

MICHAEL BÖHMER

# Die Wirtschaft wächst, der Wohlstand nicht

Wie Deutschland  
wieder glücklich wird



FBV



MICHAEL BÖHMER

**Die Wirtschaft  
wächst,  
der Wohlstand  
nicht** Wie Deutschland  
wieder glücklich wird

FBV

### **Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://d-nb.de> abrufbar.

### **Für Fragen und Anregungen:**

[info@finanzbuchverlag.de](mailto:info@finanzbuchverlag.de)

Originalausgabe, 1. Auflage 2020

© 2020 by FinanzBuch Verlag, ein Imprint der Münchner Verlagsgruppe GmbH,  
Nymphenburger Straße 86  
D-80636 München  
Tel.: 089 651285-0  
Fax: 089 652096

Alle Rechte, insbesondere das Recht der Vervielfältigung und Verbreitung sowie der Übersetzung, vorbehalten. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (durch Fotokopie, Mikrofilm oder ein anderes Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung des Verlages reproduziert oder unter Verwendung elektronischer Systeme gespeichert, verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

Redaktion: Jordan Wegberg  
Korrektur: Bärbel Knill  
Umschlaggestaltung: Pamela Machleidt  
Umschlagabbildung: Shutterstock/Lightstring  
Satz: Bernadette Grohmann, Röser MEDIA, Karlsruhe  
Druck: GGP Media GmbH, Pößneck  
Printed in Germany

ISBN Print 978-3-95972-308-4  
ISBN E-Book (PDF) 978-3-96092-568-2  
ISBN E-Book (EPUB, Mobi) 978-3-96092-569-9

Weitere Informationen zum Verlag finden Sie unter

**[www.financebuchverlag.de](http://www.financebuchverlag.de)**

Beachten Sie auch unsere weiteren Verlage unter [www.m-vg.de](http://www.m-vg.de).

# Inhalt

## Kapitel 1

Was ist eigentlich unser Problem? – Deutschland  
geht es gut, und die Gesellschaft ist unzufrieden . . . . . 9

## Kapitel 2

Wie gut geht es uns wirklich? – Haben wir ein  
Wachstums- oder ein Verteilungsproblem? . . . . . 19

Aus dem Tal der Tränen zu einer der längsten  
Aufschwungphasen der bundesdeutschen Geschichte . . . . . 19

War die Entwicklung wirklich so positiv? . . . . . 23

Ist die Einkommensverteilung der Schlüssel? . . . . . 36

Hat unser Steuersystem ein Gerechtigkeitsproblem? . . . . . 46

Ist es etwa das Vermögen, nicht das Einkommen, Dummkopf? . . . 51

## Kapitel 3

Was hat uns in den letzten zehn Jahren  
beflügelt? . . . . . 55

Wie Europa und die Welt uns geholfen haben . . . . . 56

Wo uns Europa und die Welt gebremst haben . . . . . 63

Was wir selbst in der Hand haben . . . . . 65

Wir hatten viel Glück und hätten mehr daraus machen müssen . . 72

## Kapitel 4

Sind wir gut auf die Zukunft vorbereitet? .....	73
Deutschland altert – kann man da nichts machen? .....	74
In der Produktivitätsfalle .....	87
Bilden wir die Jungen – und die Alten – richtig aus? .....	95
Wie gut hat der Finanzminister uns auf die Zukunft vorbereitet? ...	97
Den großen Herausforderungen haben wir uns noch nicht gestellt .....	104

## Kapitel 5

Auf wen sollte die Politik hören? .....	107
Warum braucht die Politik eigentlich Beratung? .....	108
Die Politik bestimmt die Ziele .....	111
Seien Sie misstrauisch bei politischen Forderungen von Wissenschaftlern und Beratern .....	115
Böse Lobbyisten? .....	121
Wie Ereignisse selbst zu Beratern werden können .....	122

## Kapitel 6

Was man nicht tun sollte: Beispiele für Politiken, die ihr Ziel verfehlen .....	127
Anhebung des Rentenniveaus zur Vermeidung von Altersarmut .....	129
Zuwanderung nach Deutschland unterbinden .....	134
Schutz vor der Globalisierung für eine »gerechtere« Verteilung .....	143
Digitalisierung verlangsamen – den Menschen mehr Zeit geben ..	150
Probleme ernst nehmen, aber richtig lösen .....	154

Kapitel 7	
Wirtschafts- und Sozialpolitik aus einem Guss – ein Maßnahmenvorschlag	155
Unser Ziel ist ein »gutes Leben«	155
Die soziale Marktwirtschaft als Grundordnung	158
Lieber Staat, vertraue deinen Bürgern wieder	160
Liebe Bürger, vertraut eurem Staat wieder	164
Noch mehr Daseinsvorsorge: Infrastruktur	171
Wohnen – eines der wichtigsten Güter muss für alle erschwinglich sein	178
Eine Steuerpolitik für die Mittelschicht	189
Erbschaftsteuer zur Verbesserung der Chancengerechtigkeit	195
Rentenpolitik – verlässliche soziale Absicherung ohne Geschenke	201
Anpassungshärten abfedern – die Menschen für Veränderungen gewinnen	207
Reicht das alles, damit es uns gut geht?	210
Epilog – Deutschland im Jahr 2030	211
Quellenverzeichnis	216



Meinem Vater



# Was ist eigentlich unser Problem? – Deutschland geht es gut, und die Gesellschaft ist unzufrieden

Im Jahr 2019 blickte Deutschland auf zehn Jahre eines ununterbrochenen wirtschaftlichen Aufschwungs zurück. Zwar stand das Wachstum zuletzt unter dem schlechten Stern internationaler Handelskonflikte und hat sich vorübergehend abgeschwächt. Das Fazit der zurückliegenden Dekade bleibt aber ungetrübt: Nie seit den 1960er Jahren gab es in der Bundesrepublik eine so lange ununterbrochene Phase wirtschaftlichen Wachstums.

Folglich ist die Wirtschaftsleistung heute so hoch wie nie zuvor: annähernd 3,4 Billionen Euro, eine Zahl mit zehn Stellen. Im Durchschnitt erwirtschaftet jeder Einwohner in Deutschland mehr als 40.000 Euro pro Jahr. Das ist nicht wenig. – Wir sollten hier nicht, wie so häufig zu lesen, vom »Durchschnittseinkommen« sprechen. Von den 40.000 Euro gehen auch ein paar Euro in Form von Steuern und Sozialversicherungsbeiträgen an den Staat. Auf dem eigenen Konto landen die 40.000 Euro also nicht – nicht mal im Durchschnitt.

Noch erstaunlicher und erfreulicher als die Höhe des Einkommens ist die Entwicklung des Arbeitsmarktes. Dieser Aufschwung hat so viele neue Jobs mit sich gebracht wie noch nie zuvor in Deutschland. Mit fast 45 Millionen Erwerbstätigen befindet sich die Beschäftigungszahl auf einem historischen Höchststand.

Nie erfreuten sich die Deutschen eines so großen Wohlstands wie heute. Und nach allen Prognosen werden wir auch in den kommenden Jahren unseren Wohlstand weiter mehrern können. Ob mit der gleichen Konstanz und der gleichen Geschwindigkeit, darüber gehen die Vorhersagen auseinander. Und auch die Arbeit wird uns dabei nicht ausgehen.<sup>1</sup>

Das sind die nackten Zahlen der Statistik. Unbestechlich. Ist also alles gut? Vielleicht doch nicht ganz: Wenn wir neben Statistiken auch Zeitungen lesen, Talkshows schauen, Debatten im Deutschen Bundestag verfolgen, politische Diskussionen in den Kommunen miterleben, bekommen wir den Eindruck: Die Deutschen freuen sich gar nicht über die gute Entwicklung der zurückliegenden zehn Jahre. Mehr noch: Den großen Wohlstand, dessen man sich erfreuen könnte, gibt es gar nicht.

Vielmehr debattieren wir über Altersarmut und geringe Renten, niedrige Lohnsteigerungen für eine große Zahl von Beschäftigten, einen zu geringen Mindestlohn und die Frage, ob Hartz IV die große Armutsfalle für Millionen von Menschen ist.

Die Wirtschaft wächst – unser Wohlstand nicht. Was ist da los?

Den Verlautbarungen der großen Wirtschaftsverbände zufolge strotzt die deutsche Wirtschaft vor Kraft wie noch nie. Beschäftigungsboom, Export(vize)weltmeister, »schwarze Null«, Wachstumslokomotive Europas über viele Jahre!

Folgen wir hingegen den Mahnungen aus dem linken politischen Spektrum oder verschiedener Wohlfahrtsverbände, ist für Deutschland der Weg in die Massenarmut kaum noch aufzuhalten. Die Rente reicht nicht, der Mindestlohn muss steigen, Wohnungen werden unbezahlbar, der Staat spart sich kaputt! Diese Verbände, z. B. der Paritätische Wohlfahrtsverband oder der Sozialverband VdK, nehmen für sich in Anspruch, Millionen Menschen in Deutschland zu vertreten. Nur wissen viele dieser Menschen nicht, dass sie vertreten werden, und wurden auch gar nicht gefragt, ob sie das wollen.

---

<sup>1</sup> Ob Sie das persönlich so gut finden, müssen Sie selbst entscheiden.

Kann man dieselbe Wirklichkeit so unterschiedlich wahrnehmen? Lesen die einen nur die einen, die anderen nur die anderen Statistiken? Kann man dieselben Zahlen so unterschiedlich interpretieren?

Sicher, unterschiedliche Interessengruppen<sup>2</sup> transportieren unterschiedliche Ausschnitte der Wirklichkeit. Dies führt dann zu unterschiedlichen Interpretationen und Schlussfolgerungen. Jeder setzt andere Prioritäten. Es gibt ja nicht nur das eine, alle glücklich machende Ziel in einer Volkswirtschaft und in einer Gesellschaft.

Für den einen sind viele Jobs immer ein Erfolg, für den anderen kommt es darauf an, wie sich dabei die Löhne entwickeln, vor allem im unteren Einkommensbereich. Man mag ein hohes Durchschnittseinkommen für ein Zeichen wirtschaftlicher Stärke halten, man kann die Stärke einer Gesellschaft aber auch daran messen, wie wenig weit Einkommen (und Vermögen) auseinandergehen.

Ist eine »schwarze Null« in den öffentlichen Haushalten ein Ausweis solider Haushaltsführung, oder sprudeln die Einnahmen gewissermaßen von alleine so stark, dass man mehr ausgeben kann als vorher, und trotzdem noch ein paar Milliarden Euro in der Kasse bleiben? Wie müssen wir es eigentlich interpretieren, wenn in einem Jahr die Renten einmal stark steigen? Haben wir das der guten Lage am Arbeitsmarkt zu verdanken, von der dann alle etwas haben, oder ist das ein Zeichen für Umverteilung von den Jungen zu den Alten?

Diese Beispiele verdeutlichen: Wir sprechen immer von Zahlen, aber wir sprechen immer auch von Menschen. Die Zahlen fassen das zusammen, was wir beobachten und messen können. Sie sind ein Teil der Wirklichkeit. Sie sagen aber wenig darüber aus, wie dieser Teil der Realität auf die Menschen wirkt. Sind sie zufrieden oder unglücklich, fühlen sie sich gerecht behandelt oder benachteiligt, partizipieren sie an den guten Zahlen oder sind sie abgehängt? Das ist der andere Teil der Wirklichkeit.

---

<sup>2</sup> Und jeder, wirklich jeder ist Teil einer Interessengruppe, dazu mehr in Kapitel 5. Wir sollten uns gleich zu Beginn von der Illusion des neutralen Beobachters verabschieden.

Damit sind wir beim Kern: Wenn wir darüber sprechen, wie gut es Deutschland heute wirtschaftlich geht, müssen wir eben über Wirtschaft und Gesellschaft sprechen. Und wir müssen über beide gemeinsam sprechen, in einem Atemzug. Die Ökonomie ist für den Menschen da. Sie hat eine dienende Funktion. Deshalb ist eine leistungsfähige Wirtschaft wichtig für die Gesellschaft. Ein hohes materielles Wohlstandsniveau – erreicht durch eine wettbewerbsfähige Wirtschaft und gut qualifizierte Beschäftigte – stellt eine sehr gute Voraussetzung für gesellschaftliche Zufriedenheit dar.

Aber es ist nicht hinreichend. In keinem Fall. Ein hohes materielles Wohlstandsniveau hat hierfür keinen Wert an sich. Anderenfalls müsste die gesellschaftliche Zufriedenheit mit steigender Wirtschaftsleistung permanent zunehmen. Das ist jedoch nicht der Fall. Die Formel »Mehr Geld – mehr Glück« funktioniert für ein Land nicht.

Das gilt auch für den Einzelnen: Selbst wenn es uns materiell besser geht, steigt nicht automatisch und vor allem nicht dauerhaft unsere Zufriedenheit. Wie lange haben Sie sich über Ihre letzte Lohnerhöhung gefreut, geht es Ihnen damit nun besser als vorher?<sup>3</sup> Lotto-millionäre sind nicht glücklicher als vor ihrem großen Los.

Wir haben es also mit zwei Phänomenen zu tun: Gesamtwirtschaftliche Entwicklungen kommen möglicherweise gar nicht beim Einzelnen an, und falls doch, ist die Freude darüber oftmals nur von kurzer Dauer. Letzteres kann die Psychologie gut erklären. Die Partizipation an wirtschaftlichem Fortschritt – messbar oder nur gefühlt – ist aber ganz entscheidend für die eigene Zufriedenheit.

Wenn trotz toller Wirtschaftszahlen weite Teile der Bevölkerung dauerhaft das Gefühl haben, bei ihnen komme vom Wachstum nichts an und es gehe in der Gesellschaft ungerecht zu, stellt dies eine ernsthafte Gefahr für den gesellschaftlichen Zusammenhalt dar. Dabei ist es gleichgültig, ob diese Wahrnehmung für andere nachvollziehbar

---

3 Falls Ihre Antwort in Einklang mit der Literatur »Nein« lautet, sollten Sie Ihrem Chef nichts davon erzählen.

ist, ob sie sich an Einkommensverteilung, Bildungschancen oder anderen Aspekten festmacht oder nur ein diffuses Gefühl ist. Wenn dieser Zusammenhalt nicht da ist, drohen wir unseren Grundkonsens an gemeinsamen Werten, an demokratischen Spielregeln, an Solidarität und Verbundenheit untereinander und an das Vertrauen in unsere Institutionen zu verlieren.

In ihrem »Radar gesellschaftlicher Zusammenhalt« ermittelte die Bertelsmann Stiftung 2017, dass drei Viertel der Befragten den Eindruck haben, der gesellschaftliche Zusammenhalt in Deutschland sei zumindest teilweise gefährdet. Und nur eine deutliche Minderheit der Befragten ist der Meinung, dass es bei der Verteilung wirtschaftlicher Güter gerecht zugehe.

Ähnliches förderte eine Befragung der Initiative »More in Common« aus dem Jahr 2019 zutage: Demnach fühlt sich etwa die Hälfte der Menschen in Deutschland als Bürger zweiter Klasse. Zwei Drittel der Befragten geben an, dass bei ihnen vom wirtschaftlichen Erfolg Deutschlands nicht genug ankomme. Die Mehrheit findet, dass sich die gesellschaftliche Lage in den letzten fünf Jahren verschlechtert hat, während nur 5 Prozent erwarten, dass sie sich in den kommenden Jahren verbessern wird. 70 Prozent sind der Meinung, dass sich Deutschland in die falsche Richtung bewege.

Dabei strebt ein großer Teil der Bevölkerung nach einem starken sozialen Zusammenhalt. 70 Prozent der Menschen wünschen sich, dass die Gesellschaft trotz der Unterschiede zwischen den Menschen zusammenfindet. Jedoch glaubt die Mehrheit nicht, dass das gelingen kann.

Diese Einschätzungen spiegeln sich auch in der Haltung der Bürger zu unseren politischen Institutionen. 30 Prozent der durch die Initiative Befragten empfinden eine große Distanz zum politischen System; jeder Zweite ist unzufrieden damit, wie die deutsche Demokratie funktioniert.

Mit einem solchen Bild steht Deutschland nicht alleine. Die politischen Folgen können wir an vielen Orten der Welt beobachten. In den Vereinigten Staaten kann sich ein Präsident, dessen Wahl im

Jahr 2016 hierzulande kaum jemand für möglich gehalten hätte, berechtigte Hoffnungen auf eine zweite Amtszeit machen.

Das knappe Votum für den Brexit, ebenfalls im Jahr 2016, war kein Unfall. »Remain« konnte während all der unfassbaren Turbulenzen, die dem Referendum folgten, zu keinem Zeitpunkt eine klare Mehrheit erreichen.

Bei der Wahl des französischen Staatspräsidenten im Jahr 2017 war es alles andere als ausgeschlossen, dass erstmals eine Kandidatin einer rechtspopulistischen Partei ins höchste Staatsamt der V. Republik gewählt würde. In der Stichwahl erhielt sie 34 Prozent der Stimmen.

In Italien regierten 2018 und 2019 Rechtspopulisten ohne jegliche Maskerade. Ihre Beliebtheit in der Bevölkerung nahm während der Regierungszeit sogar noch zu.

Und in Deutschland hat eine rechtsgerichtete Partei, die das bürgerliche Spektrum längst verlassen hat und den Anspruch erhebt, eine Alternative anzubieten, binnen kürzester Zeit in alle 16 Landesparlamente Einzug gehalten und stellt zudem die stärkste Oppositionsfraktion im Deutschen Bundestag.

Politische Strömungen, die die Gesellschaft bewusst trennen, statt sie zu einen, die das Gegen betonen und nicht das Mit, gewinnen an Bedeutung. Der Nährboden für diese Entwicklungen ist groß, und er ist vielfältig. Es gibt soziologische und politologische Erklärungsansätze. Aber unzweifelhaft spielen die ökonomischen Entwicklungen der vergangenen Jahre eine spürbare Rolle dabei, dass der Zusammenhalt unserer Gesellschaft zunehmend in Gefahr gerät.

Politik und Wissenschaft haben gute Vorschläge, wie wir die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit Deutschlands stärken, unser Bruttoinlandsprodukt erhöhen und die Beschäftigung auf einem hohen Stand halten oder sogar weiter ausbauen können. Ebenso gibt es gute oder mindestens gut gemeinte Vorschläge, wie wir erwirtschaftetes Einkommen und Vermögen anders umverteilen können, um damit subjektiv empfundene Ungerechtigkeiten zu korrigieren oder Armutsrisiken zu vermeiden.

Beide Ansätze machen aber in aller Regel Gegensätze auf zwischen – lassen Sie es uns für den Moment vereinfacht ausdrücken – Wachstum und Verteilung. Sie polarisieren.

Die einen sagen: Will man mehr verteilen, geht das zulasten der Anreize für diejenigen, die viel erwirtschaften können, und der Kuchen wird kleiner. Mit diesem Argument werden etwa Steuererhöhungen zum Tabu erklärt. Die anderen sagen: Setzt man in erster Linie auf Wachstum, bleiben die Schwachen zurück. Wer nicht so leistungsfähig ist, wie die Wirtschaft es erwartet, hat keine Chance zu bestehen und wird abgehängt. Mit diesem Argument werden Kürzungen im Sozialbereich zum Tabu erklärt.

Bestenfalls können sich dann beide Seiten auf einen Mittelweg zwischen Wachstum und Verteilung verständigen. Auf einen Kompromiss, der beiden Interessen gerecht wird. Aber es ist oftmals ein fauler Kompromiss und kein verbindender.

Nach einer Dekade des Aufschwungs sind Wohlstand und Beschäftigung nicht unsere vordringlichen Probleme in Deutschland. Selbstverständlich müssen wir uns anstrengen, beides weiter zu fördern. Das geht nicht von alleine. Aber beides befindet sich heute nicht nur auf einem historisch hohen Stand. Auch ist das Potenzial unserer Volkswirtschaft an Menschen, an klugen und kreativen Köpfen, an neuen Lösungen, an privaten und öffentlichen Investitionen so hoch, dass Wachstum und Beschäftigung künftig nicht gefährdet sein müssen.

Bei allen Herausforderungen, wettbewerbsfähig zu bleiben: Wenn die Wirtschaftspolitik nicht deutlich ungeschickter agiert als in den vergangenen siebzig Jahren, wird sie es nicht schaffen, unsere Volkswirtschaft zum kompletten Sanierungsfall zu machen. Das ist kein Appell an die Politik, sich zurückzulehnen, sie muss weiter wach und aktiv sein.

Über die wichtigsten Weichenstellungen besteht ja Einigkeit. Niemand negiert die massiven Auswirkungen des digitalen Wandels auf die Wirtschaft und den Wandel in der Beschäftigung. Niemand streitet das Ziel ab, dass Deutschland durch entsprechende Investitionen

in Köpfe und Maschinen bei der Digitalisierung eine gute und erfolgreiche Rolle in der Welt spielen soll. Auch die großen Herausforderungen, die sich aus Demografie und Klimawandel ergeben, sind weitgehend unstrittig. Viele Lösungsansätze liegen gar nicht so weit auseinander.

Wir benötigen sicher noch eine größere Dynamik im Handeln, mehr Zug zum Tor. Aber wir können in allen plausiblen Szenarien erwarten, dass die deutsche Volkswirtschaft auch in Zukunft wachsen und uns genug Arbeit machen wird. Mit einer richtig guten Wirtschaftspolitik wird sie sogar noch ein wenig mehr und beschäftigungsintensiver wachsen. Das wäre erfreulich.

Auch ein kräftiges Wachstum könnte allerdings die wirkliche Gefahr, vor der wir stehen, nicht bannen: einen schwindenden gesellschaftlichen Zusammenhalt.

Dabei wäre auch eine verstärkte Umverteilungspolitik als heilende Therapie zum Scheitern verurteilt. Die Sozialleistungsquote, also der Anteil der Sozialleistungen am Bruttoinlandsprodukt, liegt heute bei fast 30 Prozent. Was versprechen wir uns von einer noch höheren Dosis? Können wir von mehr Umverteilung wirklich mehr Zufriedenheit in der Gesellschaft erwarten?

Schauen wir uns die letzten Jahre und Jahrzehnte an: Wir sind stark gewachsen und wir haben viel umverteilt. Dabei ist das Land nicht glücklicher geworden. Die Lehre daraus muss lauten, dass die alten Ansätze von Wachstum und Verteilung nicht mehr funktionieren, um die Gesellschaft zusammenzuhalten. Hier Wachstumspolitik, da Sozialklimbim – das kann nicht der richtige Weg sein.

Wir müssen die Sache anders betrachten und die Dinge miteinander verbinden: Welchen Beitrag kann die Ökonomie, kann die Wirtschaftspolitik leisten, um den gesellschaftlichen Zusammenhalt in Deutschland wieder zu stärken? Nicht erst wachsen und dann das Erwirtschaftete an die Bedürftigen verteilen, sondern eine Wirtschaftspolitik, die inhärent Sozialpolitik ist. Eine Wirtschaftspolitik für die Gesellschaft. Wie können wir wieder zu einer gleichzeitig pro-

sperierenden und zufriedenen Gesellschaft werden? Wie können wir als Gesellschaft in Wohlstand und Glück leben?

Davon handelt dieses Buch. Es analysiert, es fördert Aspekte zutage, die in der öffentlichen Diskussion noch sehr kurz kommen, es ordnet ein, es warnt vor dem Rat von Experten, es zeigt, was man nicht tun sollte, auch wenn es verführerisch ist, und unterbreitet einige Vorschläge, wie gute Politik für Wirtschaft und Gesellschaft aussehen kann. Manche Vorschläge werden Sie eher »links« verorten, manche eher »rechts« – und dabei bemerken, dass diese voreingekommene wirtschaftspolitische Topografie ausgedient hat.

Dieses Buch liefert keinen Masterplan für die einzig richtige Wirtschafts- und Sozialpolitik. Es möchte mit seinen Argumenten und Vorschlägen vor allem einen Anstoß dazu geben, den betrachteten Herausforderungen mit einer offenen Haltung, frei von zementierten Überzeugungen und jenseits von vermeintlichen Gegensätzen zu begegnen. Und es soll Ihnen eine informative und unterhaltsame Lektüre sein, die Ihr eigenes Bild über die Wirtschaft und die Gesellschaft in Deutschland um einige Facetten bereichert.



## KAPITEL 2

# Wie gut geht es uns wirklich? – Haben wir ein Wachstums- oder ein Verteilungsproblem?

Aus dem Tal der Tränen zu einer der längsten  
Aufschwungphasen der bundesdeutschen  
Geschichte

14. März 2003, Deutscher Bundestag, Berlin. Bundeskanzler Gerhard Schröder schreitet zum Rednerpult, um eine Regierungserklärung abzugeben. Sie trägt den Titel »Mut zum Frieden – Mut zur Veränderung«. In seiner knapp siebenjährigen Amtszeit hat Schröder viele Regierungserklärungen abgegeben. Diese ist jedoch nicht irgendeine, sie ist die Wichtigste, sie wird das Land verändern. In dieser Rede skizziert der Bundeskanzler die großen Linien seiner Wirtschafts- und Sozialpolitik, der Agenda 2010.

Pate für die zentralen Punkte der Agenda 2010 stand der damalige VW-Personalvorstand Peter Hartz, der im Auftrag der Bundesregierung gemeinsam mit einer Kommission unter seiner Leitung entsprechende Vorschläge erarbeitete und diese bereits 2002 vorstellte.

Zahlreiche Ökonomen in Deutschland beanspruchten ebenfalls mindestens einen Teil der Urheberschaft der Agenda 2010, am pro-

minentesten hier sicher der Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung (die »Wirtschaftsweisen«). Tatsächlich zeigen sich Überschneidungen mit dem zuvor erschienenen Jahresgutachten 2002/2003 »20 Punkte für Beschäftigung und Wachstum«. Prägend in der öffentlichen Diskussion waren vor allem die sogenannten Hartz-Gesetze, darunter insbesondere »Hartz IV«, auch wenn die Ansätze der Agenda 2010 deutlich darüber hinausgingen.

Die Agenda 2010 sollte einen Befreiungsschlag darstellen und die entscheidenden Weichen dafür stellen, dass Deutschland wieder auf einen steileren Wachstumspfad gelangt und die hohe Arbeitslosigkeit abgebaut wird. Das war auch nötig, denn in den Jahren vor 2003 sah die wirtschaftliche Lage in Deutschland alles andere als rosig aus.

Schon 1999 hatte das britische Wirtschaftsmagazin *Economist* in einer Analyse Deutschland als »kranken Mann Europas« bezeichnet. Im Jahr 2002 stagnierte die Wirtschaft in Deutschland, 2003 schrumpfte sie dann sogar um 0,7 Prozent.

Deutschland riss zudem das Defizitkriterium des Vertrages von Maastricht und des Stabilitäts- und Wachstumspaktes<sup>1</sup>, es drohten weitere Verfehlungen in den Folgejahren, im Bundeshaushalt gab es kaum Spielräume. Bundesfinanzminister Hans Eichel wurde als »blanker Hans« verspottet.

Am dramatischsten aber: Die Arbeitslosigkeit in Deutschland stieg und stieg. Zum Zeitpunkt von Schröders Regierungserklärung näherte sich die Zahl der Arbeitslosen bedrohlich der Marke von 5 Millionen. Die größte Volkswirtschaft Europas hatte die »rote Laterne«<sup>2</sup> in der Europäischen Union übernommen.

- 
- 1 Zu jener Zeit löste ein Verstoß gegen die Defizitgrenze noch heftige politische Diskussionen aus. Zu Recht. In jüngerer Zeit scheint es für zahlreiche Länder geradezu zum guten Ton zu gehören, sich wenig um die Vorgaben eines völkerrechtlichen Vertrages zu scheren.
  - 2 Eine Auszeichnung im Übrigen, die bis heute bei der Tour de France sehr begehrt ist. Vorletzter möchte niemand werden in diesem schwersten Radrennen der Welt. Aber dem letzten Fahrer, der in Paris mit der »lanterne rouge« auf den Champs-Élysées ankommt, sind ein Eintrag in die Annalen und ein bescheidener Ruhm sicher.

Die späten 1990er Jahre und die frühen 2000er Jahre markierten also eine Phase der wirtschaftlichen Schwäche in Deutschland, aus der es sich zu befreien galt. Sogenannte Strukturreformen auf den verkrusteten Arbeits- und Gütermärkten waren angezeigt, nicht nur kurzfristige konjunkturelle Strohfeuer. So ist unsere Wahrnehmung dieser Zeit, so geht die Geschichtsschreibung.

Heute fallen Regierungserklärungen nüchterner aus, obwohl die Bundeskanzlerin fast in jedem Jahr seit 2010 Grund gehabt hätte, über gute Zahlen zu jubeln. Denn um wie vieles besser geht es der deutschen Volkswirtschaft doch heute!

Kaum ein anderes Land hat die weltweite Finanz- und Wirtschaftskrise 2008/2009 so gut überstanden wie Deutschland, hat all ihre Fährnisse durch kluge Politik und ein starkes wirtschaftliches Fundament umschiff. Einem scharfen Einbruch im Jahr 2009 folgte ein fast ebenso starker Wiederanstieg der Wirtschaftsleistung im Jahr darauf. Bereits im Jahr 2011 hatte unsere Volkswirtschaft das Vorkrisenniveau wieder erreicht.

Andere europäische Länder benötigten viele Jahre, um sich von der Krise zu erholen – oder haben es bis heute nicht geschafft. Griechenland verlor in den Jahren nach 2007 insgesamt mehr als 25 Prozent seiner Wirtschaftsleistung, bevor es erst 2017 wieder auf einen Wachstumskurs zurückkehren konnte. Dem Autor ist nur ein einziger Fall in der Wirtschaftsgeschichte bekannt, in dem ein Land einen ähnlich großen oder noch größeren Einbruch der Wirtschaftsleistung erlitt: Deutschland zwischen 1929 und 1932. Hier schrumpfte die Wirtschaft sogar um etwa ein Drittel. Daran gemessen sind die politischen Verhältnisse in Griechenland ausgesprochen stabil geblieben.

Im Unterschied zu anderen Ländern also blicken wir seit 2010 auf ungebrochenes Wirtschaftswachstum zurück. Heute gelten wir als die Wachstumslokomotive Europas, auf die unsere Nachbarn mit einer Mischung aus Anerkennung und Skepsis blicken. Der *Economist* der bei uns zwei Dekaden zuvor Multimorbidität diagnostiziert hatte, findet uns in einer Titelgeschichte aus dem Jahr 2018 nun sogar cool (»Cool Germany«).