

COLECCIÓN GENERAL

Política en los márgenes

Asentamientos
irregulares en
Montevideo

María José Álvarez Rivadulla



Política en los márgenes

Para citar este libro: <http://dx.doi.org/10.30778/2019.16>

Política en los márgenes

Asentamientos irregulares en Montevideo

María José Álvarez Rivadulla

Traducción de Mariana Serrano Zalamea

Universidad de los Andes
Facultad de Ciencias Sociales

Álvarez Rivadulla, María José

Política en los márgenes. Asentamientos irregulares en Montevideo / María José Álvarez Rivadulla; traducción de Mariana Serrano Zalamea. -- Bogotá: Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales, Ediciones Uniandes, 2019.

226 páginas: ilustraciones; 17 x 24 cm.

ISBN 978-958-774-822-2

1. Asentamientos de ocupantes ilegales – Aspectos políticos – Montevideo (Uruguay) 2. Pobreza – Montevideo (Uruguay) 3. Marginalidad social – Montevideo (Uruguay) 4. Montevideo (Uruguay) – Política y gobierno 5. Montevideo (Uruguay) – Condiciones sociales I. Serrano Zalamea, Mariana, 1965- II. Universidad de los Andes (Colombia). Facultad de Ciencias Sociales. III. Tit.

CDD 305,5692

SBUA

Primera edición en inglés: *Squatters and the Politics of Marginality in Uruguay*, Palgrave Macmillan, 2017

Primera edición en español: abril del 2019

© María José Álvarez Rivadulla

© Mariana Serrano Zalamea, por la traducción al español

© Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales

Ediciones Uniandes

Calle 19 n.º 3-10, oficina 1401

Bogotá, D. C., Colombia

Teléfono: 3394949, ext. 2133

<http://ediciones.uniandes.edu.co>

<http://ebooks.uniandes.edu.co>

infeduni@uniandes.edu.co

Facultad de Ciencias Sociales

Carrera 1.ª n.º 18A-12, bloque G-GB, piso 6

Bogotá, D. C., Colombia

Teléfono: 3394949, ext. 5567

<http://publicacionesfaciso.uniandes.edu.co>

publicacionesfaciso@uniandes.edu.co

ISBN: 978-958-774-822-2

ISBN e-book: 978-958-774-823-9

DOI: <http://dx.doi.org/10.30778/2019.16>

Corrección de estilo: Martha Elena Reyes

Diagramación interior: David Reyes, Precolombi EU

Diseño de cubierta: Lorena Morales

Imagen de cubierta: Nuevo Capra, Montevideo, Uruguay, 2019. “Escala indeterminada”, María José Álvarez

Rivadulla, “Google Maps”. Tomada de <[https://www.google.com/maps/@-34.8010227,-56.1156399,821m/](https://www.google.com/maps/@-34.8010227,-56.1156399,821m/data=!3m1!1e3)

[data=!3m1!1e3](https://www.google.com/maps/@-34.8010227,-56.1156399,821m/data=!3m1!1e3)> (26 de febrero del 2019)

Impresión:

Xpress Estudio Gráfico y Digital S. A. S.

Carrera 69H n.º 77-40

Teléfono: 6020808

Bogotá, D. C., Colombia

Impreso en Colombia – *Printed in Colombia*

Universidad de los Andes | Vigilada Mineducación. Reconocimiento como universidad: Decreto 1297 del 30 de mayo de 1964. Reconocimiento de personería jurídica: Resolución 28 del 23 de febrero de 1949, Minjusticia. Acreditación institucional de alta calidad, 10 años: Resolución 582 del 9 de enero del 2015, Mineducación.

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida ni en su todo ni en sus partes, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electro-óptico, por fotocopia o cualquier otro, sin el permiso previo por escrito de la editorial.

*Para Martín, quien puso mi vida entera en perspectiva,
incluido este libro, e hizo posible que lo terminara*

Contenido

Lista de cuadros, gráficos e ilustraciones · XIII

Agradecimientos · XVII

Introducción · XIX

Las ocupaciones · XXII

Resumen del caso · XXVI

A través de los lentes de la teoría de los movimientos
sociales · XXVIII

1. El caso de Montevideo · 1

Las ocupaciones irregulares y el repertorio de la acción
colectiva de los pobres urbanos de Montevideo · 1

Desde la marginalidad hasta la clase pobre trabajadora:
un cambio demográfico e identitario · 16

Conclusión · 28

2. El ciclo de las invasiones de tierras · 31

Instantánea 1. Historia de una ocupación irregular
(años cincuenta) · 31

Instantánea 2. Historia de una invasión planificada
(años noventa) · 33

Instantánea 3. Historia de una invasión de tierras por subdivisión
y venta (comienzos de la década del 2000) · 37

Instantánea 4. Desalojo (desde el 2004 en adelante) · 38

El significado de las instantáneas · 39

¿Cuándo, cómo y dónde? · 40

Conclusión · 61

| | |
|--|--|
| 3. Invasiones por goteo. Historia de una movilización improbable (1979-1990) · 63 | |
| Comienzo tardío del proceso de migración rural-urbano · 65 | |
| Crecimiento sostenido durante el régimen militar · 66 | |
| Un aliado poderoso: ocupantes irregulares e Iglesia católica durante el período autoritario · 68 | |
| La Calera · 71 | |
| San Vicente · 72 | |
| Hacia un movimiento de segundo grado: Moveide · 73 | |
| Moveide desde una perspectiva internacional · 83 | |
| 4. Ocupaciones planificadas y política · 85 | |
| Una nueva forma de ocupar irregularmente · 87 | |
| Contienda electoral como oportunidad política · 90 | |
| La descentralización como una oportunidad política · 98 | |
| Variaciones dependiendo del barrio y de los recursos de los líderes · 103 | |
| El final del ciclo · 105 | |
| Conclusiones · 111 | |
| 5. Políticos en el barro · 113 | |
| Clientelismo, un concepto en disputa · 115 | |
| Métodos · 116 | |
| Convertirse en barrio, convertirse en intermediario: genealogía de una red política flexible · 118 | |
| Redes políticas en el barro · 124 | |
| Discusión y conclusiones · 138 | |
| Conclusiones · 141 | |
| Un final agridulce · 144 | |
| Etnografía en los márgenes · 146 | |
| Anexos · 149 | |
| Anexo 1. Métodos mixtos para analizar la acción colectiva elusiva · 151 | |
| Análisis de los eventos de protesta · 152 | |
| Minietnografías · 156 | |
| Investigación de archivo · 164 | |
| Conclusión: ¿Cualitativo o cuantitativo? · 165 | |
| Cuestionario de historia oral · 166 | |

Anexo 2. Modelos interactivos para una teoría interactiva:**análisis de eventos de invasiones de tierras · 169**

Definición de un evento contencioso · 169

Información · 170

Métodos · 173

Resultados · 173

Resultados comparativos · 178

Breve discusión · 183

Referencias · 187

Lista de cuadros, gráficos e ilustraciones

1. El caso de Montevideo

Cuadro 1.1. Análisis sobre ocupaciones irregulares, Montevideo 1963-2006, y comparación de ocupaciones irregulares versus barrios formales. Montevideo 2006 · 23

2. El ciclo de las invasiones de tierras

Gráfico 2.1. Cifras acumuladas de invasiones de tierras por año (densidad). Montevideo 1947-2004 · 41

Gráfico 2.2. Tipos de ocupaciones. Montevideo 1947-2004 (N = 240) · 54

Gráfico 2.3. Ciclo de invasiones de tierras por tipo de invasión. Montevideo 1947-2004 (N = 256) · 56

Gráfico 2.4. Porcentaje de asentamientos irregulares en terrenos particulares (vs. terrenos públicos) por tipo de asentamiento. Montevideo 1947-2004 (N = 217) · 58

Gráfico 2.5. Ubicación de las invasiones de tierras por tipo de asentamiento. Mapa de Montevideo · 59

Cuadro 2.1. Distribución de asentamientos irregulares por propiedad, tipo de invasión y ubicación, por período político (porcentajes) · 60

3. Invasiones por goteo. Historia de una movilización improbable (1979-1990)

Ilustración 3.1. Artículo publicado en el semanario *Ahora*, el 26 de abril de 1973 · 68

Ilustración 3.2. Artículo publicado en el semanario *Opinar*, el 23 de diciembre de 1982 · 70

Ilustración 3.3. Artículo publicado en el semanario *Aquí*, el 7 de junio de 1983 · 74

Ilustración 3.4. Artículo publicado en el diario *El País*, en febrero de 1983 · 75

Ilustración 3.5. Artículo publicado en el semanario *Opinar*, el 23 de diciembre de 1982 · 76

Ilustración 3.6. Artículo publicado en el semanario *Aquí*, el 12 de julio de 1983 · 77

Ilustración 3.7. Artículo publicado en el semanario *Aquí*, el 19 de julio de 1983 · 78

Ilustración 3.8. Artículo publicado en el semanario *Aquí*, el 4 de noviembre de 1986 · 79

Ilustración 3.9. Artículo publicado en el diario *El País*, el 25 de junio de 1985 · 80

Ilustración 3.10. Artículo publicado en el semanario *Aquí*, el 6 de octubre de 1987 · 81

Ilustración 3.11. Artículo publicado en el semanario *Aquí*, el 11 de octubre de 1988 · 82

4. Ocupaciones planificadas y política

Gráfico 4.1. Promedio anual de invasiones de tierras por tipo y por período político. Montevideo 1947-2006 · 87

Gráfico 4.2. Evolución de las invasiones de tierras planificadas vis a vis indicadores de bienestar (1984-2011) · 89

5. Políticos en el barro

Ilustración 5.1. Asentamiento irregular Nuevo Roca. Montevideo de 2007 · 123

Cuadro 5.1. Presencia de vínculos políticos en el momento en que se constituye un asentamiento por invasión de tierras (casos de estudio de este trabajo) · 136

**Anexo 2. Modelos interactivos para una teoría interactiva:
análisis de eventos de invasiones de tierras**

Gráfico A2.1. Diagrama de dispersión de salario real y número anual de invasiones de tierras. Montevideo 1947-2002 · 171

Cuadro A2.1. Estimación de la regresión de Poisson para ver la influencia de los indicadores seleccionados en el número de ocupaciones por año. Montevideo 1947-2002 · 175

Gráfico A2.2. Número total predicho de ocupaciones de tierra por año según salarios reales · 176

Gráfico A2.3. Efecto marginal de los salarios reales sobre el número total de ocupaciones por año según tipo de año · 178

Cuadro A2.2. Estimaciones de la regresión de Poisson prediciendo número de invasiones de tierras por año para los tres tipos de ocupaciones, Montevideo 1947-2002 · 179

Gráfico A2.4. Número predicho de ocupaciones anuales por *goteo* según salarios reales · 180

Gráfico A2.5. Efecto marginal de los salarios reales sobre el número de ocupaciones anuales por *goteo* según tipo de año · 180

Gráfico A2.6. Número predicho anual de ocupaciones anuales *planificadas*, según salarios reales · 181

Gráfico A2.7. Efecto marginal de los salarios reales sobre el número de ocupaciones anuales *planificadas* según tipo de año · 181

Gráfico A2.8. Número predicho de ocupaciones anuales por *subdivisión y venta* según salarios reales · 182

Gráfico A2.9. Efecto marginal de los salarios reales sobre el número de ocupaciones anuales por *subdivisión y venta de tierra* según tipo de año · 182

Agradecimientos

ESTE LIBRO RESALTA el poder de las redes. Sin mis redes de apoyo, tanto académicas como en el trabajo de campo, nunca habría podido escribirlo. El transcurso del tiempo y el proceso para madurarlo también hicieron su labor. Cuando finalicé mi disertación en la Universidad de Pittsburgh bajo la guía de John Markoff, el hombre más generoso y sabio que he conocido, y de mi maravilloso y comprometido comité conformado por Kathy Blee, Javier Ayuero y Pat Doreian, quise publicarla de inmediato. Sin embargo, muchos obstáculos se interpusieron que me generaron una gran frustración, pese a las alegrías y desafíos de asumir un nuevo trabajo en un nuevo país. Ahora, después de transcurridos siete años, y de haber regresado numerosas veces al terreno de campo, de haber escrito varios artículos acerca del tema y obtenido una mayor perspectiva longitudinal, así como algunos años de experiencia, siento que he adquirido una pluma más suave y fluida, y con certeza, más propia.

Este libro habría permanecido guardado en mi escritorio de no ser por el impulso de dos personas que me apoyaron para sacarlo de allí. Juan Carlos Rodríguez Raga, mi compañero de vida, quien al saber que esta era una deuda dolorosa conmigo misma, me la recordó cada vez que quise renunciar. Juan Pablo Luna, un amigo y colega a quien admiro y con quien aprendí casi todo lo que sé sobre el clientelismo en nuestro país, fue la otra persona que me impulsó a sacarlo a la luz. No podría estar más agradecida con ellos por el ánimo que me dieron. Por supuesto, mis padres, hermana, sobrino y cuñado son la red fundamental en términos emocionales, y quienes siempre se alegran y enorgullecen, incluso cuando lo que publico es un simple “trino” en Twitter. A ellos les debo todo lo que he logrado, incluido este libro.

Escribir un libro para una editorial anglófona e intentar insertarlo en un diálogo académico global, cuando uno trabaja desde el Sur Local (hablar de Sur Global me suena grandilocuente e idealista) no es sencillo ni tampoco es prioritario. Hay tareas institucionales que consumen mucho tiempo, aunque sean satisfactorias, además de los entusiastas estudiantes de nuestras

universidades, principalmente volcadas a la docencia. En el intento de escalar en los *rankings* mundiales en medio de una muy injusta competencia, las universidades del Tercer Mundo nos presionan a publicar artículos en revistas indexadas reconocidas. Los libros dejaron de ser una prioridad. Por otra parte, no es fácil encontrar una editorial que quiera entrar en diálogo con aquello que tengo que decir desde mi trabajo realizado en el Sur Local. Por ello, agradezco a la serie Latin American Economy de Palgrave por el compromiso que asumió con mi manuscrito, y por los comentarios respetuosos y sustanciales que recibí de dos evaluadores anónimos que contribuyeron a mejorar las versiones previas y la final de este libro en su versión en inglés. También a la Universidad de los Andes, especialmente a la Oficina de Publicaciones de la Facultad de Ciencias Sociales, a su directora Martha Lux, y al equipo de Ediciones Uniandes en general, quienes comprendieron la importancia de llegar a un público más amplio en la región, para el que la versión en inglés, por su precio, circulación e idioma, permanece inaccesible. Por último, a mi entrañable amiga y traductora, quien me interpretó mejor que yo misma, Mariana Serrano Zalamea, le agradezco sobre todo la empatía y el entusiasmo por este trabajo.

Dos colegas y amigos maravillosos asumieron el trabajo invisible pero fundamental de comentar los borradores de los capítulos: agradezco a Thomas Ordóñez y a Catalina Vallejo por sus agudos comentarios y por reafirmar la apuesta que hago por una academia concebida como una empresa colectiva. También estoy profundamente agradecida con Paul Almeida, Paul Dosh y Michael Bruawoy, por las lecturas que hicieron de una versión previa del libro y por las sugerencias que me permitieron reorganizarlo. Los asistentes de investigación son olvidados con frecuencia, pese a ser piezas fundamentales en la construcción de conocimiento. A Denise Gelber, Magdalena Marsiglia y, más recientemente, a María José Bolaña, agradezco su compromiso al emprender el trabajo de campo con la pasión, empatía y rigurosidad que ameritaba.

Para finalizar, y, sobre todo a Jacque, Julio y a tantos otros ocupantes que compartieron conmigo sus historias de resistencia y sufrimiento, y quienes respondieron con paciencia mis preguntas inusuales, abriendo sus hogares y ofreciéndome mates. Les debo la mayor parte de lo que aprendí. Aún me asombra su generosidad, y espero que este libro honre la valentía que le imprimieron a la lucha por su derecho a la ciudad y su disposición a compartir sus experiencias conmigo.

Introducción

LAS ÚLTIMAS DÉCADAS del siglo XX combinaron dos situaciones que detonaron una serie de movilizaciones a lo largo de América Latina: las reformas neoliberales y el proceso de democratización (Johnston y Almeida, 2006). Asistimos al brote de movimientos por los derechos indígenas en varios países, desde los zapatistas en México hasta los mapuches en Chile, la gran actividad del Movimiento de los Sin Tierra (MST) en el Brasil, el crecimiento acelerado de ONG y de otras organizaciones de la sociedad civil, la emergencia del movimiento de los piqueteros desempleados en Argentina y muchas otras formas similares de austeridad y protestas antiprivatizaciones, en especial entre las clases populares (Walton y Ragin, 1990). Aunque los ocupantes irregulares montevideanos no protestaban en contra de la política económica, claramente eran parte de sus consecuencias, y, como lo veremos, algunas de sus expresiones implicaron una acción colectiva en el contexto de una sociedad en proceso de democratización. La vivienda, el trabajo y otras necesidades básicas estaban en el trasfondo de las dos olas de movilización de los ocupantes en Montevideo durante el período de 1980-2000. Sin embargo, la imagen de este fenómeno de crecimiento sin precedentes de la ciudad informal queda incompleta, a menos que observemos cómo las políticas mediaron entre las necesidades de vivienda y la toma de tierras de la gente. La movilización de los ocupantes se vio demarcada tanto por las transformaciones económicas como por el proceso de democratización.

Uruguay no fue una excepción en relación con la ola regional de movilizaciones. El fin de la dictadura militar en 1984 fue repelido y después acogido por una ola de movilizaciones y el renacimiento de la sociedad civil (Filgueira, 1985). Los movimientos obrero, cooperativista de vivienda, de derechos humanos y estudiantil asumieron el liderazgo y, con prontitud, fueron seguidos por innumerables pequeñas formas de acción colectiva, tales como los comedores comunitarios y las asociaciones de vecinos (Rodé, Marsiglia y Piedracueva, 1985).

En medio de este contexto de activa movilización, un grupo de invasiones muy pobres, que habían aumentado poco a poco en la periferia de la ciudad y del Estado, reaccionaron en contra de los desalojos y lograron configurar un movimiento amplio. Esta peculiar movilización de los desposeídos amerita una explicación adicional que vaya más allá de la mera necesidad de vivienda. El papel de intermediarios políticos que asumieron las ONG y las redes de la Iglesia los convirtió en aliados esenciales de esta movilización que nació en un momento en el que la dictadura comenzaba a resquebrajarse, pero cuando todavía los partidos estaban proscritos. La mayor parte de la movilización fue disipada durante los primeros cinco años de la democracia (1984-1989), una vez que los partidos políticos recuperaron su tradicional papel central en una sociedad partidocrática (Caetano, Rilla y Pérez, 1987) canalizando y cooptando las demandas sociales (Canel, 1992).

Muy pronto, la oposición a la reducción del Estado jalonó una nueva ola de movilizaciones que incluyeron diversas formas de acción colectiva, en especial entre las clases media y trabajadora, que habían disfrutado de los beneficios de un temprano y relativamente sólido Estado de bienestar uruguayo durante el siglo xx. Un punto de referencia en esa disputa fue el referendo antiprivatización de 1992 (Moreira, 2011). Otro, la exitosa campaña en contra de la privatización del agua que derivó en una enmienda constitucional votada popularmente en las elecciones del 2004 (Santos, Valdomir, Iglesias y Renfrew, 2006). Ese preciso día de las elecciones, el Frente Amplio, una coalición de partidos de izquierda, se impuso ganando el ejecutivo nacional y rompiendo con los ciento setenta y cinco años de dominio electoral de los partidos tradicionales, Colorado y Blanco. Esta victoria puede ser interpretada como producto de una oposición sólida por parte del Frente Amplio a las reformas neoliberales, en medio de un contexto de profunda crisis económica, aunque se combinara con una moderación programática (Luna, 2007)¹.

En medio de esta reacción en contra del neoliberalismo, se estaba dando una silenciosa revolución urbana. Durante los años noventa del siglo xx, los ocupantes montevideanos experimentaron un cambio cuantitativo y cualitativo. Por una parte, aumentaron en número. Entre 1984 y 1994, se triplicó

¹ Para un mayor análisis sobre los movimientos sociales uruguayos, véanse, por ejemplo: Bucheli, Curto, Sanguinetti, Demasi y Yaffé (2005), en relación con la movilización de derechos humanos en contra de los crímenes cometidos por la dictadura militar; Midaglia (1992) sobre las etapas iniciales del movimiento de derechos humanos y en lo relativo al movimiento cooperativo de vivienda; Mirza (2006) sobre el movimiento cooperativo de vivienda y el movimiento sindical desde una perspectiva comparada; todos los artículos en Filgueira (1985) sobre los movimientos de género, estudiantil, sindical, barriales y rurales durante la transición democrática; Moreira (2011) para una perspectiva actualizada en cuanto a las relaciones recientes de los movimientos sociales con el gobierno de izquierda.

el número de casas en los asentamientos ocupados (Intec, 1995), la población que allí vivía creció a 145 000, aproximadamente, en una ciudad de menos de 1,5 millón de habitantes (INE-PIAI, 2006), y el número de asentamientos informales aumentó a alrededor de cuatrocientos. Estas cifras son aún más asombrosas teniendo en cuenta que la población urbana ha permanecido estancada durante décadas. El crecimiento informal urbano aumentó sin crecimiento poblacional en la ciudad. Por otra parte, las invasiones de terrenos se planificaban y organizaban mejor cada vez más. Condiciones estructurales tales como la desindustrialización persistente, la pobreza, la reducción del Estado, la disminución de los salarios reales, y quizás e incluso más directamente, el aumento de los precios de los alquileres, sin duda, estaban detrás de estas transformaciones (Álvarez Rivadulla, 2000; Amarante y Caffera, 2003; Kaztman, Filgueira y Errandonea, 2005).

Sin embargo, como se mencionó, las variables políticas tendieron a interactuar con las necesidades económicas. En particular, la contienda electoral por los votos de los pobres urbanos se convirtió en un incentivo para las redes políticas y la intermediación, en el sentido de desarrollar y facilitar el acceso a la tierra y a los servicios del Estado por parte de los ocupantes. Este libro aborda la economía política de las invasiones de tierra en Montevideo, y pone énfasis en el rol de las redes de intermediación.

A partir de un proyecto que utilizó múltiples métodos —que supusieron un año de trabajo de campo en 2006-2007 y varios seguimientos—, el libro describe y explica los orígenes y trayectorias de las ocupaciones en Montevideo como una forma elusiva de acción colectiva desde que inició a finales de la década de los cuarenta. La conjunción de los datos etnográficos y de archivo con cifras oficiales y mapas me permitió la reconstrucción de series temporales anuales de los eventos de ocupaciones. Por medio de artículos de prensa y documentos, ochenta entrevistas a ocupantes, políticos, autoridades del gobierno, burócratas y otros informantes clave, y gracias a las visitas que realicé a veinticinco barrios de Montevideo, fui capaz de reconstruir las historias de las invasiones de tierra de diferentes tipos de barrios que surgieron de ocupaciones en diferentes momentos. En el libro describo los picos y los cambios en las ocupaciones, y elaboro un análisis estadístico que demuestra cuán relevantes fueron los años electorales y poselectorales para estas, en especial durante el período comprendido entre 1984 y el 2004, incluso después de controlar por las medidas de privación tales como los salarios reales. De este modo ilustro cómo varía la relación entre asentamientos y política dependiendo del tipo de asentamientos y del contexto político. La intermediación política urbana surgió en el trabajo de campo como un mecanismo poderoso para explicar cómo la gente privada de sus derechos obtuvo recursos valiosos tales como la seguridad, si bien no formal, en la tenencia de la

tierra. Sin embargo, el tipo de intermediación fue diferente dependiendo del contexto político; mientras que hacia el final de la dictadura algunas ONG y parroquias actuaron de intermediarios para los ocupantes, más tarde esta función sería asumida por líderes locales o activistas partidistas vinculados a los partidos políticos y al Estado.

Las ocupaciones

Por primera vez en la historia, la mayoría de la población mundial habita en ciudades (54 % en el 2014). La gran parte de este crecimiento —de hecho, el 90 %—, tiene lugar en el mundo en desarrollo, y una gran porción sucede en asentamientos habitados, sobre todo o por completo, por pobladores pobres que construyen sus propias casas en terrenos ilegalmente ocupados. Un tercio de la población del mundo en desarrollo vive en la actualidad en asentamientos irregulares (UN-Hábitat, 2014).

Diferentes perspectivas han intentado explicar este crecimiento urbano enorme e informal. Por un lado, el famoso libro *Planet of Slums*, escrito por Davis (2006), ofrece una perspectiva convincente, aunque catastrofista. Este autor relata el crecimiento de las ocupaciones alrededor del mundo aparejado con el neoliberalismo, incluyendo la reducción del Estado y el proceso de atomización y de precarización de la clase baja, que se ajusta muy de cerca al caso uruguayo. Aun así, su interpretación nos deja paralizados frente al inevitable proceso de polarización social entre los privilegiados cada vez más reducidos y los pobres en aumento, y hace pensar que puede no ser del todo exacta². Incluso, Davis concibe la problemática urbana como un espejo automático de las desigualdades que se dan en el ámbito económico. Y olvida una variable muy importante: la tendencia que él describe coincide con otra tendencia global, aquella vinculada con una nueva ola de procesos democráticos (Markoff, 2015), y con el hecho de que esto puede redundar en procesos de empoderamiento aun para los más desposeídos.

Por otro lado, algunos autores resaltan que, pese a existir posibilidades de agencia, estas son limitadas entre los más pobres. Holston (2009), por ejemplo, subraya la coexistencia de la urbanización y la democratización como una combinación que genera “ciudadanías insurgentes” en las periferias del mundo. Los pobres generan nuevas maneras de resolver sus problemas y de pelear por su derecho de pertenecer a la ciudad en el ámbito de las luchas

2 Por ejemplo, en Latinoamérica el péndulo de Polanyi (1944) osciló del neoliberalismo en los noventa a la izquierda redistributiva en la década del 2000.