



JUAN S. LARROSA-FUENTES  
JORGE E. ROCHA QUINTERO  
COORDINADORES

ITESO  
Universidad Jesuita  
de Guadalajara

# 18 AÑOS DE GOBIERNOS PANISTAS EN JALISCO

SIETE ENSAYOS ACADÉMICOS



COLECCIÓN  
REVISIÓN UNIVERSITARIA



**18 AÑOS  
DE GOBIERNOS  
PANISTAS  
EN JALISCO**

**SIETE ENSAYOS ACADÉMICOS**



# 18 AÑOS DE GOBIERNOS PANISTAS EN JALISCO

SIETE ENSAYOS ACADÉMICOS



**ITESO**  
Universidad Jesuita  
de Guadalajara

**JUAN S. LARROSA-FUENTES**  
**JORGE E. ROCHA QUINTERO**  
COORDINADORES

COLECCIÓN  
REVISIÓN UNIVERSITARIA

INSTITUTO TECNOLÓGICO Y DE ESTUDIOS SUPERIORES DE OCCIDENTE  
Biblioteca Dr. Jorge Villalobos Padilla, SJ

---

Larrosa, Juan (coord. y presen.)

18 [i.e. Dieciocho] años de gobiernos panistas en Jalisco : siete ensayos académicos / Coord. y presen. de J. Larrosa, J.E. Rocha Quintero.-- Guadalajara, México : ITESO, 2016.  
104 p. (ReVisión Universitaria)

ISBN 978-607-9473-17-4

ISBN de la colección 978-607-9473-15-0

1. Partido Acción Nacional - Jalisco. 2. Partidos Políticos. 3. Elecciones - Jalisco. 4. Cambios Políticos - Jalisco. 5. Transparencia Administrativa - Jalisco. 6. Comunicación y Política - Jalisco. 7. Movimientos Sociales - Jalisco. 8. Administración Pública - Jalisco - Historia - 1994-2000. 9. Administración Pública - Jalisco - Historia - 2000-2006. 10. Administración Pública - Jalisco - Historia - 2006-2012. 11. Política - Jalisco - Historia - 1994-2000 - Tema Principal. 12. Política - Jalisco - Historia - 2000-2006 - Tema Principal. 13. Política - Jalisco - Historia - 2006-2012. 14. Política - México - Historia - 1994-2000. 15. Política - México - Historia - 2000-2006. 16. Política - México - Historia - 2006-2012. 17. Jalisco - Condiciones Políticas. 18. México - Condiciones Políticas. I. Rocha Quintero, Jorge Enrique (coord. y presen.) II. t.

[LC]

320. 97235 [Dewey]

---

Diseño original: Danilo Design

Diseño de portada: Ricardo Romo

Diagramación: Rocío Calderón Prado

Foto portada: Proceso / Margarito Pérez Retana

La presentación y disposición de *18 años de gobiernos panistas en Jalisco. Siete ensayos académicos* son propiedad del editor. Aparte de los usos legales relacionados con la investigación, el estudio privado, la crítica o la reseña, esta publicación no puede ser reproducida, ni en todo ni en parte, en español o cualquier otro idioma, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia, o cualquier otro, inventado o por inventar, sin el permiso expreso, previo y por escrito del editor.

1a. edición, Guadalajara, 2016.

DR © Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO)

Periférico Sur Manuel Gómez Morín 8585, Col. ITESO,

Tlaquepaque, Jalisco, México, CP 45604.

[www.publicaciones.iteso.mx](http://www.publicaciones.iteso.mx)

ISBN 978-607-9473-17-4

ISBN de la colección 978-607-9473-15-0

Impreso y hecho en México.

*Printed and made in Mexico.*

# Índice

PRESENTACIÓN. LAS (CASI) DOS DÉCADAS DE UNA LARGA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA EN JALISCO: ARRIBO Y OCASO DEL PAN EN EL PODER / <i>Juan S. Larrosa-Fuentes y Jorge E. Rocha Quintero</i>	<b>7</b>
JALISCO 1995-2012: ¿LA ECONOMÍA BANANA-CHIP? / <i>Luis Ignacio Román Morales</i>	<b>11</b>
GEOGRAFÍA ELECTORAL DE LOS 18 AÑOS DE GOBIERNOS DE ACCIÓN NACIONAL: DEL AUGE AL OCASO / <i>Jaime Preciado Coronado, Ángel L. Florido Alejo y Juan Jesús Ramírez Ramírez</i>	<b>23</b>
MOVIMIENTOS SOCIALES EN LOS 18 AÑOS DE PANISMO EN JALISCO / <i>Jorge Rocha Quintero</i>	<b>41</b>
COMUNICACIÓN SOCIAL Y GOBIERNOS PANISTAS EN JALISCO / <i>Juan María Naveja</i>	<b>53</b>
DISPOSICIONES PENDULARES: EL PAN Y LA TRASPARENCIA EN JALISCO / <i>Bernardo Masini Aguilera</i>	<b>59</b>
RELACIONES PRENSA-GOBIERNO EN LAS ADMINISTRACIONES PANISTAS EN JALISCO: GOLPE DE TIMÓN Y REVIRAJE (1995-2012) / <i>María Elena Hernández Ramírez</i>	<b>71</b>
TRES COYUNTURAS QUE MODIFICARON LA ESTRUCTURA DE PROPIEDAD DE LA PRENSA Y LA TELEVISIÓN DURANTE LOS GOBIERNOS PANISTAS EN JALISCO / <i>Juan S. Larrosa-Fuentes</i>	<b>91</b>
ACERCA DE LOS AUTORES	<b>103</b>



## ***Presentación. Las (casi) dos décadas de una larga transición democrática en Jalisco: arribo y ocaso del PAN en el poder***

JUAN S. LARROSA-FUENTES  
Y JORGE E. ROCHA QUINTERO

La democratización del sistema político mexicano es un proceso que ha merecido diversos trabajos de investigación, los cuales han sido emplazados desde múltiples perspectivas y campos académicos. En la segunda década del siglo XXI hay autores que sostienen que el proceso de democratización es un hecho consumado y que México está ante la tarea de construir o remodelar un andamiaje institucional que deje atrás el sistema semiautoritario que prevaleció en el país durante el siglo XX. También hay quienes sostienen que el proceso de democratización sigue su curso y aún no concluye. Otros más señalan que la alternancia política es un proceso de simulación democrática y que al final del día ha mantenido intactos los mecanismos autoritarios. En estas visiones hay una idea en común: la democratización mexicana no llegó a través de un periodo revolucionario que transformó radicalmente el sistema; por el contrario, la transformación política ha ocurrido lentamente a lo largo de varias décadas. Por ello, la construcción histórica y el estudio de esta transición tienen innumerables episodios, distintos personajes y múltiples geografías. Ahora bien, así como el proceso de democratización se ha estudiado ampliamente a escala nacional, no ha sido así en los estados, donde es notable la ausencia de investigaciones sobre cómo se han desarrollado los procesos locales de democratización. En este plano, el local, es donde se ubican las coordenadas donde se inscribe este libro. Los siete ensayos que se presentan en el texto que el lector tiene en sus manos son un esfuerzo de contribución al diálogo académico y político sobre la historia de la transición democrática en México, a través de un acercamiento a lo que ocurrió durante los 18 años de administraciones panistas en el estado de Jalisco (1995-2013).

A mediados de la década de los noventa el Partido Acción Nacional (PAN) llegó al gobierno de Jalisco luego de que el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y sus predecesores gobernaran el estado desde el final de la Revolución Mexicana. El cambio estuvo antecedido por tres coyunturas determinantes. La primera fueron las explosiones ocurridas el 22 de abril de 1992 en diversas colonias del centro de Guadalajara, ocasionadas por una fuga masiva de combustible a las alcantarillas de la ciudad y que destruyeron 30 mil metros cuadrados de calles y viviendas. En estas explosiones murieron más de 200 personas (aunque en algunas fuentes se estima que fueron más de 700) y 1,400 resultaron heridas. La segunda coyuntura fue el asesinato del cardenal Juan Jesús Posadas Ocampo el 24 de marzo de 1993 en el aeropuerto de Guadalajara, suceso que causó una gran indignación entre la población y que hasta ahora no está plenamente aclarado. La tercera coyuntura fue la crisis económica que se vivió en México a finales de 1994 durante los primeros días del gobierno de Ernesto Zedillo Ponce



de León. Esta crisis, llamada perversamente por el expresidente Carlos Salinas de Gortari como el “error de diciembre”, tuvo como consecuencia la devaluación del peso frente al dólar, lo que causó que personas físicas y morales no pudieran asumir sus compromisos crediticios y que muchas inversiones públicas y privadas dejaran de ser viables en México. En Jalisco 2,700 empresas cerraron sus puertas y se perdieron más de 37,000 empleos en 1995. Diversas empresas locales emblemáticas como Grupo Sidek o Calzado Canadá cerraron sus puertas. Aunque existen otros factores que también explican el cambio de partidos políticos en el poder, lo cierto es que estas tres coyunturas fueron grandes catalizadoras de la vida política de Jalisco durante los años noventa.

Al inicio de las administraciones panistas las estructuras institucionales y políticas de Jalisco denotaban un gran agotamiento, especialmente por una cultura política priista basada en el corporativismo, la corrupción y en algunos casos el autoritarismo. Ante esta realidad las explosiones del 22 de abril, el asesinato del cardenal Posadas y la crisis económica de 1994 lograron que diversas capas sociales del estado votaran de manera copiosa por un cambio en el partido en el poder. Es así como en 1995 Alberto Cárdenas Jiménez inauguró el primer gobierno panista en Jalisco, y que fue seguido por las administraciones de Francisco Ramírez Acuña (2001–2007) y de Emilio González Márquez (2007–2013). El cambio de partido en el poder en 1995 generó grandes expectativas de transformaciones políticas, económicas y culturales en Jalisco. Durante los siguientes 18 años el Partido Acción Nacional estuvo al frente del gobierno del estado, de muchas presidencias municipales y de una buena cantidad de escaños de las diversas legislaturas que a lo largo de estos años trabajaron.

Esas transformaciones abrieron múltiples interrogantes que en distintos tiempos y espacios académicos se han discutido y que son la simiente de un primer acercamiento para el análisis sobre la larga transición política mexicana. ¿Qué cambios y continuidades trajo la alternancia política en el estado? ¿Qué pasó en los 18 años de gobiernos panistas en Jalisco? ¿Cuáles fueron las características de estos gobiernos? ¿Qué transformaciones políticas, económicas y culturales persiguieron? ¿Cuáles fueron los grupos y las instituciones que dominaron el poder en el estado durante esas casi dos décadas y cuáles características ideológicas tuvieron? Estas y otras preguntas componen un amplio terreno para el análisis y la investigación sobre la política jalisciense, algunas de las cuales fueron retomadas por los autores que participaron en la construcción de este libro colectivo, el cual comenzó como un ejercicio público a través de la organización de dos mesas de análisis sobre los 18 años del pan en el poder. En febrero de 2013, días antes de que el PRI regresara a gobernar el estado de Jalisco, Quid ITESO: Análisis Crítico de Medios y la maestría en Política y Gestión Pública del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente convocaron a distintos profesores y académicos a realizar un primer análisis y balance sobre las administraciones panistas en Jalisco y sus aportaciones fueron debatidas en un foro público. Luego de este trabajo colectivo de análisis cada uno de los ponentes redactó un ensayo académico en torno a distintas dimensiones de la vida política de Jalisco entre 1995 y 2013. La compilación de estos artículos constituye el cuerpo de un libro cuyo objetivo es plantear un primer acercamiento al análisis de la transición política de Jalisco y que aliente nuevas y profundas investigaciones que busquen entender este complejo fenómeno social.

El libro abre con un artículo de Ignacio Román Morales, quien hace un análisis crítico sobre los indicadores económicos durante las administraciones panistas. Tres investigadores de

la Universidad de Guadalajara, Jaime Preciado Coronado, Ángel L. Florido Alejo y Juan Jesús Ramírez, aportan un análisis sobre los cambios en la geografía electoral de Jalisco durante estos años. Jorge Rocha Quintero cierra la primera parte del libro con un artículo sobre las relaciones entre los movimientos sociales y el poder político en Jalisco.

La segunda parte de este trabajo, dedicada a los temas de la transparencia y la comunicación, comienza con un recuento de Bernardo Masini sobre la historia política y legislativa de la transparencia en el estado. En los siguientes artículos el tema de la comunicación y el periodismo es el centro de discusión y Juan María Naveja entrega una visión sobre la comunicación social en los inicios de los gobiernos panistas; María Elena Hernández Ramírez escribe sobre las relaciones entre la prensa y el poder, y Juan Larrosa describe las transformaciones en la estructura de control y propiedad del sistema de comunicación durante el periodo analizado.

Este libro no pretende ser un documento que aporte la última palabra sobre la transición política en Jalisco o respecto de las tres administraciones panistas. Por el contrario, el libro pretende ser una punta de lanza que abra camino en la investigación y reflexión en torno a las transformaciones del sistema político mexicano durante finales del siglo XX y principios del siglo XXI. En los ensayos que constituyen este libro los lectores encontrarán distintas problematizaciones sobre la vida política, económica y cultural de Jalisco en un periodo determinado; la documentación de casos paradigmáticos para entender el panismo jalisciense, como es el caso de la política económica que se impulsó a finales de los noventa para crear un “valle del silicio” tapatío, las decisiones de reprimir autoritariamente una manifestación social en mayo de 2004 o la contratación de periodistas en las oficinas de comunicación del gobierno de estado; asimismo, el lector podrá hallar valoraciones críticas sobre ciertos aspectos de la reproducción del sistema político y económico del estado.

Los coordinadores esperamos que los lectores de estos siete ensayos puedan generar nuevas preguntas y análisis que lleven al enriquecimiento de nuestras discusiones públicas. El caso de Jalisco, por ser un estado que históricamente ha influido en el contexto nacional, es una pieza clave para entender lo que se ha llamado la democratización mexicana, que de acuerdo con otros trabajos que evalúan la alternancia política nacional, ha sido un proceso accidentado, con fuertes retrocesos y que no ha logrado consolidar un auténtico régimen democrático. Esperamos que este libro genere un aporte a la importante tarea que encarna la documentación y descripción de nuestros sistemas de poder y organización social.

