

LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL SIGLO XXI

MARTA ORTEGA GÓMEZ (ED.)

LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL SIGLO XXI

BEATRIZ AÑOVEROS TERRADES
SERGIO BACHES OPI
FERRAN BRUNET I CID
ÓSCAR CASANOVAS IBÁÑEZ
JOSÉ MARÍA DE AREILZA CARVAJAL
TOMÁS GARCÍA AZCÁRATE
FRANCESC GRANELL
MANUEL LÓPEZ ESCUDERO
VICENTE LUQUE CABAL
GABRIELA OANTA
MARTA ORTEGA GÓMEZ
NATALIA ORTEGA GÓMEZ
JUAN ANTONIO PÉREZ RIVARÉS
LUÍS MANUEL PORTERO SÁNCHEZ

PRÓLOGO

DIMITRY BERBEROFF AYUDA
MAGISTRADO. DIRECTOR DEL GABINETE TÉCNICO
DEL TRIBUNAL SUPREMO

2017


BOSCH EDITOR

© MAYO 2017 DE LOS AUTORES

© MAYO 2017



Librería Bosch, S.L.

<http://www.jmboscheditor.com>

<http://www.libreriabosch.com>

E-mail: editorial@jmboscheditor.com

Primera edición: Diciembre 2016

Primera edición revisada: Mayo 2017

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

ISBN papel: 978-84-946077-9-0

ISBN digital: 978-84-946436-0-6

D.L.: B12887-2017

Diseño portada y maquetación: Cristina Payà (cspaya@sbeditorialdesign.com)

Printed in Spain – Impreso en España

Beatriz Añoveros Terrades

Profesora Titular de Derecho Internacional Privado,
ESADE Law School, URL

Sergio Baches Opi

Abogado. Socio, Director del Área de Competencia,
Broseta / Dr. en Derecho, Universitat Pompeu Fabra

Ferran Brunet I Cid

Profesor Titular de Economía Aplicada,
Universitat Autònoma de Barcelona

Óscar Casanovas Ibáñez

Profesor de Derecho y Política Turística,
Campus CETT - Universitat de Barcelona

José María De Areilza Carvajal

Profesor ordinario y titular de la
Cátedra Jean Monnet-ESADE

Tomás García Azcárate

Investigador del Instituto de Economía,
Geografía y Demografía del CSIC

Francesc Granell

Catedrático emérito de Organización Económica Internacional de la
Universidad de Barcelona, Consejero de la Fundación Jean Monnet para Europa,
Académico de número de la RACEF

Manuel López Escudero

Catedrático de Derecho Internacional Público y Derecho de la
Unión Europea en la Universidad de Granada

Vicente Luque Cabal

Ex Policy Officer en la Dirección General
de la Energía de la Comisión Europea

Gabriela Oanta

Profesora contratada doctora (acred. Titular) de Derecho internacional público.
Universidade da Coruña

Marta Ortega Gómez

Profesora Titular (Acred. Cátedra AQU)
de Derecho Internacional Público-Derecho Comunitario Europeo

Natalia Ortega Gómez

Doctora en Ciencias Económicas
Secretaria General del Centro de Estudios y Asesoramiento Metalúrgico

Juan Antonio Pérez Rivarés

Abogado. Socio director del Área Mercantil de
Uría Menéndez en Barcelona

Luís Manuel Portero Sánchez

Asesor jurídico, Dirección General de Comercio,
Comisión europea

Índice

Abreviaturas utilizadas	25
Prólogo. Las políticas de la Unión Europea del siglo XXI	31
Introducción.....	45

CAPÍTULO 1

Las políticas de la Unión como objetivo de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez	51
1. Introducción.....	51
2. Objetivos de la Unión y competencias. Una relación imperfecta.....	53
3. Objetivos de la Unión y objetivos de la integración europea	54
4. Las políticas de la Comunidad Económica Europea como objetivo de la Comunidad	56
5. Incorporación de nuevas políticas a partir del Acta Única Europea	57
6. Las políticas de la Unión como objetivo de la Unión en el Tratado de Maastricht.....	58
7. Inserción de las políticas en los objetivos de la Unión conforme al Tratado de Lisboa	60
8. Bibliografía.....	65

CAPÍTULO 2

Las competencias de la Unión Europea. José M. de Areilza Carvajal....	67
---	----

1.	Introducción.....	67
2.	El inicio de la expansión de las competencias europeas.....	68
3.	La aceleración de la expansión de las competencias europeas	71
4.	El significado del principio de subsidiariedad	73
5.	El desarrollo y la aplicación del principio de subsidiariedad.	77
6.	El principio de subsidiariedad ante el Tribunal de Justicia.	78
7.	Nuevos ensayos para limitar la acción europea. La actual clasificación de competencias	80
8.	La crisis del euro y el debate competencial.....	89
9.	Bibliografía.....	91

CAPÍTULO 3

	La política agraria común. Tomás García Azcárate	93
1.	La madre de todas las políticas europeas.....	93
2.	Objetivos de la PAC	94
3.	La larga marcha de la reforma de la PAC	100
3.1.	La reforma Mac Sharry (1992)	100
3.2.	La Agenda 2000	101
3.3.	La reforma Fischler (2003 y 2004) y el chequeo médico (2008)	102
3.4.	El caso particular de las frutas y hortalizas	104
3.5.	El paquete lácteo	105
3.6.	La reforma Ciolos (2013) y la PAC actual.....	106
A)	Las ayudas directas	106
B)	Otros elementos	108
C)	El equilibrio de la cadena alimentaria	109
D)	Los cambios aprobados.....	110
E)	El desarrollo rural	111

F) Otros elementos	112
4. El futuro se escribe al presente	113
5. Bibliografía.....	116

CAPÍTULO 4

La política pesquera común. Gabriela A. Oanta.....	119
1. Origen y evolución de la política pesquera común	119
2. La articulación jurídica de la política pesquera común.....	129
2.1. Base jurídica de la política pesquera común.....	129
2.2. Ámbito de aplicación de la política pesquera común .	130
2.3. Objetivos y principios de la política pesquera común	134
3. La conservación y gestión de los recursos pesqueros	138
4. La política de los mercados de los productos de la pesca y la acuicultura.....	142
5. La política de estructuras y la financiación de la política pesquera común	144
6. Las relaciones exteriores pesqueras.....	147
7. La acuicultura	150
8. Bibliografía.....	151

CAPÍTULO 5

La política de transportes. Marta Ortega Gómez y Óscar Casanovas Ibáñez .	155
1. Introducción.....	155
2. Evolución de la política común de transportes.....	156
3. Fundamento jurídico	157
4. Transporte aéreo	158
4.1. Normas de mercado: creación del mercado único	159
4.2. Seguridad aérea frente a actos ilícitos	164

4.3.	Seguridad aeronáutica	166
4.4.	Cielo único y acuerdos de cielos abiertos	166
4.5.	Protección de consumidores. El Reglamento del overbooking.....	168
5.	Transporte ferroviario	171
5.1.	Interoperabilidad y armonización del sistema de raíles	171
5.2.	Espacio ferroviario europeo único y apertura del sector a la libre competencia	172
5.3.	Seguridad ferroviaria	173
6.	Transporte terrestre.....	174
6.1.	Tarificación de los costes por uso de infraestructuras y por contaminación en el marco de la política de transportes	174
6.2.	Dimensiones y pesos máximos autorizados	175
6.3.	Armonización del permiso de conducción	176
6.4.	Bandera europea reflectante.....	177
6.5.	Simplificación de formalidades de nueva matriculación en otro Estado miembro	177
6.6.	Tiempo de trabajo	178
7.	Transporte marítimo	179
7.1.	Seguridad marítima y protección del medio ambiente	180
7.2.	Competitividad y ayudas al transporte marítimo.....	181
7.3.	Otras cuestiones	182
8.	La intermodalidad.....	183
8.1.	Aproximación conceptual.....	183
8.2.	Transporte de mercancías	184
8.3.	Transporte de viajeros.....	185

Intermodalidad metropolitana	185
Intermodalidad vinculada al transporte aéreo	186
9. Bibliografía.....	186

CAPÍTULO 6

La política y el derecho de defensa de la competencia de la Unión Europea (I). Visión general. Sergio Baches Opi.....	189
1. Introducción.....	189
2. Visión general de las normas de la defensa de la competencia	195
3. La aplicación de las normas europeas de defensa de la competencia. Marco institucional	203
3.1. La Comisión Europea	203
3.2. El Tribunal General y el Tribunal de Justicia	213
3.3. Las autoridades y los tribunales de los Estados miembros	214

CAPÍTULO 7

La política y el derecho de defensa de la competencia de la Unión Europea (II). Acuerdos restrictivos de la competencia, abuso de posición de dominio y control de concentraciones. Sergio Baches Opi	219
1. Los acuerdos restrictivos de la competencia	219
1.1. Análisis de la estructura del artículo 101.1 TFUE ..	219
1.2. El régimen de exenciones	225
1.3. Los acuerdos horizontales	227
A) Cárteles	228
B) Otros acuerdos de cooperación horizontal	233
1.4. Los acuerdos verticales	237
2. El abuso de posición de dominio	244

3.	Control de concentraciones entre empresas	254
3.1.	Naturaleza y normativa aplicable	254
3.2.	Nociones básicas	256
3.3.	Deber de notificar y procedimiento	260
3.4.	Test sustantivo de compatibilidad con el mercado interior	262
4.	Conclusión	264
5.	Bibliografía	266

CAPÍTULO 8

El régimen jurídico de las ayudas de estado en la Unión Europea. Juan Antonio Pérez Rivarés		269
1.	Introducción	269
2.	Panorama general de la normativa aplicable	271
3.	El concepto de ayuda de estado	275
4.	La evaluación de la compatibilidad de las ayudas con el mercado interior	286
5.	Novedades procedimentales	291
6.	Bibliografía	295

CAPÍTULO 9

La Unión Económica y Monetaria (I). Manuel López Escudero		299
1.	Introducción	299
2.	El proceso de implantación de la UEM	301
2.1.	Las etapas de la UEM	302
2.2.	La posición jurídica de los países de la UE que no han adoptado el euro	304
2.3.	El Mecanismo de Tipos de Cambio II	307
3.	La gobernanza económica de la UE	308

3.1. La supervisión económica y presupuestaria general: el Semestre Europeo	313
A) El Semestre Europeo	313
B) La prevención y sanción de los déficits excesivos: el PEC y el TECG.....	316
C) El procedimiento de desequilibrio macroeconómico	322
D) La Estrategia Europa 2020	323
3.2. La supervisión económica y presupuestaria reforzada para los países de la zona euro	325
3.3. La supervisión económica y presupuestaria intrusiva de los países sometidos a un programa de ajuste económico.....	329

CAPÍTULO 10

La Unión Económica y Monetaria (II). Manuel López Escudero.....	339
1. La unión monetaria.....	339
1.1. La moneda única: el euro.....	340
1.2. El Banco Central Europeo	346
1.3. La política monetaria única	357
2. Las relaciones exteriores de la UEM.....	363
2.1. Política de tipos de cambio única y celebración de acuerdos monetarios	365
2.2. Participación en organizaciones y foros internacionales	368
3. La evolución futura de la UEM	370
4. Bibliografía.....	372

CAPÍTULO 11

La política social, el empleo y otras normas sociales de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez	375
--	-----

1.	Introducción.....	375
2.	Evolución.....	376
3.	Disposiciones de carácter social en el derecho originario ...	378
4.	Objetivos sociales de la Unión Europea.....	379
5.	La dimensión social de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	382
6.	La política social en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.....	383
6.1.	Objetivos.....	384
6.2.	Ámbito.....	384
6.3.	Competencia normativa de la Unión en el marco de la política social.....	385
6.4.	Resultados a alcanzar en ámbitos específicos.....	386
7.	Derecho derivado de la Unión Europea en el marco de la política social.....	387
7.1.	Seguridad y salud en el trabajo.....	387
7.2.	Despidos colectivos.....	389
7.3.	Ordenación del tiempo de trabajo.....	391
7.4.	Igualdad de trato entre hombres y mujeres.....	392
7.5.	Marco general para la igualdad en el empleo y la ocupación.....	395
7.6.	Otras normas de derecho derivado en el ámbito social.	396
8.	Dimensión social de la libre circulación de trabajadores.....	398
9.	El empleo.....	400
9.1.	Coordinación de las políticas de empleo y estrategia coordinada.....	401
9.2.	Orientaciones anuales obligatorias en materia de empleo.....	401

9.3. Hacia un alto nivel de empleo en la UE	402
9.4. El Fondo Social Europeo	403
10. Bibliografía.....	404

CAPÍTULO 12

La política europea de protección de los consumidores. Beatriz Añoveros Terradas	407
1. Breve repaso histórico a la política europea de protección de los consumidores	407
2. Base jurídica de la política comunitaria de protección del consumidor	412
3. Medidas de protección de los consumidores	415
3.1. Relación entre dos objetivos comunitarios: mercado interior y protección del consumidor	415
3.2. La protección de la salud y la seguridad de los consumidores	418
3.3. La protección de los intereses económicos de los consumidores, educación e información de los consumidores.....	421
4. El acceso del consumidor a la justicia.....	425
5. Bibliografía.....	429

CAPÍTULO 13

Política industrial. Natalia Ortega Gómez	431
1. Introducción.....	431
2. Origen y evolución de la Política Industrial Europea.....	434
3. La política industrial de la Unión Europea en la actualidad	443
3.1. Mercado Interior	449
3.2. Innovación.....	452

3.3. Acceso a Recursos.....	457
3.4. Capacidades.....	459
3.5. Acceso a los mercados internacionales.....	460
4. Aspectos clave de la Política Industrial Europea y reflexio- nes de cara al futuro	462
5. Bibliografía.....	464

CAPÍTULO 14

Política de cohesión y regional. Ferran Brunet i Cid.....	467
1. Introducción	467
2. Las regiones y el desarrollo de Europa	469
2.1. Las regiones en la vertebración de Europa	472
2.2. La Unión Europea y las regiones.....	475
3. Objetivos y medios de la política regional y de cohesión co- mún	477
3.1. Potenciación y reforma de las políticas estructurales.	478
3.2. Objetivos de la política de cohesión y regional	481
4. Los fondos estructurales.....	485
4.1. Recursos y procedimientos de los fondos estructura- les y de inversión.....	485
4.2. Impacto de los fondos y de las políticas estructurales de cohesión y regional.....	491
5. La Europa de las regiones	494
6. Bibliografía.....	497

CAPÍTULO 15

Política medioambiental de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez..	499
1. Introducción.....	499
2. Evolución de la política de protección del medio ambiente..	500

3.	Fundamento jurídico de la política medioambiental	503
4.	Objetivos de la política medioambiental	504
5.	Principios de la política medioambiental de la UE	507
6.	Relación entre la política de protección del medio ambiente y otras políticas de la Unión	510
7.	Residuos.....	513
	7.1. Gestión de residuos	513
	7.2. Traslado transfronterizo de residuos	515
8.	Contaminación del aire	516
9.	Cambio climático.....	516
10.	Agua.....	518
11.	Protección de la biodiversidad	520
12.	Responsabilidad por daño al medio ambiente.....	522
13.	Acceso a la justicia en litigios medioambientales	526
14.	La UE como parte contratante de acuerdos internacionales medioambientales	527
15.	Bibliografía.....	529

CAPÍTULO 16

	La política de la energía. Vicente Luque Cabal.....	531
1.	El título «Energía del tratado de funcionamiento de la Unión Europea» (TFUE)	533
2.	El mercado interior de la energía	535
	2.1. El «tercer paquete» sobre el mercado interior de la electricidad y el gas	535
	2.2. Las interconexiones energéticas.....	537
	2.3. Redes inteligentes (Smart Grids)	538
3.	La Unión de la Energía («The Energy Unión»)	538

4.	El aprovisionamiento energético.....	539
4.1.	La estrategia europea de seguridad energética.....	541
4.1.1.	La explotación de hidrocarburos no convencionales.....	541
4.1.2.	La exploración y explotación de hidrocarburos (convencionales y no convencionales).....	542
4.1.3.	Los combustibles sólidos (el carbón).....	543
4.1.4.	La captura y el secuestro de carbono (CCS y CCU).....	544
4.1.5.	La energía nuclear.....	544
4.2.	La seguridad del aprovisionamiento y la dependencia energética.....	545
5.	La eficiencia y el ahorro energético.....	548
6.	Las energías renovables.....	551
7.	La sostenibilidad medioambiental.....	553
8.	La estrategia energía/clima.....	555
9.	El marco energía/clima para el período 2020-2030.....	557
10.	El horizonte 2050.....	558
11.	Los carburantes alternativos.....	559
12.	La energía en el ámbito local (local energy action).....	560
13.	Tecnología e innovación.....	560
13.1.	The European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan).....	561
13.2.	SETIS.....	563
13.3.	El Programa HORIZON 2020.....	563
13.4.	El programa ITER.....	564
13.5.	El programa NER 400.....	565
14.	Financiación.....	566

14.1. El Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER 2014-2020).....	566
14.2. Horizon 2020	567
14.3. Conectar Europa	567
14.4. El programa energético europeo para la recuperación (PEER)	568
14.5. NER 300 y NER 400	568
14.6. El Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE).....	569
15. La cooperación internacional	570
16. Energía para todos	572
17. Estudios, análisis, estadísticas, previsiones	573
17.1. Estudios.....	573
17.2. Informes obligatorios.....	573
17.3. Análisis de mercados	574
17.4. Estadísticas	574
17.5. Escenarios, análisis y previsiones	575
18. Mirando al futuro.....	575
19. Bibliografía.....	582

CAPÍTULO 17

La Política Comercial de la Unión Europea: fundamentos y perspectivas. Luís Manuel Portero Sánchez	589
1. Introducción.....	589
2. El ámbito de la PCC: comercio exterior y relaciones económicas internacionales	592
2.1. Los límites del ámbito de aplicación tradicional.....	594
2.2. Comercio de servicios.....	598

2.3.	Aspectos comerciales de la propiedad intelectual.....	600
2.4.	La política exterior de inversiones	602
3.	Los mecanismos institucionales	605
3.1.	El equilibrio institucional en la PCC.....	605
3.2.	Los acuerdos internacionales	606
3.3.	Actos legislativos	611
3.4.	Actos de ejecución	613
4.	Áreas de acción: multilateral, bilateral y autónoma	614
4.1.	La UE en la OMC	614
4.2.	Los acuerdos comerciales regionales o bilaterales	617
4.3.	La acción autónoma	619
5.	La integración de la acción exterior de la UE	624
6.	Bibliografía.....	626

CAPÍTULO 18

	La cooperación al desarrollo de la Unión Europea. Francesc Grannell	627
1.	Desde los orígenes hasta hoy.....	627
2.	Una política complementaria a la de los Estados miembros.	629
3.	Las áreas geográficas de la cooperación europea al desarrollo .	631
4.	La normativa desarrollo combinación de hard y soft law ...	633
5.	Los recursos financieros para la cooperación al desarrollo..	635
6.	La política comercial al servicio de la cooperación al desarrollo	639
7.	El convenio de asociación UE-ACP de Cotonou.....	642
8.	Los instrumentos de desarrollo 2014-2020	645
9.	La ayuda humanitaria	647

10. La adaptación de la UE a la agenda internacional de desarrollo	648
11. Bibliografía.....	653

Abreviaturas utilizadas

ACP	África Caribe Pacífico
ACER	Agencia de Cooperación de los Reguladores de la Energía
ACTA	Anti-counterfeiting Free Trade Agreement
ACPS	Acuerdos de colaboración de pesca sostenible
ADPIC	Acuerdo relativo a los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio
AECP	Agencia Europea de Control de la Pesca
AECT	Agrupación Europea de Cooperación Territorial
AEM	Agencia Europea del Medicamento
AGCS	Acuerdo General sobre Comercio de Servicios
AIE	Agencia Internacional de la Energía
AIEA	Agencia Internacional de la Energía Atómica
AIP	Acuerdos internacionales de pesca
ALA	América Latina y Asia
ALC	Acuerdo de Libre Comercio
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APE	Acuerdos de Partenariado Económico
AUE	Acta Única Europea
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BIT	Bilateral Investment Treaties
BCE	Banco Central Europeo

BCNs	Bancos Centrales Nacionales
BOE	Boletín Oficial del Estado
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE
CE	Comunidad Europea
CEE	Comunidad Económica Europea
CEN	Comité Europeo de Normalización
CEPE	Comisión Económica para Europa de la Organización de Naciones Unidas
CIG	Conferencia Intergubernamental
CNG	Gas Natural a Presión
CNMC	Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia
COM	Comisión Europea
CONV	Convención Europea
COPACO	Comisión de Pesca para el Atlántico Centro-Occidental
CPACO	Comité de Pesca para el Atlántico Centro-Oriental.
CTE	Cooperación Territorial Europea
DCFTA	<i>Deep and Comprehensive Free Trade Agreement</i>
DFTA	<i>Deep and Comprehensive Free Trade Agreement</i>
DG	Dirección General
DG SANCO	Dirección General de Salud y Consumidores de la Comisión
DO C	Diario Oficial de la Unión Europea de actos no legislativos
DO L	Diario Oficial de la Unión Europea de legislación
EBA	<i>Everything But Arms</i> , Todo Salvo las Armas
ECDC	Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades
ECHO	European Community Humanitarian Office
EE	Eficiencia Energética
EEEF	<i>European Energy Efficiency Fund</i>
EEFIG	<i>Energy Efficiency Financial Institutions Group</i>

EMA	<i>European Medicines Agency</i> , Agencia Europea del Medicamento
ENTSO-E	<i>European Networks for Transmission System Electricity Operators</i>
ENTSO-G	<i>European Networks for Transmission System Gas Operators</i>
EPAC	Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento
ELSJ	Espacio de Libertad Seguridad y Justicia
EM	Estados Miembros
EPA	<i>European Partnership Agreements</i> , Acuerdos de Partenariado Europeos
EPAC	Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento
EUCO	<i>European Union Council</i>
EUMOFA	Observatorio Europeo del Mercado de los Productos de la Pesca y de la Acuicultura
FE	Fondos Estructurales
FEADER:	Fondo Europeo para el Desarrollo Rural
FEAMP	Fondo Europeo Marítimo y Pesquero
FAO	<i>Food And Agriculture Organization</i>
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional
FEEF	Facilidad Europea de Estabilidad Financiera
FED	Fondo Europeo de Desarrollo
FEI	Fondos Estructurales y de Inversión
FEIE	Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas
FEP	Fondo Europeo de Pesca
FOTERCOP	<i>Food and Territorial Common Policy</i>
FSE	Fondo Social Europeo
GATS	<i>General Agreement on Trade on Services</i>
GATT	<i>General Agreement on Tariffs and Trade</i>
GEI	Gases de Efecto Invernadero
IAP	Instrumento Ayuda Preadhesión
IAPC	Índice Armonizado de Precios al Consumo

IATA	<i>International Air Transport Association</i>
I+D	Innovación y Desarrollo
IEE	<i>Intelligence Energy Europe</i>
IFOP	Instrumento Financiero de Orientación Pesquera
IME	Instituto Monetario Europeo
ITER	<i>International Torous Energy Reactor</i>
JAI	Justicia y Asuntos de Interior
JRC	<i>Joint Research Centre</i> , Centro Común de Investigación
LAU	<i>Local Administrative Units</i>
LCT	<i>Low Carbon Technologies</i>
MED	Países Mediterráneos
MEDE	Mecanismo Europeo de Estabilidad
MTC	Mecanismo de tipos de cambio
NAFTA	<i>North America Free Trade Agreement</i>
NREAPS	<i>National Renewable Energy Action Plans</i>
NUTS	Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas
OACI	Organización de aviación civil internacional
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OECD	<i>Organization for Economic Cooperation and Development</i>
ODM	Objetivos del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMI	Oficina Marítima Internacional
OMP	Presupuestario Diferenciado Medio Plazo
OMPI	Organización Mundial de Propiedad Intelectual
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PAC	Política Agraria Común

PACTER	Política Alimentaria Común y de los Territorios Rurales
PCC	Política Comercial Común
PCR	Política de Cohesión y Regional
PCT	Política de Cohesión y Territorial
PDA	<i>Project Development Assistance</i>
PDE	Pacto de Estabilidad
PDM	Procedimiento de Desequilibrio Macro-Económico
PE	Parlamento Europeo
PEC	Pacto de Estabilidad y Crecimiento
PESC	Política Exterior y de Seguridad Común
PF4EE	Private Financing for Energy Efficiency Instrument
PIB	Producto Interior Bruto
PMA	Países Menos Adelantados
PNR	<i>Passenger Names Register</i> , Registro de nombres de pasajeros
POP	Programas de Orientación Plurianuales
PUT	Países y Territorios de Ultramar
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
RAL	Resolución Alternativa de Litigios
RAPEX	Sistema de intercambio rápido de información entre los Estados miembros y la Comisión
RBI bis	Reglamento (UE) nº 1215/2012 relativo a la competencia judicial, el reconocimiento y la ejecución de resoluciones judiciales en materia civil y mercantil (en adelante RBI bis)
REC	Red de centros europeos de los consumidores
REP	Recomendaciones Específicas por País
SADC	<i>Southern Africa Development Communities</i>
SBA	<i>Small Business Act</i>
SEAE	Servicio Europeo de Acción Exterior

SEAP	<i>Sustainable Energy Action Plan</i> , Plan de Acción de Energía Sostenible
SEBC	Sistema Europeo de Bancos Centrales
SET	<i>Strategic Energy Technology</i>
SIR	Sistemas informatizados de reservas
SME	Sistema Monetario Europeo
SPG	Sistema de preferencias generalizadas
TAC	Total Admisible de Capturas
TCEE	Tratado de la Comunidad Económica Europea
TFUE	Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea
TIC	Tecnologías de Información y Comunicación
TG	Tribunal General de la Unión Europea
TJUE	Tribunal de Justicia de la Unión Europea
TSCG	Tratado sobre Estabilidad, Cooperación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria
TTIP	<i>Trans-Atlantic Trade and Investment Partnership</i>
TUE	Tratado de la Unión Europea
UNCTAD	<i>United Nations Conference on Trade and Development</i>

PRÓLOGO

Las políticas de la Unión Europea del siglo XXI

Dimitry BERBEROFF AYUDA

La historia de la integración europea es una historia de agregación, de perseverancia y de compromiso.

Europa acredita en su haber un monumental y coherente bagaje económico, jurídico y social no exento, sin embargo, de un importante número de fracasos, de contradicciones y de crisis profundas a las que, con mayor o menor fortuna, hasta el momento ha sabido sobreponerse.

Por eso, no resulta sencillo abordar la génesis y las señas de identidad de las políticas de la Unión Europea en los distintos ámbitos sectoriales por los que discurre su acción, definiendo, además, con rigor, el complejo sistema de distribución de competencias entre la Unión y los Estados miembros, la cohesión territorial, la defensa de la competencia o la unión económica o monetaria

Bajo la coordinación de la profesora Marta Ortega, *Las políticas de la Unión Europea del siglo XXI* colma con creces esos propósitos permitiendo la honesta comprensión de lo que constituyen manifestaciones económicas y, por qué no decirlo, democráticas, de la construcción europea pues, transcurridos más de 60 años desde el extinto Tratado CECA (1951), siguen reflejando un pacto por el que unos Estados renunciaron a sus competencias –incluso a importantes ámbitos de su soberanía–, permitiendo la convergencia entre culturas y tradiciones jurídicas distintas.

Europea, uno de los bastiones de la libertad en el mundo, está viviendo una etapa que reclama una particular atención ante los complejos escenarios geopolíticos dentro –Brexit– y fuera de sus fronteras –Estados Unidos, Medio Oriente–, por las cicatrices que la crisis económica ha dejado en algunos Estados miembros, por la escalada de fuerzas políticas radicales o, en fin, por cierta indolencia política mostrada desde alguna de sus instituciones ante situaciones que, como el éxodo de los refugiados, parecen haberla desbordado.

Por eso, hoy más que nunca, no conviene olvidar que la integración europea fue concebida desde el principio como un proceso evolutivo *«une union sans cesse plus étroite entre les peuples européens»*.

Sin prisa, cierto, pero con pausas, retrocesos para otros.

Sin embargo, las dudas y las incertidumbres se encuentran en el ADN de la Unión. En el Congreso de La Haya de 1948 Hendrik Brugmans parecía presagiar –antes de la CECA– estos tiempos difíciles, arengando contra el desánimo: *«Europa es un lugar en el que ninguna certeza se acepta como verdad si no es continuamente redescubierta.»*

Sólo dos años después, Robert Schuman en su mítico discurso de 9 mayo 1950 (Declaración Schuman) pronunciado en el Salón del Reloj del Quai d’Orsay alertaba también del esfuerzo que requeriría la construcción europea: *«Europa no se hará de una vez, ni en una obra de conjunto: se hará gracias a realizaciones concretas, que creen en primer lugar una solidaridad de hecho»*.

Aquella solidaridad de producción, inicialmente limitada al carbón y al acero, supuso el ensayo de un ejercicio de integración sin precedentes, en el que a lo largo de los años, los europeos hemos tenido que aprender a convivir con múltiples dificultades –algunas aparecidas tempranamente como la famosa crisis de la silla vacía (1965), verdadera paralización institucional del Tratado de Roma a solo 7 años de su entrada en vigor–, que han generado el riesgo de convertir a Europea en un *OPNI*, una suerte de objeto político no identificado, según la gráfica expresión de Jacques Delors.

Entonces, pese a este contexto de tensiones, ¿qué ha hecho posible que la integración europea haya alcanzado, incluso, una *unión monetaria*, expresión por excelencia del poder regaliano del Estado o configurar un ver-