



INSTITUCIONES SOCIALES, CONFLICTOS POLÍTICOS Y CAMBIOS

Desarrollo y crisis

FERNANDO GIRALDO GARCÍA
ALEJANDRO PÉREZ Y SOTO DOMÍNGUEZ
(COMPILADORES)


Grupo Editorial
IBÁÑEZ


UNIVERSIDAD
DEL NORTE
Editorial

**INSTITUCIONES SOCIALES,
CONFLICTOS POLÍTICOS Y CAMBIOS**

DESARROLLO Y CRISIS

INSTITUCIONES SOCIALES, CONFLICTOS POLÍTICOS Y CAMBIOS

DESARROLLO Y CRISIS

FERNANDO GIRALDO GARCÍA
ALEJANDRO PÉREZ Y SOTO DOMÍNGUEZ
(COMPILADORES)

Javier Leonardo Garay Vargas • Fernando Giraldo García
• Alejandro Pérez y Soto Domínguez • Katherine Flórez Pinilla •
Gabriel Mursa • Mihaela Ifrim • Angélica Rodríguez Rodríguez •
• Carlos Guevara Mann • Luis Fernando Trejos Rosero •
Janiel David Melamed Visbal • Mario de la Puente Pacheco

Área metropolitana
de Barranquilla (COLOMBIA), 2017

 **UNIVERSIDAD
DEL NORTE**
Editorial


Grupo Editorial
IBAÑEZ

Instituciones sociales, conflictos políticos y cambios: desarrollo y crisis / Fernando Giraldo García, Alejandro Pérez y Soto Domínguez, compiladores ; Javier Leonardo Garay Vargas ... [y otros]. — Barranquilla, Colombia : Editorial Universidad del Norte, 2017

Ix, 190 p. ; 24 cm.

Incluye referencias bibliográficas

ISBN 978-958-741-826-2 (impreso)

ISBN 978-958-741-827-9 (PDF)

ISBN 978-958-741-828-6 (ePub)

1. Cambio social. 2. Política monetaria - Rumania. 3. Democracia - Panamá. 4. Democracia - Puerto Rico. 5. Conflicto armado - Colombia. 6. Turismo médico - Colombia. I. Pérez y Soto Domínguez, Alejandro. II. Giraldo García, Fernando. III. Garay Vargas, Javier Leonardo. I.Tít.

(303.4 I59 ed. 23) (CO-BrUNB)



Vigilada Mineducación

www.uninorte.edu.co

Km 5, vía a Puerto Colombia, A.A. 1569

Área metropolitana de Barranquilla (Colombia)



www.webmail.grupoeditorialibanez.com

Carrera 69 Bis N° 36-20 sur

Tels: 230 0731 - 238 6035

Bogotá (Colombia)

© 2017, Universidad del Norte

Fernando Giraldo García, Alejandro Pérez y Soto Domínguez, Javier Leonardo Garay Vargas, Katherine Flórez Pinilla, Gabriel Mursa, Mihaela Ifrim, Angélica Rodríguez Rodríguez, Carlos Guevara Mann, Luis Fernando Trejos Rosero, Janiel David Melamed Visbal, Mario de la Puente Pacheco

Coordinación editorial

Zoila Sotomayor O.

Diseño y diagramación

Álvaro Carrillo Barraza

Diseño de portada

Joaquín Camargo

Corrección de textos

Eduardo Franco

Impreso y hecho en Colombia

Imageprinting (Bogotá)

Printed and made in Colombia

© Reservados todos los derechos. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio reprográfico, fónico o informático, así como su transmisión por cualquier medio mecánico o electrónico, fotocopias, microfilm, *offset*, mimeográfico u otros sin autorización previa y escrita de los titulares del *copyright*. La violación de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	1
-------------------	---

CAPÍTULO 1

PROPUESTA DE TEORIZACIÓN INSTITUCIONAL SOBRE LA COYUNTURA CRÍTICA INTERNACIONAL 2008-2015: ANTECEDENTES, EMERGENCIAS Y PERSPECTIVAS FUTURAS	9
---	---

Javier Leonardo Garay Vargas

Introducción.....	9
1 Marco conceptual.....	13
2. Coyuntura crítica como producto de entramados institucionales ajenos a sociedades impersonales	19
2.1. Las instituciones no adecuadas como la norma, no la excepción.....	20
2.2. Hacia una teorización del cambio institucional	25
3. Entramados institucionales, producto de la sociedad civil y de sus ideas.....	30
4. Perspectivas de futuro: hacia el no cambio.....	36
CONCLUSIONES.....	39
REFERENCIAS.....	41

CAPÍTULO 2

LA UTOPIA DEL COMERCIO: LA APROXIMACIÓN ESCOCESA AL CONCEPTO DE SOCIEDAD CIVIL	49
---	----

Fernando Giraldo García

Alejandro Pérez y Soto Domínguez

Katherine Flórez Pinilla

Introducción	49
1. Metodología	53
1.1. Un lugar para la utopía: la discusión alrededor de un concepto	54
1.2. La visión epistemológica: la ruptura con el positivismo	55
1.3. La propuesta antropológica, del instinto de conservación a la acumulación de riquezas: el hombre del comercio	58
1.4. Las relaciones sociales: el orden civil	61
CONCLUSIONES	65
REFERENCIAS	65

CAPÍTULO 3

EL CICLO ECONÓMICO EN RUMANIA (2001-2011): UN ENFOQUE AUSTRIACO	69
--	----

Gabriel Mursa

Mihaela Ifrim

1. Teoría austriaca del ciclo económico, breve explicación	69
2. Rumania y el ciclo económico (2001-2011)	73
2.1. El auge	74
3. La evolución de la política monetaria en Rumania (2001-2011)	76
3.1. La evolución del ahorro bruto en Rumania	77
3.2. La crisis	80
CONCLUSIONES	86
REFERENCIAS	87

CAPÍTULO 4

MOVIMIENTOS SOCIALES COMO AGENTES DE CAMBIO
 INSTITUCIONAL EN LAS REVOLUCIONES DE COLOR:
 LOS CASOS DEL KMARA DE GEORGIA Y EL PORA DE UCRANIA. 89

Angélica Rodríguez Rodríguez

Introducción. 89

1. Metodología. 91

2. Los movimientos sociales en las revoluciones de color:
 Kmara y Pora: llegó el momento de decir ¡basta!. 92

 2.1. Kmara ¡basta! 92

 2.2. Pora ¡ya es hora!. 95

3. Poniéndole color a la revolución 97

 3.1. Kmara: el amanecer rosa de Georgia 97

 3.2. Pora: cuando las calles de ucrania se colorearon de naranja . . 102

CONCLUSIONES. 107

REFERENCIAS. 110

CAPÍTULO 5

LIDERAZGO CARISMÁTICO Y DEMOCRACIA: EL LEGADO
 CONSTITUCIONAL DE ARNULFO ARIAS MADRID (PANAMÁ)
 Y LUIS MUÑOZ MARÍN (PUERTO RICO) 113

Carlos Guevara Mann

Introducción. 113

1. Metodología. 114

2. Democracia representativa y democracia plebiscitaria 116

3. El liderazgo carismático. 118

4. Carisma y democracia. 119

5. Historia breve de Panamá y Puerto Rico. 122

6. “Por un Panamá mejor” 125

7. “Pan, tierra y libertad” 128

8. Carisma político, legados constitucionales y democracia 131

CONCLUSIONES. 135

REFERENCIAS. 137

CAPÍTULO 6

DIPLOMACIA DE DOS ACTORES NO ESTATALES COLOMBIANOS:
CIUDADANÍA E INSURGENCIA EN EL ESCENARIO INTERNACIONAL..... 141

Luis Fernando Trejos Rosero

Introducción..... 141

1. Transnacionalismo y actores no estatales 143

2. Las nuevas diplomacias o diplomacias no oficiales 147

3. Diplomacia insurgente: el caso de las Fuerzas Armadas
Revolucionarias de Colombia (FARC) 149

4. La diplomacia ciudadana en Colombia: el caso de actores
no estatales de oposición política y el tlc con los Estados Unidos 155

5. La diplomacia de ciudadanos colombianos en los
Estados Unidos contra la firma del TLC 156

CONCLUSIONES..... 158

REFERENCIAS..... 159

CAPÍTULO 7

POSTCONFLICT, VIOLENCE AND CIVIL SOCIETY IN COLOMBIA..... 163

Janiel David Melamed Visbal

Introducción..... 163

1. Primary initiatives to implement peace agreements..... 164

2. New decade: new governments, new conflict 167

3. Challenges after the peace negotiations with FARC..... 170

CONCLUSIONES..... 172

REFERENCIAS..... 174

CAPÍTULO 8

MERCADO MÉDICO-TURÍSTICO Y MOVILIDAD SOCIAL
CONTINENTAL EN EL SEGMENTO DE BIENESTAR: CASO DE COLOMBIA. . . . 177

Mario de la Puente Pacheco

Introducción. 177

1. El sector del turismo médico en Colombia 179

2. Dinámica continental hacia Colombia en el segmento de bienestar . . . 182

3. Estrategia estatal de posicionamiento del turismo
de bienestar colombiano 183

CONCLUSIONES. 185

REFERENCIAS. 186

INTRODUCCIÓN

*La única certeza es la certeza
de la incertidumbre.*
Zygmunt Bauman

Este libro sobre cambios institucionales es una obra múltiple resultado de investigaciones que dan cuenta de un análisis multivariable. Este combina métodos de análisis cuantitativo y cualitativo y presenta la mirada de diversos autores sobre el reto del cambio institucional en el siglo XXI. Además, tiene como actores a la sociedad civil como colectivo, a los ciudadanos como individuos y al Estado como sistema conector y contendor de las relaciones sociales.

El propósito de esta obra se enmarca en un proyecto seriado más amplio, de carácter anual. Este es el primer número que tiene como alcance el tratamiento de temas y casos específicos que están unidos por la construcción referida al cambio del Estado y la sociedad civil sometidos a demandas y apoyos en el sistema político y social. Este es un esfuerzo colectivo basado en diversas contribuciones ofrecidas como evidencias que nos permiten constatar el papel del Estado en su relación con las complejas sociedades. Ellas nos sirven para el análisis en el funcionamiento del sistema político (instituciones, conflictos, procesos políticos) o de diversos sistemas u organizaciones sociales (como la economía, la salud). Los ocho capítulos se agrupan en temas referidos a procesos sociales y económicos, a conflictos internacionales y la diplomacia formal e informal en casos como el colombiano y el desarrollo institucional comparado en los casos de Panamá y Puerto Rico. Todos los trabajos tienen en común que tratan temas relacionados con los cambios que viven nuestras sociedades y el impacto que estos ocasionan en el sistema social y político.

El proyecto se origina en el deseo de varios profesores de la Universidad del Norte, la Universidad Externado de Colombia, la Universidad Santo Tomás de Bucaramanga, la Universidad San Buenaventura de Cali y dos académicos de Rumania, por hacer confluir sus reflexiones e investigaciones en un solo texto académico.

Además, presenta un elemento original, dado que convoca las voces de académicos con procedencias institucionales diversas a dialogar sobre la interacción entre Estado, ciudadanía y sociedad civil. Tiene un hilo conductor, bajo la noción de un orden líquido, de cambios profundos en las bases del orden social, pero comprendido desde la riqueza de la diversidad conceptual e ideológica. Pone en contraste la mirada de la región, con la mirada nacional, y se atreve a poner asiento en el contexto internacional de los cambios que se presentan en países en desarrollo similares al nuestro. Hoy más que ayer el entorno y el contexto social no ofrecen estabilidad, ni nos permite predecir las dificultades y vicisitudes a las que nos enfrentamos. Además, estamos expuestos al cambio inevitablemente; y como antes, el cambio lo sentimos como amenaza. Ya las cosas no son estables y perdurables, y no son sólidas, de ahí que Zygmunt Bauman hable de una “modernidad líquida”. Por ello, él utiliza el término *líquido*, expresando que las sustancias líquidas tienen dificultad para tener una forma. Vivimos en la incertidumbre. Bauman aplica el principio de incertidumbre a todos los escenarios del poder, de la política, del pensamiento. Y señala que el individuo debe adaptarse al mundo, a su contexto, a su entorno inmediato. Este es el esfuerzo que se hace en todos los capítulos de esta obra.

No es común actualmente encontrar ejercicios académicos que combinen lo regional, nacional e intercultural de la manera como aquí se hace. Este trabajo es una propuesta diferenciadora, dado que no tiene un sesgo ideológico y se atreve a hacer una apuesta por el debate desde orillas teóricas diversas, incluso desde continentes diferentes. Las ciencias sociales y humanas actuales requieren cada vez más abandonar el sesgo regional y nacional, para atreverse a poner en perspectiva multicultural los debates contemporáneos. El volver en sí de la modernidad, como capacidad crítica, exige traspasar la seguridad del territorio propio y medirse cada vez más desde la combinación de una mirada regional con una intercultural.

La perspectiva de la obra es combinar diversos métodos de investigación, sobre todo cuando se trata de trabajos que también son diferentes. Estos pasan desde la revisión de la literatura existente, el análisis empírico, hasta la contrastación documental. Los autores hacen uso de diversas fuentes primarias y secundarias para aportar matices en la discusión, de modo que se enriquezca por la visión eclíptica de su diversidad, pero manteniendo el orden del hilo conductor de un concepto de *sociedad líquida*, y de una modernidad tardía.

En parte, este el hilo conductor se ancla en ese concepto líquido cuando Bauman señala que los individuos se exponen

a los caprichos del mercado laboral y de bienes que suscita y promueve la división y no la unidad; premia las actitudes competitivas, al tiempo que degrada la colaboración y el trabajo en equipo al rango de estrategias temporales que deben abandonarse o eliminarse una vez que se hayan agotado sus beneficios. La “sociedad” se ve y se trata como una “red”, en vez de como “una estructura” (menos aún como una “totalidad” sólida): se percibe y se trata como una matriz de conexiones y desconexiones aleatorias y de un número esencialmente infinito de permutaciones posibles. (Bauman, 2010)¹

Los objetivos que se pretenden con esta publicación son difundir la producción que sobre el Estado, el comportamiento y el desarrollo de la sociedad civil impactan o producen cambios institucionales, y agrupar el esfuerzo de diversas aproximaciones sobre cambios sociales y políticos, nacionales e internacionales, que relacionan el desarrollo institucional en nuestras sociedades con la presencia del Estado y las demandas políticas y sociales (como es el caso del último capítulo sobre salud) en desarrollo.

Sus diversos trabajos van dirigidos a estudiantes de pregrado y posgrados en relaciones internacionales, ciencia política, derecho, econo-

¹ Cita de Bauman, publicada por Elisa Hergueta y José Antonio Gabelas, el 30 de septiembre de 2012. Etiquetas: #MasterRedesUNED, #TFM, #TiemposLíquidos, Bauman, educación 2.0, factor R, redes sociales, TRIC

mía, historia, negocios internacionales. Igualmente, a académicos y funcionarios públicos e internacionales y de representación extranjera.

Cada capítulo es el resultado, avance o está asociado a los proyectos investigativos que cada uno de los autores tienen. En el caso de los profesores de la Universidad del Norte, estos proyectos se encuentran relacionados y avalados en el grupo de investigación Agenda Internacional. Su estructura responde al interés del proyecto y de cada autor en particular a propósito del tema específico tratado en cada capítulo, según el caso.

Por su parte, el contenido se presenta en tres grandes partes (reflexiones teóricas, casos europeos y casos latinoamericanos) como sigue:

Javier Leonardo Garay (Universidad Externado de Colombia) presenta unas reflexiones teóricas, en su capítulo “Una propuesta de teorización institucional sobre la coyuntura crítica internacional 2008-2015: antecedentes, emergencias y perspectivas futuras”. De acuerdo con la hipótesis central expuesta, la coyuntura crítica es el producto de cambios y transformaciones institucionales acontecidos por lo menos desde después de la Segunda Guerra Mundial, como “impulsados por, entre otros, las organizaciones de la acá denominada sociedad civil ampliada”.

Fernando Giraldo García presenta, en coautoría con los profesores Alejandro Pérez y Soto Domínguez (Universidad Santo Tomás) y Katherine Flórez Pinilla (Universidad de San Buenaventura), el capítulo “La utopía del comercio: la aproximación escocesa al concepto de sociedad civil”. Aquí, igualmente, se hacen estudios teóricos que buscan brindar una aproximación al concepto de *sociedad civil* desde la mirada de Adam Ferguson y la denominada Ilustración escocesa. De cómo se propone el término para denominar una etapa específica de la evolución social, vinculada a la libertad individual y al comercio.

Por su parte, Gabriel Mursa y Mihaela Ifrim presentan el capítulo “El ciclo económico en Rumania (2001-2011), enfoque austriaco”. Los autores señalan que “el último ciclo económico completo desarrollado en Rumania (2001-2011) fue el resultado de un optimismo exagerado de los primeros años de ese siglo”, después del retorno a la democracia.

Según los autores, la última crisis no fue una de crisis de sobreproducción sino de consumo excesivo. Las “falsas necesidades” se manifestaron por una aparente “sobreproducción”, “una idea aberrante porque, en condiciones de escasez, la idea de superproducción es inaceptable”.

La profesora Angélica Rodríguez Rodríguez, de la Universidad del Norte, presenta el capítulo “Los movimientos sociales como agentes de cambio institucional en las revoluciones de color: los casos del Kmara de Georgia y el Pora de Ucrania”. Según esta autora, “entre 2000 y 2006, Eurasia poscomunista fue escenario de masivas protestas poselectorales, encaminadas a denunciar el fraude y a exigir la anulación de los resultados obtenidos en los comicios. Estos eventos, denominados revoluciones de colores... generaron una transferencia de poder no prevista en los cauces institucionales en algunos países de la región como Ucrania y Georgia, mientras que en otros (Azerbaiyán y Bielorrusia) estuvieron seguidos por el afianzamiento de los *incumbents* autoritarios”. Este capítulo gira en torno a dos ejes fundamentales: 1) la relevancia de los actores movimientos sociales como impulsores del cambio político y 2) de la importancia de los movimientos no violentos e innovadores, implementados por los movimientos sociales. Todos los casos evidencian el inicio de una reconfiguración política en el escenario postsoviético. El capítulo es fruto de la investigación sobre *Movimientos sociales transnacionales y nuevos repertorios de contienda política*.

El profesor Carlos Guevara Mann presenta el capítulo “Liderazgo carismático y democracia: el legado constitucional de Arnulfo Arias Madrid (Panamá) y Luis Muñoz Marín (Puerto Rico)”. En él, el autor se pregunta sobre la capacidad de liderazgo carismático para fomentar la democracia y sobre el tipo de democracia que promovería. “Por ello se pretende entender la relación entre la “misión carismática” y el gobierno democrático, lo cual es relevante por al menos tres razones: 1) la democracia es el sistema político más deseable, 2) el liderazgo es un aspecto de todos los regímenes políticos (incluso la democracia) y 3) algunos liderazgos, especialmente en América Latina, contienen elementos carismáticos”. A pesar de las consideraciones de Max Weber, para el autor, el liderazgo carismático se asume como algo probablemente positivo para un sistema nada o poco democrático, pero puede ser negativo si va en detrimen-

to de la democracia liberal y representativa. Sin embargo, un liderazgo carismático también podría fomentar la democracia.

El profesor Luis Fernando Trejos presenta el capítulo “La diplomacia de dos actores no estatales colombianos: ciudadanía e insurgencia en el escenario internacional”. Para Trejos, sin desconocer “el papel protagónico que siguen teniendo los Estados nación en el sistema internacional, la realidad muestra una cada vez mayor multiplicidad de actores, relaciones, poderes e intereses que afectan directa e indirectamente el sistema político interno de los Estados y las relaciones entre ellos”. Así, entonces, en dicho escenario complejo, heterogéneo, de interdependencia, aparecen otros actores, de los cuales algunos no se asocian con lo no estatal, que aprovechan los nuevos espacios y participan en los cambios y el desarrollo institucionales.

El profesor Janiel David Melamed Visbal en su capítulo “Posconflict, violence and civil society in Colombia” aborda el tema de cómo un proceso de paz no necesariamente significa el cese total de la violencia. Durante un proceso de paz se estudian mayoritariamente las partes en conflicto; sin embargo, se deja de lado el tema sobre la seguridad de la sociedad civil. Durante los últimos cincuenta años de violencia en Colombia, el problema más recurrente ha sido la incapacidad del Gobierno de turno de llegar a un acuerdo con todos los actores armados ilegales que hacen parte del conflicto. Desde comienzo de la década de 1980, se han intentado llevar a cabo distintos procesos de paz (FARC, ELN, M-19 y AUC), los cuales han tenido sus logros y fallas pero no se ha alcanzado un verdadero acuerdo de paz y cese de violencia. “El conflicto armado ha afectado profundamente la sociedad civil en Colombia, por eso, la dificultad y la falta de confianza en el actual proceso de paz. El Gobierno actual debe unir todos sus esfuerzos, no solo para lograr un acuerdo con las FARC, sino con los demás actores armados ilegales y llevar a cabo reformas políticas que reduzcan las inequidades, la corrupción, la defensa de los derechos y mejoren el desarrollo de la sociedad civil”.²

² Traducción del editor.

Finalmente, Mario de la Puente en el capítulo “Mercado médico-turístico y movilidad social continental en el segmento de bienestar: caso de Colombia” muestra que las limitaciones en los servicios médicos, las restricciones presupuestarias y la escasez de profesionales especializados en áreas de interés han incrementado la movilidad social global en busca de mayores oportunidades de atención. Los Estados, a través de alianzas público-privadas e iniciativa de intermediarios, han dinamizado los flujos entrantes y salientes de personas que buscan mejorar su salud encontrando un nicho de expansión que complementa actividades económicas tradicionales y profundiza en los lazos de cooperación de carácter privado. Así, se busca responder a la inquietud sobre el papel de Colombia frente al nacimiento de una nueva dinámica en movilidad social con fines sanitarios mediante la aproximación al consumo de servicios médicos de baja complejidad en el segmento de bienestar.

Esta obra, coordinada por Fernando Giraldo García y Alejandro Pérez y Soto Domínguez, nos deja frente a un panorama abierto de los cambios sociales y políticos que se presentan en todas las latitudes. Agradecemos de manera especial al profesor Pérez y Soto, quien tuvo la iniciativa del proyecto. Asimismo, debemos reconocer por sus apoyos a la doctora Silvia Gloria de Vivo, decana de la División de Derecho, Ciencia Política y Relaciones Internacionales, y a la profesora Silvana Insignares, quien fuera directora del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte.

PROPUESTA DE TEORIZACIÓN INSTITUCIONAL SOBRE LA COYUNTURA CRÍTICA INTERNACIONAL 2008-2015: ANTECEDENTES, EMERGENCIAS Y PERSPECTIVAS FUTURAS

JAVIER LEONARDO GARAY VARGAS¹

INTRODUCCIÓN

Nueva York, España, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Unión Europea, Venezuela, Argentina, Brasil, Colombia, Nigeria, mundo musulmán, China, Rusia... la lista podría continuar. ¿Qué tienen en común todos estos actores? Cada uno, por sus propias razones y con sus propias expresiones, está en una situación de crisis. En Nueva York, persiste la incertidumbre —y los problemas sociales asociados— sobre su recuperación económica después de la crisis que inició en 2008. Europa occidental, incapaz de recuperarse de su propia crisis económica, acude, una vez más,² a las tendencias extremistas, de derecha (Le Pen en Fran-

¹ Doctor en Ciencia Política de la Universidad Paris-Est, Marne-la-Vallée (Francia), con maestría en Asuntos Internacionales de la Universidad Externado de Colombia. Docente investigador en la Facultad de Finanzas, gobierno y relaciones internacionales de la Universidad Externado de Colombia.

² Ante la crisis del periodo entreguerras, algunas sociedades europeas se refugiaron en alternativas extremistas que degeneraron, como es natural, en regímenes totalitarios. Aquellos que no lo hicieron —el Reino Unido o Francia— fueron tolerantes e, incluso, complacientes con esos gobiernos.