finanzmarktrecht • Gesellschaftsrecht • Haftpflicht- und Privatversicherungsrecht • Handelsregisterrecht • Internationales Strafrecht und humanitäres Völkerrecht • Internationales Zivilprozessrecht • Kartellrecht • Kauf-, Werkvertrags- und Auftragsrecht • Kennzeichenrecht • Mietrecht • Patentrecht • Personengesellschafts- und GmbH-Recht • Pharmarecht • Raumplanungs-, Bau- und Umweltrecht • Recht der beruflichen Vorsorge • Sachenrecht • Schuldbetreibungs- und Konkursrecht • Sozialversicherungsrecht, Allgemeiner Teil • Telekommunikationsrecht – Recht der audiovisuellen Medien • Stromversorgungsrecht • Unternehmenssteuerrecht • Urheberrecht • Verein – Stiftung – Trust • Zivilprozessrecht

Im Bereich der Rechtsetzung werden bereits beschlossene Änderungen sowie Rechtsetzungsprojekte dargelegt. Im Teil über die Rechtsprechung wird insbesondere eine Darstellung der wichtigsten amtlich und nicht amtlich publizierten Bundesgerichtsentscheidungen geboten. Und bezüglich der Literatur wird nicht nur umfassend auf Neuerscheinungen hingewiesen, sondern es werden von ausgewählten Publikationen auch deren Hauptaussagen zusammengefasst.

njus.ch ermöglicht den Leserinnen und Lesern, in kürzester Zeit auf den neuesten Stand der Entwicklungen in einem bestimmten Rechtsgebiet zu gelangen.

Prof. Dr. Roland Norer

Professor an der Universität Luzern

Andreas Wasserfallen

dipl. Ing.-Agr. ETH, lic. iur., Rechtsanwalt

Agrarrecht



Stämpfli Verlag

Dieses Buch ist urheberrechtlich geschützt. Jede Form der Weitergabe an Dritte (entgeltlich oder unentgeltlich) ist untersagt. Die Datei enthält ein verstecktes Wasserzeichen, in dem die Daten des Downloads hinterlegt sind.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten, insbesondere das Recht der Vervielfältigung, der Verbreitung und der Übersetzung. Das Werk oder Teile davon dürfen ausser in den gesetzlich vorgesehenen Fällen ohne schriftliche Genehmigung des Verlags weder in irgendeiner Form reproduziert (z.B. fotokopiert) noch elektronisch gespeichert, verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

© Stämpfli Verlag AG Bern · 2021
www.staempfliverlag.com

E-Book ISBN 978-3-7272-4360-8

Über unsere Online-Buchhandlung www.staempflishop.com
ist zudem folgende Ausgabe erhältlich:

Print ISBN 978-3-7272-4400-1

printed in
switzerland



Vorwort

Mit dem vorliegenden Band liegt die bereits zwölfte Ausgabe zum Agrarrecht der Jahrbuchreihe *njus.ch* vor. Zielsetzung und Konzeption sind dabei unverändert geblieben: Die wesentlichen Entwicklungen des Agrarrechts im weitesten Sinne, also in Bezug auf möglichst alle Vorschriften, die für die Landwirtschaft spezifische Wirkungen entfalten, sollen zusammengefasst und systematisch dargestellt werden, gegliedert nach Rechtsetzung, Rechtsprechung und Literatur.

Der vorliegende Band möge all jenen Hilfestellung bieten, die die unübersichtliche und verschlungene Rechtsentwicklung zu Landwirtschaft, Ernährungssektor und ländlichen Raum überblicken wollen. Auch 2020 sorgten Rechtsetzung und Rechtsprechung für breit gestreute Themen in diesem dynamischen und spannenden Rechtsbereich.

Für die wertvolle Mitarbeit danken wir ELIAS HÖRHAGER, RA MLaw, STEFANIE HUG, MLaw, ANDREA LOCHER, MLaw, COLETTE PEISKER, MLaw, ANDREAS SCHIB, MLaw, STEFANIE SCHMID, RA MLaw, sowie BENJAMIN HUNDIUS, MLaw, sehr herzlich. Hinweise und Anregungen werden gerne entgegengenommen.

Luzern/Bern, im März 2021

ROLAND NORER

ANDREAS WASSERFALLEN

Inhaltsübersicht

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XIII
Literaturverzeichnis.....	XXV
Materialienverzeichnis.....	XXVII
I. Einleitung	1
II. Rechtsetzung	19
III. Rechtsprechung	57
IV. Literatur	139

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XIII
Literaturverzeichnis.....	XXV
Materialienverzeichnis.....	XXVII
I. Einleitung	1
A. Zum Geleit	1
B. Agrarpolitik.....	1
C. Aussenhandel	12
D. Weitere Bereiche	13
E. Übersicht	17
II. Rechtsetzung	19
A. Internationales und europäisches Agrarrecht	19
1. WTO und Freihandelsabkommen.....	19
2. Konventionen	22
3. Europäische Union	22
4. Schweiz – EU	24
B. Agrarwirtschaftsrecht	25
1. Qualität und Kennzeichnung	25
2. Absatzförderung	27
3. Ein- und Ausfuhr	27
4. Milchwirtschaft	29
5. Schlachtvieh, Fleisch, Schafwolle und Eier.....	30
6. Pflanzenbau	31
7. Direktzahlungen	32
8. Soziale Begleitmassnahmen und Strukturverbesserung	34
9. Forschung und Beratung.....	37
10. Pflanzenschutz.....	38
11. Rebbau.....	38
12. Tierschutz	39
13. Tierzucht.....	40
14. Produktionsmittel	40
15. Horizontale Bestimmungen	43

C. Agrarernährungsrecht	44
1. Gentechnik	44
2. Lebensmittelrecht	45
D. Agrarplanungs- und -umweltrecht.....	49
1. Raumplanung	49
2. Umweltschutz	51
3. Gewässerschutz	51
4. Wald	52
5. Natur- und Heimatschutz.....	52
E. Veterinärrecht	52
F. Bäuerliches Bodenrecht.....	55
G. Landwirtschaftliches Pachtrecht.....	55
H. Sonstiges	55
1. Zivilrecht	55
2. Sozial- und Bildungsrecht	55
3. Steuerrecht.....	55
III. Rechtsprechung	57
A. Internationales und europäisches Agrarrecht	57
1. WTO.....	57
2. Europäische Union (EU)	57
3. Schweiz – EU	64
B. Agrarwirtschaftsrecht	64
1. Qualität und Kennzeichnung	64
2. Absatzförderung	65
3. Ein- und Ausfuhr	66
4. Milchwirtschaft	68
5. Schlachtvieh, Fleisch, Schafwolle und Eier.....	69
6. Pflanzenbau	70
7. Direktzahlungen	70
8. Strukturverbesserungen	80
9. Pflanzenschutz.....	81
10. Rebbau.....	81
11. Tierschutz	83
12. Tierzucht.....	88
13. Produktionsmittel	88
14. Horizontale Bestimmungen	89
C. Agrarernährungsrecht	89
1. Gentechnik	89
2. Lebensmittelrecht	89

D. Agrarplanungs- und -umweltrecht.....	90
1. Raumplanung	90
2. Umweltschutz.....	104
3. Gewässerschutz	104
4. Wald.....	105
5. Natur- und Heimatschutz.....	105
E. Veterinärrecht.....	106
F. Bäuerliches Bodenrecht.....	106
G. Landwirtschaftliches Pachtrecht.....	113
H. Sonstiges	115
1. Zivilrecht	115
2. Sozial- und Bildungsrecht	121
3. Steuerrecht.....	122
4. Strafrecht	135
IV. Literatur	139
A. Internationales und europäisches Agrarrecht	139
1. Kommentare, Monographien.....	139
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	139
B. Agrarwirtschaftsrecht	141
1. Kommentare, Monographien.....	141
2. Zeitschriften- und Sammelwerke.....	141
3. Amtliche Publikationen	141
C. Agrarernährungsrecht.....	142
1. Kommentare, Monographien.....	142
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	142
3. Amtliche Publikationen	142
D. Agrarplanungs- und -umweltrecht.....	143
1. Kommentare, Monographien.....	143
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	143
3. Amtliche Publikationen	143
E. Veterinärrecht.....	144
1. Kommentare, Monographien.....	144
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	144
3. Amtliche Publikationen	144
F. Bäuerliches Bodenrecht.....	144
1. Kommentare, Monographien.....	144
2. Zeitschriften- und Sammelwerke.....	145

G. Landwirtschaftliches Pachtrecht.....	145
1. Kommentare, Monographien.....	145
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	145
H. Sonstiges	145
1. Kommentare, Monographien.....	145
2. Zeitschriften- und Sammelwerkbeiträge.....	146

Abkürzungsverzeichnis

AB	Amtliches Bulletin
ABl.	Amtsblatt der Europäischen Union
Abs.	Absatz
AEUV	Konsolidierte Fassung des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union, unterzeichnet in Lissabon am 13. Dezember 2007, ABl. C 83 vom 30. März 2010
AEV	Verordnung über die Einfuhr von landwirtschaftlichen Erzeugnissen (Agrareinfuhrverordnung, AEV) vom 26. Oktober 2011 (SR 916.01)
AG	Kanton Aargau
Agrar-abkommen I	Abkommen zwischen der Schweizerischen Eidgenossenschaft und der Europäischen Gemeinschaft über den Handel mit landwirtschaftlichen Erzeugnissen vom 21. Juni 1999 (SR 0.916.026.81)
AgrB	Agrarbetrieb (Berlin)
AHV	Alters- und Hinterlassenenversicherung
ALN	Amt für Landschaft und Natur des Kantons Zürich
AOP	Appellation d'Origine Protégée
AP	Agrarpolitik
ARE	Bundesamt für Raumentwicklung
Art.	Artikel
AS	Amtliche Sammlung des Bundesrechts
AUR	Agrar- und Umweltrecht (Münster-Hiltrup)
AVPI	Association valaisanne pour la production intégrée
BAFU	Bundesamt für Umwelt
BAG	Bundesamt für Gesundheit
BAIV	Verordnung über die Verwendung der Bezeichnungen «Berg» und «Alp» für landwirtschaftliche Erzeugnisse und daraus hergestellte Lebensmittel (Berg- und Alp-Verordnung, BAIV) vom 25. Mai 2011 (SR 910.19)
BBl	Bundesblatt
Bd.	Band

BetmG	Bundesgesetz über die Betäubungsmittel und die psychotropen Stoffe (Betäubungsmittelgesetz, BetmG) vom 3. Oktober 1951 (SR 812.121)
BFF	Biodiversitätsförderflächen
BGBB	Bundesgesetz über das bürgerliche Bodenrecht (BGBB) vom 4. Oktober 1991 (SR 211.412.11)
BGE	Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Schweizerischen Bundesgerichts
BGer	Bundesgericht
BGG	Bundesgesetz über das Bundesgericht (Bundesgerichtsgesetz, BGG) vom 17. Juni 2005 (SR 173.110)
Bio-V	Verordnung über die biologische Landwirtschaft und die Kennzeichnung biologisch produzierter Erzeugnisse und Lebensmittel (Bio-Verordnung) vom 22. September 1997 (SR 910.18)
BIAR	Blätter für Agrarrecht (Bern)
BLV	Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen
BLW	Bundesamt für Landwirtschaft
BR	Bündner Rechtsbuch
Bsp.	Beispiel
Bst.	Buchstabe
BV	Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999 (SR 101)
BVGer	Bundesverwaltungsgericht
BWL	Bundesamt für wirtschaftliche Landesversorgung
bzw.	beziehungsweise
ca.	circa
CBD	Cannabidiol
CEDR	Comité Européen de Droit Rural
CEDR-JRL	CEDR-Journal of Rural Law (www.cedr.org)
ChemRRV	Verordnung zur Reduktion von Risiken beim Umgang mit bestimmten besonders gefährlichen Stoffen, Zubereitungen und Gegenständen (Chemikalien-Risikoreduktions-Verordnung, ChemRRV) vom 18. Mai 2005 (SR 814.81)

ChemV	Verordnung über den Schutz vor gefährlichen Stoffen und Zubereitungen (Chemikalienverordnung, ChemV) vom 5. Juni 2015 (SR 813.11)
DBG	Bundesgesetz über die direkte Bundessteuer (DBG) vom 14. Dezember 1990 (SR 642.11)
DGVE	Düngergrossvieheinheit(en)
d.h.	das heisst
DSG	Bundesgesetz über den Datenschutz (DSG) vom 19. Juni 1992 (SR 235.1)
dt.	deutsch
DüV	Verordnung über das Inverkehrbringen von Düngern (Dünger-Verordnung, DüV) vom 10. Januar 2001 (SR 916.171)
DVO	Durchführungsverordnung(en) der EU
DZV	Verordnung über die Direktzahlungen an die Landwirtschaft (Direktzahlungsverordnung, DZV) vom 23. Oktober 2013 (SR 910.13)
E.	Erwägung
EDA	Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten
EDAV-DS	Verordnung über die Ein-, Durch- und Ausfuhr von Tieren und Tierprodukten im Verkehr mit Drittstaaten (EDAV-DS) vom 18. November 2015 (SR 916.443.10)
EDAV-DS-EDI	Verordnung des EDI über die Ein-, Durch- und Ausfuhr von Tieren und Tierprodukten im Verkehr mit Drittstaaten (EDAV-DS-EDI) vom 18. November 2015 (SR 916.443.106)
EDAV-EU	Verordnung über die Ein-, Durch- und Ausfuhr von Tieren und Tierprodukten im Verkehr mit den EU-Mitgliedstaaten, Island und Norwegen (EDAV-EU) vom 18. November 2015 (916.443.11)
EDI	Eidgenössisches Departement des Innern
EFSA	Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit
EFTA	Europäische Freihandelsassoziation
EG	Europäische Gemeinschaft
ELG	Bundesgesetz über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (ELG) vom 6. Oktober 2006 (SR 831.30)

Abkürzungsverzeichnis

ELV	Verordnung über die Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (ELV) vom 15. Januar 1971 (SR 831.301)
EntG	Bundesgesetz über die Enteignung (EntG) vom 20. Juni 1930 (SR 711)
ESTV	Eidgenössische Steuerverwaltung
EU	Europäische Union
EuG	Gericht der Europäischen Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EVD	Eidgenössisches Volkswirtschaftsdepartement
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EZV	Eidgenössische Zollverwaltung
f./ff.	und folgende (Seite/Seiten)
FFF	Fruchtfolgeflächen
FFH-RL	Fauna-Flora-Habitatrichtlinie der EU
FMBV	Verordnung des WBF über die Produktion und das Inverkehrbringen von Futtermitteln, Zusatzstoffen für die Tierernährung, Silierungszusätzen und Diätfuttermitteln (Futtermittelbuch-Verordnung, FMBV) vom 26. Oktober 2011 (SR 916.307.1)
FMV	Verordnung über die Produktion und das Inverkehrbringen von Futtermitteln (Futtermittel-Verordnung, FMV) vom 26. Oktober 2011 (SR 916.307)
Fn.	Fussnote
Fr.	Franken
G	Gesetz
GAP	Gemeinsame Agrarpolitik
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GE	Kanton Genf
GebV-BLW	Verordnung über Gebühren des Bundesamtes für Landwirtschaft (GebV-BLW) vom 16. Juni 2006 (SR 910.11)
GebV-TVD	Verordnung über die Gebühren für den Tierverkehr (GebV-TVD) vom 28. Oktober 2015 (SR 916.404.2)
GGA	geschützte geografische Angabe
GSchG	Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer (Gewässerschutzgesetz, GSchG) vom 24. Januar 1991 (SR 814.20)

XVI

GSchV	Gewässerschutzverordnung (GSchV) vom 28. Oktober 1998 (SR 814.201)
GTG	Bundesgesetz über die Gentechnik im Ausserhumanbereich (Gentechnikgesetz, GTG) vom 21. März 2003 (SR 814.91)
g.U.	geschützte Ursprungsbezeichnung
GUB	geschützte Ursprungsbezeichnung
GUB/GGA-V	Verordnung über den Schutz von Ursprungsbezeichnungen und geografischen Angaben für landwirtschaftliche Erzeugnisse, verarbeitete landwirtschaftliche Erzeugnisse, waldwirtschaftliche Erzeugnisse und verarbeitete waldwirtschaftliche Erzeugnisse (GUB/GGA-Verordnung) vom 28. Mai 1997 (SR 910.12)
GVE	Grossvieheinheit(en)
GVO	gentechnisch veränderter Organismus
ha	Hektare
HasLV	Verordnung über die Verwendung von schweizerischen Herkunftsangaben für Lebensmittel (HasLV) vom 2. September 2015 (SR 232.112.1)
HasLV-WBF	Verordnung des WBF über die Verwendung von schweizerischen Herkunftsangaben für Lebensmittel (HasLV-WBF) vom 15. November 2016 (SR 232.112.11)
h.L.	herrschende Lehre
Hrsg.	Herausgeber
HyV	Verordnung des EDI über die Hygiene beim Umgang mit Lebensmitteln (Hygieneverordnung EDI, HyV) vom 16. Dezember 2016 (SR 817.024.1)
IBLV	Verordnung des BLW über Investitionshilfen und soziale Begleitmassnahmen in der Landwirtschaft (IBLV) vom 26. November 2003 (SR 913.211)
i.S.	im Sinne
ISLV	Verordnung über Informationssysteme im Bereich der Landwirtschaft (ISLV) vom 23. Oktober 2013 (SR 919.117.71)
i.V.m.	in Verbindung mit
JSG	Bundesgesetz über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel (Jagdgesetz, JSG) vom 20. Juni 1986 (SR 922.0)
Kap.	Kapitel

Abkürzungsverzeichnis

KEV	Kernenergieverordnung (KEV) vom 10. Dezember 2004 (SR 732.11)
kg	Kilogramm
km	Kilometer
KOBO	Kompetenzzentrum Boden
l	Liter
lawa	Dienststelle Landwirtschaft und Wald des Kantons Luzern
LBV	Verordnung über landwirtschaftliche Begriffe und die Anerkennung von Betriebsformen (Landwirtschaftliche Begriffsverordnung, LBV) vom 7. Dezember 1998 (SR 910.91)
LDV	Verordnung über die Deklaration für landwirtschaftliche Erzeugnisse aus in der Schweiz verbotener Produktion (Landwirtschaftliche Deklarationsverordnung, LDV) vom 26. November 2003 (SR 916.51)
LGV	Lebensmittel- und Gebrauchsgegenständeverordnung (LGV) vom 16. Dezember 2016 (SR 817.02)
LIV	Verordnung des EDI betreffend die Information über Lebensmittel (LIV) vom 16. Dezember 2016 (SR 817.022.16)
LMVV	Verordnung über den Vollzug der Lebensmittelgesetzgebung (LMVV) vom 27. Mai 2020 (SR 817.042)
LN	landwirtschaftliche Nutzfläche
LPG	Bundesgesetz über die landwirtschaftliche Pacht (LPG) vom 4. Oktober 1985 (SR 221.213.2)
LRV	Luftreinhalte-Verordnung (LRV) vom 16. Dezember 1985 (SR 814.318.142.1)
LU	Kanton Luzern
LwG	Bundesgesetz über die Landwirtschaft (Landwirtschaftsgesetz, LwG) vom 29. April 1998 (SR 901.1)
m	Meter
m ²	Quadratmeter
MinöStG	Mineralölsteuergesetz (MinöStG) vom 21. Juni 1996 (SR 641.61)
MinöStV	Mineralölsteuerverordnung (MinöStV) vom 20. November 1996 (SR 641.11)
Mio.	Million(en)
MiPV	Milchprüfungsverordnung (MiPV) vom 20. Oktober 2010 (SR 916.351.0)

XVIII